

Исх. № 660
дата: 23 августа 2013 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Иркутской области**
664025, Российская Федерация, Иркутская область,
г.Иркутск, ул. Российская, д.17
Адрес электронной почты: to38@fas.gov.ru
Контактный телефон: +7 (3952) 24-32-31
Факс: +7 (3952) 24-32-26

Заказчик: Открытое акционерное общество
«Дорожная служба Иркутской области» (ОАО
«Дорожная служба Иркутской области»)
664007, Российская Федерация, Иркутская область,
г. Иркутск, ул.Декабрьских Событий, д. 88
Адрес электронной почты: nvladykina@irkutskdor.ru
Контактный телефон:+7 (3952) 265433
Факс +7 (3952) 265409

Заявитель: Открытое акционерное общество
«АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)
115162, Российская Федерация, г. Москва, ул.
Шаболовка, д. 31, стр. «Б»,
Контактный телефон: +7 (495) 788-09-99,
Факс: +7 (495) 785-08-88
Адрес электронной почты: alfastrah@alfastrah.ru

Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»
Место нахождения: 664007, Российская Федерация,
Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской
революции, д.1
Адрес электронной почты:
ProsvirninaNS@alfastrah.ru
Контактный телефон: +7 (3952) 781-160
Факс +7 (3952) 781-160

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации при проведении открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

1. Информация о Заказчике:

Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»

Время 15²³
Сиваси



664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88
Контактный телефон: +7 (3952) 265433
Факс +7 (3952) 265409
Адрес электронной почты: nvladykina@irkutskdor.ru
Официальный сайт размещения документации: www.zakupki.gov.ru
Контактное лицо заказчика: Владыкина Нина Ивановна

2. Информация о Заявителе:

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)
Место нахождения: 115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б»,
Почтовый адрес:
115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б»,
Номер контактного телефона:
(495) 788-09-99, (495) 785-08-88,
Адрес электронной почты: alfastrah@alfastrah.ru;
Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»
Место нахождения: 664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской революции, д.1
Адрес электронной почты: ProsvirninaNS@alfastrah.ru
Контактный телефон: +7 (3952) 781-160
Факс +7 (3952) 781-160

3. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс по выбору организации на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): составляет 630 000,00 рублей (Шестьсот тридцать тысяч) рублей 00 коп.

Примечание:

Начальная (максимальная) цена лота определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.11 г. №808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

4. Указание на обжалуемые действия:

Положения конкурсной документации открытого конкурса по выбору организации на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в части установления критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

5. Обоснование:

«05» августа 2013 года Открытым акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – ОАО «Дорожная служба Иркутской области») на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках

отдельными видами юридических лиц опубликовано извещение о закупке № 31300475441 (Заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, проводимой способом Открытый конкурс заказчиком Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»).

Согласно пункта 1.1. Раздела 1. Части 1. Конкурсной документации, Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о закупке для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Дорожная служба Иркутской области» от 26 марта 2012 г., а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, правовой основой проводимых ОАО «Дорожная служба Иркутской области» закупок служат вышеуказанные нормативно-правовые акты:

Согласно пункта 1.3. раздела 1 Главы 1 Положения о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области» утвержденного Протоколом от 26.03.2012 года б/н. (далее – Положение) целями и задачами регулирования настоящего Положения являются:

- 1 создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- 2 эффективного использования денежных средств,
- 3 расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- 4 развития добросовестной конкуренции,
- 5 обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- 6 предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Также в соответствии с указанными в пункте 1.3.1 целями Положение обеспечивает решение определенных задач, в том **числе обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.**

Согласно пункта 5.1.4. Конкурсной документацией, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, для выявления победителя конкурса на объекте комиссия по размещению заказов должна оценивать и сопоставлять такие заявки в соответствии со следующими критериями:

1. **Цена договора (значимость критерия - 50%).**
2. **Качество услуг и квалификация Участника (значимость критерия - 50%).**

При этом цена договора страхования определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.11 г. №808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии",

одинакова для всех участников и не подлежит пересчету участниками в рамках подготовки заявки для участия в конкурсе. Таким образом, цена контракта является фиксированной величиной, не подлежащей изменению, а следовательно, не может оказывать существенного влияния на оценку и сопоставление заявок на участие в проводимом конкурсе.

В случае если участниками конкурса будет предложена цена, несоответствующая цене, указанной в конкурсной документации, данный участник конкурса не будет допущен к участию в конкурсе за несоответствие заявки условиям и требованиям конкурсной документации.

Таким образом, конкуренция потенциальных Участников возможна только по неценовым критериям, а именно по критерию «**Качество услуг и квалификация Участника**».

Показателями указанного критерия являются:

Сумма максимальных значений всех показателей, входящих в данный критерий должна составлять 100 баллов

№ п/п	Показатель	Порядок оценки
с1	Возможность закрепления сотрудника страховщика за заказчиком	от 0 до 10 баллов
	отсутствует	0
	имеется	10
с2	Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности	от 0 до 30 баллов
	Менее 10 лет	0
	от 10 до 25 лет	15
	от 25 и более	30
с3	Надежность Участника по шкале рейтингового агентства Эксперт РА (подтверждение обязательно)	от 0 до 30 баллов
	А и ниже	0
	А+	15
	А++	30
с4	Срок выплаты страхового возмещения (в календарных днях необходимых для выплаты страхового возмещения со дня получения Страховщиком всех необходимых для выплаты документов)	от 0 до 30 баллов
	свыше 30 дней	0
	от 11 до 30 дней, включительно	10
	от 4 до 10 дней, включительно	15
	от 1 до 3 дней, включительно	30

Наибольшее количество баллов по критерию «Качество услуг и квалификация Участника» присваивается заявке с лучшим предложением по показателям критерия.

Итоговое количество баллов, набранное участником по итогам оценки на основании оценочных критериев, определяется суммированием результатов по каждому критерию.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и Заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Проанализировав установленные критерии, ОАО «АльфаСтрахование» пришло к выводу о том, что в данном конкурсе конкуренция между Участниками возможна только по критерию «Качество услуг и квалификация Участника» в части показателя «Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности» по следующим причинам:

1. по критерию «Цена договора страхования» всем Участникам будет присвоено одинаковое количество баллов, так как цена **одинакова для всех участников и не подлежит пересчету участниками в рамках подготовки заявки для участия в конкурсе.** Таким образом, цена контракта является фиксированной величиной, не подлежащей изменению.

В случае если участниками конкурса будет предложена цена, несоответствующая цене, указанной в конкурсной документации, данный участник конкурса не будет допущен к участию в конкурсе за несоответствие заявки условиям и требованиям конкурсной документации.

2. по критерию «Качество услуг и квалификация Участника»

2.1. в части показателей С1, С3 и С4 все потенциальные Участники набирают одинаковое количество баллов:

- по показателю С1: все потенциальные Участники располагают возможностью закрепления сотрудника за Заказчиком;
- по показателю С3: ТОП-10 Российских страховщиков обладают «Исключительно высоким рейтингом надежности» (A++) по шкале рейтингового агентства Эксперт РА.
- по показателю С4: четко определен порядок оценки, из которого видны наилучшие условия выплаты страхового возмещения.

2.2. в части показателя С2: конкурировать могут только 2 участника: ООО «Росгосстрах» и ОСАО «Ингосстрах», так как только указанные компании способны набрать максимальное количество баллов по показателю «Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности».

Ниже приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков¹ с указанием срока деятельности с учетом правопреемственности и рейтинга надежности по шкале рейтингового агентства Эксперт РА:

Рег. №	Название СК	Срок деятельности с учетом правопреемственности	Рейтинг надежности СК по шкале рейтингового агентства Эксперта
--------	-------------	---	--

¹ Информация взята с официального сайта «Страхование сегодня» <http://www.insur-info.ru/press/78653/>

			РА
2239	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	с 1992 (21 год)	A++
290	АЛЪЯНС	с 1991 (22 года)	A++
621	ВСК	с 1992 (21 год)	A++
3398	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	с 2000 (13 лет)	A++
928	ИНГОССТРАХ	с 1947 (66 лет)	A++
1427	МАКС	с 1992 (21 год)	A++
1209	РЕСО-ГАРАНТИЯ	с 1991 (22 года)	A++
977	РОСГОССТРАХ	с 1921 (92 года)	A++
1208	СОГАЗ	с 1993 (20 лет)	A++
1307	СОГЛАСИЕ	с 1993 (20 лет)	A++

В итоге ООО «Росгосстрах» и ОСаО «Ингосстрах», набрав одинаковое количество баллов по всем показателям, будут конкурировать только по сроку предоставления заявок, так как согласно положений Конкурсной документации, **в случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.**

На наш взгляд такой подход к оценке и сопоставлению заявок:

1) противоречит главным целям и принципам, определенным в Положении о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», а именно:

- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективного использования денежных средств,
- расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- **развития добросовестной конкуренции,**
- обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений.;
- **обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.**

Также показатель С2 по сути никак не отражает Качество услуг и квалификацию Участника по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, так как данный вид страхования введен Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об

обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» с 1 января 2012 года. Следовательно, опыт страховщиков по данному виду страхования одинаковый.

2) ограничивает конкуренцию между участниками конкурса и противоречит действующему законодательству о защите конкуренции, а именно статье 17 Закона о защите конкуренции «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дано четкое определение признаков ограничения конкуренции:

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установив такие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, Заказчик создает Участнику торгов или нескольким Участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, поскольку предполагается, что Заказчик располагает достоверной информацией об опыте и рейтингах надежности страховых компаний (данная информация является открытой).

Таким образом, Заказчик создает преимущество определенным Участникам при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе по критерию «Качество услуг и квалификация Участника» (значимость 50%), а именно дает возможность набрать наибольшее количество баллов по показателю С2 «**Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности**» (максимальное количество баллов – 30).

Тем самым ОАО «Дорожная служба Иркутской области» допустила ограничение конкуренции в нарушение положений статьи 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации.

ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установление показателей подобного рода ограничивает конкуренцию между Участниками проводимого конкурса.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В случае недопущения заказчиком ОАО «Дорожная служба Иркутской области» существенных нарушений антимонопольного законодательства ОАО «АльфаСтрахование» могло бы стать победителем данного конкурса, как лицо предложившее наилучшие условия, но в результате вышеуказанных нарушений закона не может стать потенциальным Участником конкурса в силу установления критериев оценки, заведомо определяющих возможный круг победителей, что существенно нарушает наши права и законные интересы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 17, 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции ОАО «АльфаСтрахование»

ПРОСИТ:

1. Признать положения конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в части установления критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» **нарушающими законодательство «О защите конкуренции».**
2. Отменить проведение открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
3. Обязать заказчика ОАО «Дорожная служба Иркутской области» привести конкурсную документацию в соответствие законодательству РФ.

Приложения:

1. Копия Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (с приложениями);
2. Копия Устава ОАО «АльфаСтрахование» (новая редакция №16);
3. Копии Протокола №7 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 апреля 2002 года (о назначении Генерального директора);
4. Копия Приказа №66 от 25 апреля 2002 года;

5. Копия Протокола №5/1 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 19 мая 2003 года (о продлении полномочий Генерального директора);
6. Копия Протокола №3 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 14 апреля 2005 года (о продлении полномочий Генерального директора);
7. Копия Приказа №89-2-к от 14 апреля 2005 года;
8. Копия Протокола №9 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 февраля 2010года (о продлении полномочий Генерального директора);
9. Копия Приказа №179 от 14 апреля 2010 года;
10. Нотариальная копия Доверенности №0168/13 от 01.01.2013 года на Директора Иркутского филиала ОАО «АльфаСтрахование Апостолова Олега Викторовича;

**Директор Иркутского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»**



Апостолов О.В.