|  |  |
| --- | --- |
| ФЕДЕРАЛЬНАЯ  АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  **УПРАВЛЕНИЕ**  **по Иркутской области**  ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  e-mail: to38@fas.gov.ru  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |

РЕШЕНИЕ № 805

16 октября 2013г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…>;

Члены Комиссии: <…>,

при участии <…>,

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества Научно-производственная компания «Катрен» (далее – ЗАО НПК «Катрен», заявитель) на положения документации об открытом аукционе в электронной форме, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 94-ФЗ), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба ЗАО НПК «Катрен» на положения документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку медикаментов: препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему для нужд ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России (далее – открытый аукцион).

В соответствии с доводами жалобы, разработанная и утвержденная заказчиком документация об открытом аукционе не соответствует положениям действующего законодательства, а именно ч.2.2 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ и п. 2 Постановления № 301.

Заявитель указывает, что заказчиком размещен заказ на поставку медикаментов: препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему, в том числе «Эсмолол» - «контейнер 250 мл., № 1, 10 мг\мл. 2500 м., срок хранения 2 года при температуре не выше 25 С»; «Гексобендин+Этамиван+Этофиллин» в лекарственной форме «раствор для внутривенного и внутримышечного введения» с дозировкой «5мг+25мг+50мг\мл», который согласно Государственному реестру лекарственных средств не имеет аналогов по лекарственной форме и дозировке.

Заявитель считает, что такое объединение лекарственных препаратов в одном лоте ограничивает количество участников размещения заказа, что является нарушением ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ.

Заказчиком - Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 38 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – заказчик) представлены возражения, согласно которым считает жалобу необоснованной, так как федеральный закон не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе предусматривать такие характеристики, которые соответствовали бы всем соответствующим типам, видам, моделям товара, и не запрещает заказчикам закупку товара, выпускаемого, в том числе, единственным производителем.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав представленные материалы, доводы заявителя, возражение заказчика, установила следующее.

Заказчиком 02.10.2013г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0334100025213000017 и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку медикаментов: препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему для нужд ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России (далее – документация об открытом аукционе).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч.ч. 1](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152BD7A711764q0E) - [3.2](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152B567qCE), [4.1](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152B467qCE) - [6 ст. 34](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152BD7A711664q1E) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться (ч. 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ).

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе предметом открытого аукциона является поставка медикаментов.

Часть 2 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [ч. 2.2](consultantplus://offline/ref=88B8691769CB5B46811CFC0B5468ACC7399C6937D150F61146EAFA826AF91511C1C1548BC6F2u6JDF) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты аукциона документации об открытом аукционе предметом закупки является поставка нескольких лекарственных препаратов с международными непатентованными наименованиями (далее – МНН): «Эсмолол» - «контейнер 250 мл., № 1, 10 мг\мл. 2500 м., срок хранения 2 года при температуре не выше 25 С»; «Гексобендин+Этамиван+Этофиллин» в лекарственной форме «раствор для внутривенного и внутримышечного введения» с дозировкой «5мг+25мг+50мг\мл».

В силу ч. 2.2 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ В случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](consultantplus://offline/ref=28B5A4A9629544A3E64FB2421AE8DFA4071B28693F926513F9ACB13DD74EEF2AF7AF2FEC566C269ED1Y1F), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Вышеуказанное предельное значение установлено Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013г. № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее – Постановление № 301).

Так, согласно п. 1 Постановления № 301 предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере 1 млн. рублей, а при размещении заказов на поставки лекарственных средств для нужд государственных и муниципальных заказчиков г. Москвы и Санкт-Петербурга - 5 млн. рублей, за исключением случаев, указанных в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=3C7E143E319DE84134D37DC874DB08796AF8BCAE14C941AE2568C374870D90D7B2B56298691F90ACz6eDF) настоящего постановления.

В пункте 2 Постановления № 301 указано, что предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка лекарственного средства с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Порядок обращения лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 61-ФЗ лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лекарственные средства, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в Государственный [реестр](consultantplus://offline/ref=9B30370122288366278907FE23BA8E83E763D290BAE28662676B918701SCB5I) лекарственных средств (ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 61-ФЗ).

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010г. № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

Так, в соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств, находящегося по адресу [www.grls.rosminzdrav.ru](http://www.grls.rosminzdrav.ru), в качестве лекарственного средства с МНН «Эсмолол» - «контейнер 250 мл., № 1, 10 мг\мл. 2500 м., срок хранения 2 года при температуре не выше 25 С» - зарегистрировано одно торговое наименование «Бревиблок», владелец регистрационного удостоверения – компания «Бакстер Хелскеа Лимитед»; «Гексобендин+Этамиван+Этофиллин» в лекарственной форме «раствор для внутривенного и внутримышечного введения» с дозировкой «5мг+25мг+50мг\мл» - зарегистрировано одно торговое наименование «Истенон», владелец регистрационного удостоверения компания «Никомед Австрия ГмбХ».

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, пункту 11 документации об открытом аукционе начальная (максимальная) цена контракта составляет 993 805 рублей.

Следовательно, при формировании документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку медикаментов: препараты, действующие на сердечно-сосудистую систему для нужд ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России заказчиком допущено нарушение ч. 2.2 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ.

Довод заявителя о наличии в действиях заказчика в связи с объединением лекарственных препаратов, входящих в предмет контракта, в один лот является нарушением ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ, Комиссия считает необоснованным по следующим основаниям.

Как указывалось выше, в соответствии с ч. 1 ст. 41.6 документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч.ч. 1](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152BD7A711764q0E) - [3.2](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152B567qCE), [4.1](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152B467qCE) - [6 ст. 34](consultantplus://offline/ref=C85CD29288A5BD115C8348313004B013580AB31073ADC8A297A29F4BD49B1D3AEF8AB152BD7A711664q1E) настоящего Федерального закона.

В силу ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч. 2 ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

При этом, ни при подаче жалобы, ни в ходе рассмотрения жалобы по существу документы, подтверждающие доводы заявителя об ограничении заказчиком количества участников размещения заказа в связи с нарушением ч. 2.2 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении открытого аукциона ЗАО НПК «Катрен» не представлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО НПК «Катрен» частично обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч. 2.2 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушения Федерального закона № 94-Фз путем аннулирования торгов.
4. Оператору электронной площадки обеспечить заказчику возможность исполнения предписания.
5. Направить копии решения и предписания сторонам по делу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<…>