РЕШЕНИЕ № 1088

24.12.2013г. г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 19.12.2013г.

Полный текст решения изготовлен 24.12.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – /………../; члены Комиссии: /……../, /………/, в отсутствии представителя ответчика – администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, заинтересованного лица Рехтиной Е.В. (надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, заявивших ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей), рассмотрев дело № 466 от 25.11.2013г. возбужденное в отношении администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 466 от 25.11.2013г. по результатам проведения плановой выездной проверки возбуждено дело в отношении администрации Мамского городского поселения по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора Администрацией по содержанию мест захоронения (кладбищ) на территории Мамского городского поселения от 29.12.2012г. с ИП Рехтиной Е.В. сроком на 1 год, без проведения публичных процедур по отбору хозяйствующего субъекта в порядке предусмотренном Законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для выполнение работ по содержанию мест захоронений (кладбищ) на территории Мамского городского поселения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Дело № 466 рассмотрено в отсутствие представителя администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района и заинтересованного лица, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, заявивших ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей.

Согласно письменным пояснениям законного представителя ответчика администрация нарушение антимонопольного законодательства признала, вместе с тем пояснил, что на территории Мамского городского поселения и Мамско-Чуйского района отсутствуют специализированные предприятия, учреждения, занимающиеся предоставлением ритуальных услуг. На территории имеется 2 кладбища, одно из которых закрыто. В 2009 году был объявлен конкурс через районную газету «Мамский горняк». Заявку на конкурс подала только Рехтина Е.В. С 1 июня 2009 года с ИП Рехтиной Е.В. был заключен договор без проведения торгов.

На 01.10.2013г. проведен запрос котировок на выполнение работ по содержанию мест захоронения на территории Мамского городского поселения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ извещения 0134300057113000013 от 29.11.2013). К сроку окончания подачи заявок 11.12.2013 ни одна заявка не была подана.

Письменные пояснения заинтересованного лица – Рехтиной Е.В. не представлены.

Комиссия, оценив доказательства и доводы, представленные лицами, приходит к следующим выводам.

Между Администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района (далее – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Рехтиной Е.В. (далее – Исполнитель) заключен договор 29.12.2012г. по содержанию мест захоронений (кладбищ) на территории Мамского городского поселения.

Пунктом 1.1 Договора установлено, что Исполнитель обязуется выполнять работы по содержанию мест захоронения (кладбищ) на территории Мамского городского поселения.

Пунктом 2.1 Договора предусмотрено, что стоимость работ по настоящему договору в квартал на 2013 год составляет 66088 рублей.

Настоящий договор заключен на 1 год (раздел 7 Договора).

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения поселения относятся, в том числе организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 18](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093D60A11BD05E8C95CD7C10904E2E483A8BBABFCL2iAG) и [статьи 26](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093D60A11BD05E8C95CD7C10904E2E483A8BBABFFL2i9G) Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле) полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения относятся к вопросам местного значения поселения. Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об организации местного самоуправления установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится также формирование и размещение муниципального заказа.

В силу [пункта 1 статьи 527](consultantplus://offline/ref=DE6E8CD87212F7CF0B790964D439593DCB93F1515FE4A48825F4E28E49FB31222A068CA6838B6B93m8VFG) Гражданского кодекса РФ государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в силу частей 1 и 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=4284AA524F03449ADD69BA18CC9D9CD38457CBAE110F965DC68FC6D0EA244883628B4B636CAD63852EVBI) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных [пунктом 3](file:///C:\Documents%20and%20Settings\ОКОВ\Мои%20документы\Курдюков%20И.Н\2013\плановая%20выездная%20проверка\дела\содержание%20кладбища\решение.docx#Par3) настоящей статьи.

[Частью 2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=DE6E8CD87212F7CF0B790964D439593DCB90FB5553E2A48825F4E28E49FB31222A068CAF80m8VBG) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд) установлено, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Согласно [статье 5](consultantplus://offline/ref=DE6E8CD87212F7CF0B790964D439593DCB90FB5553E2A48825F4E28E49FB31222A068CAF80m8VFG) Закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

[Статьей 10](consultantplus://offline/ref=DA0D0E9E2AC67A78A28983A5CF9887D114DBC406217251821FADA5B5488D04B3AF4CC0C8502D1AD5wFn4G) Закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Статья 54 Закона об организации местного самоуправления предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6DC6298BD17E66B6063112786A58A747DDF7022862535A702C85A85ED6l0b7B) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, администрация Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, обязана размещать заказ, так как обладает функциями муниципального заказчика, действует от имени соответствующего публичного образования.

Таким образом, выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должно осуществляться в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8F53F72510B00A23AE4EE730FE9777893218DFD03575428600EEEFE63FnAxDD) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на проведение работ по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение договора Администрацией по содержанию мест захоронения (кладбищ) на территории Мамского городского поселения от 29.12.2012г. с ИП Рехтиной Е.В. сроком на 1 год, без проведения публичных процедур по отбору хозяйствующего субъекта в порядке предусмотренном Законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для выполнение работ по содержанию мест захоронений (кладбищ) на территории Мамского городского поселения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, 29.11.2013 в 14 часов 14 минут (по местному времени) осуществлено размещение заказа путем запроса котировок на выполнение работ по содержанию мест захоронения на территории Мамского городского поселения.

Извещение № 0134300057113000013 от 29.11.2013 размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 370731,64 рублей.

Срок выполнения работ определен с 01 января 2014г. по 31 декабря 2014г.

Дата и время начала подачи котировочных заявок – 29.11.2013 в 09:00.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок – 10.12.2013 в 09:00.

Источник финансирования заказа – Бюджет Мамского городского поселения.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0134300057113000013-П от 11.12.2013г. к сроку окончания подачи котировочных заявок ни одна заявка не подана.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что имеется основание для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района.

Оснований для выдачи ответчику предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора Администрацией по содержанию мест захоронения (кладбищ) на территории Мамского городского поселения от 29.12.2012г. с ИП Рехтиной Е.В. сроком на 1 год, без проведения публичных процедур по отбору хозяйствующего субъекта в порядке предусмотренном Законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для выполнение работ по содержанию мест захоронений (кладбищ) на территории Мамского городского поселения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № 466 от 25.11.2013г. возбужденного в отношении Администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства ответчиком.

Председатель Комиссии /………/

Члены Комиссии /………./

/………../

**Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**