

Исх. № 675 от 02.09.2013

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

664025, Российская Федерация, Иркутская область,
г.Иркутск, ул. Российская, д.17

Адрес электронной почты: to38@fas.gov.ru

Контактный телефон: +7 (3952) 24-32-31

Факс: +7 (3952) 24-32-26

Заказчик: Открытое акционерное общество «Дорожная
служба Иркутской области» (ОАО «Дорожная служба
Иркутской области»)

664007, Российская Федерация, Иркутская область, г.
Иркутск, ул.Декабрьских Событий, д. 88

Адрес электронной почты: nvladykina@irkutskdor.ru

Контактный телефон: +7 (3952) 265433

Факс +7 (3952) 265409

Заявитель: Открытое акционерное общество
«АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)

115162, Российская Федерация, г. Москва, ул.
Шаболовка, д. 31, стр. «Б»,

Контактный телефон: +7 (495) 788-09-99,

Факс: +7 (495) 785-08-88

Адрес электронной почты: alfastrah@alfastrah.ru

Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»

Место нахождения: 664007, Российская Федерация,
Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской
революции, д.1

Адрес электронной почты: ProsvirninaNS@alfastrah.ru

Контактный телефон: +7 (3952) 781-160

Факс +7 (3952) 781-160

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору
организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ

1. Информация о Заказчике:

Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»

664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88

Контактный телефон: +7 (3952) 265433

Факс +7 (3952) 265409

Адрес электронной почты: nvladykina@irkutskdor.ru

Официальный сайт размещения документации: www.zakupki.gov.ru

Контактное лицо заказчика: Владыкина Нина Ивановна

2. Информация о Заявителе:

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)



Время 10³⁰ Февраль

Место нахождения: 115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б».

Почтовый адрес:

115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б».

Номер контактного телефона:

(495) 788-09-99, (495) 785-08-88,

Адрес электронной почты: alfastrah@alfastrah.ru;

Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»

Место нахождения: 664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул.

Октябрьской революции, д.1

Адрес электронной почты: ProsvirninaNS@alfastrah.ru

Контактный телефон: +7 (3952) 781-160

Факс +7 (3952) 781-160

3. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ.

Предмет договора: Строительно-монтажное страхование и страхование ответственности перед третьими лицами для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области» во исполнение требований по Государственным контрактам, заключенным по итогам закупок на право выбора победителя по следующим лотам:

1 лот - Строительно-монтажное страхование и страхование ответственности перед третьими лицами по контракту на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Краснояроро – Небель на участке км. 100 – п.Небель (II и III пусковой комплекс) в Казачинско – Ленском районе Иркутской области.

Начальная (максимальная) цена договоров (цена лотов) составляет:

1 лот – 6 476 650,00 (Шесть миллионов четыреста семьдесят шесть тысяч шестьсот пятьдесят тысяч) рубля, 00 коп.

4. Указание на обжалуемые действия:

Положения конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ в части установления критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

5. Обоснование:

«20» августа 2013 года в 16:49 местного времени (МСК +5) Открытым акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – ОАО «Дорожная служба Иркутской области») на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц опубликовано извещение о закупке № 31300503089 (Отбор организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ, проводимой способом Открытый конкурс заказчиком Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»).

Согласно пункта 1.1. Раздела 1. Части 1. Конкурсной документации, Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о закупке для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Дорожная служба Иркутской области» от 26 марта 2012 г., а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, правовой основой проводимых ОАО «Дорожная служба Иркутской области» закупок служат вышеуказанные нормативно-правовые акты.

Согласно пункта 1.3. раздела 1 Главы 1 Положения о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области» утвержденного Протоколом от 26.03.2012года б/н. (далее – Положение) целями и задачами регулирования настоящего Положения являются:

- 1 создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- 2 эффективного использования денежных средств,
- 3 расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- 4 развития добросовестной конкуренции,
- 5 обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- 6 предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Также в соответствии с указанными в пункте 1.3.1 целями Положение обеспечивает решение определенных задач, в том числе обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.

Согласно пункта 5.1.4. Конкурсной документацией, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, для выявления победителя конкурса на объекте комиссия по размещению заказов должна оценивать и сопоставлять такие заявки в соответствии со следующими критериями:

1. Цена договора (значимость критерия - 20%).
2. Качество услуг и квалификация Участника (значимость критерия - 80%).

Таким образом, цена договора не может оказывать существенного влияния на оценку и сопоставление заявок на участие в проводимом конкурсе, так как имеет низкий весовой коэффициент значимости.

Следовательно, конкуренция потенциальных Участников осуществляется в основном по неценовым критериям, а именно по критерию «Качество услуг и квалификация Участника».

Показателями указанного критерия являются:

Сумма максимальных значений всех показателей, входящих в данный критерий должна составлять 100 баллов

Качество услуг и (или) квалификация участника закупки (значимость критерия – 80%)						
$R_c = (C_1 + C_2 + C_3) * 80\%$						
C1 Выплаты по страхованию имущества юридических лиц (на основании данных формы 1-С, столбец 10 строка 146) за 2012 г. в тыс. руб. – 60 баллов max. Рейтинг по данному критерию рассчитывается по формуле, где $C_1 = (A_{уч} / A_{max}) * 100 * 60\%$ A _{max} – максимальное значение показателя по данному критерию среди всех участников; A _{уч} – значение показателя участника						
C2 Наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poog's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's – 20 баллов max. Наличие рейтинга, удовлетворяющего критерию – 20 баллов. Отсутствие рейтинга, удовлетворяющего критерию – 0 баллов.						
C3 Опыт работы на российском рынке (с учетом правопреемственности) – 20 баллов максимально.						
Значение	Более 25 лет	От 20 до 25 лет (включительно)	От 15 до 20 лет (включительно)	От 10 до 15 лет (включительно)	От 5 до 10 лет (включительно)	5 лет (включительно) и менее

Балл	20	15	10	5	3	0
------	----	----	----	---	---	---

Проанализировав установленные критерии, ОАО «АльфаСтрахование» пришло к выводу о том, что Заказчиком установлены критерии оценки ограничивающие конкуренцию между Участниками конкурса, а именно:

- 1 По показателю **С1 Выплаты по страхованию имущества юридических лиц** за 2012 г (60 баллов max) максимальное количество баллов набирает ОСАО «Ингосстрах».

Ниже приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков¹ с указанием объема выплат по страхованию имущества за 2012 год, тыс.руб:

Рег. №	Название СК	Выплаты по страхованию имущества за 2012 год, тыс.руб.
2239	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	745 172
290	АЛЪЯНС	866 008
621	ВСК	1 374 973
3398	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	638 781
928	ИНГОССТРАХ	9 804 510
1427	МАКС	144 157
1209	РЕСО-ГАРАНТИЯ	900 834
977	РОСГОССТРАХ	1 482 397
1208	СОГАЗ	6 063 544
1307	СОГЛАСИЕ	383 073

- 2 Показатель **С2** предполагает наличие у Участника **именно кредитного рейтинга по международной шкале** не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Ваа3 по классификации Moody'S.

Следует отметить, что только одно из вышеперечисленных рейтинговых агентств присваивает кредитные рейтинги по международной шкале. Это агентство Standard&Poor's. Следовательно, предоставление Участниками рейтингов по классификации Fitch или Moody'S является нецелесообразным, так как не позволяет набрать баллы по указанному показателю, и никак не влияет на оценку и сопоставление заявок.

При этом, согласно информации представленной на официальном сайте рейтингового агентства Standard&Poor's (<http://www.standardandpoors.com>). Кредитные рейтинги – это один из инструментов, который инвесторы могут использовать в процессе покупки облигаций или осуществления других инвестиций с фиксированным доходом. Кредитные рейтинги отражают только один аспект, необходимый для принятия инвестиционного решения, – кредитоспособность Компании.

Получение страховыми организациями рейтингов Fitch (BB, Stable) и S&P (BB, Stable) является добровольным. Кроме того, представляется, что отсутствие рейтинга у участников конкурса не свидетельствует об уровне деловой репутации, опыте выполнения работ, оказания услуг, о наличии производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и финансовых ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса.

¹ Информация взята с официального сайта Федеральной службы по финансовым рынкам <http://lks.fcsm.ru/publication/insurers.html?31.12.2012>

Ниже приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков² с указанием кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's:

Рег. №	Название СК	Кредитный рейтинг по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's
2239	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	Fitch Ratings: Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале: ВВ- Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
290	АЛЪЯНС	Standard & Poor's: рейтинг финансовой устойчивости В+ . Moody's Investors Service Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале Baa2 Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
621	ВСК	указанные рейтинги отсутствуют
3398	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	Fitch Ratings: Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале: ВВВ Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента ВВВ Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
928	ИНГОССТРАХ	Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента ВВВ- Moody's: Нет актуальной рейтинговой оценки Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
1427	МАКС	указанные рейтинги отсутствуют
1209	РЕСО-ГАРАНТИЯ	Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента ВВ+ Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
977	РОСГОССТРАХ	Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента ВВ-.

² Информация взята с официального сайта «Страхование сегодня» <http://www.insur-info.ru/press/78653/>

		Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
1208	СОГАЗ	Fitch Ratings: нет актуальной рейтинговой оценки. Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента по национальной шкале ruAAA Примечание: оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's.
1307	СОГЛАСИЕ	указанные рейтинги отсутствуют

Согласно классификации рейтингового агентства Standard & Poog's по указанному показателю набирают баллы только две компании: ООО СК «ВТБ Страхование» и ОСАО «Ингосстрах».

Таким образом, установление вышеуказанного показателя в составе критерия оценки «Качество услуг и квалификация Участника» является ограничивающим конкуренцию между участниками.

3 Показатель С3 Опыт работы на российском рынке (с учетом правопреемственности) – 20 баллов максимально.

В части показателя С3: конкурировать могут только 2 участника: ООО «Росгосстрах» и ОСАО «Ингосстрах», так как только указанные компании способны набрать максимальное количество баллов по показателю «Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности».

Ниже приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков³ с указанием срока деятельности с учетом правопреемственности:

Рег. №	Название СК	Срок деятельности с учетом правопреемственности
2239	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	с 1992 (21 год)
290	АЛЪЯНС	с 1991 (22 года)
621	ВСК	с 1992 (21 год)
3398	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	с 2000 (13 лет)
928	ИНГОССТРАХ	с 1947 (66 лет)
1427	МАКС	с 1992 (21 год)
1209	РЕСО-ГАРАНТИЯ	с 1991 (22 года)
977	РОСГОССТРАХ	с 1921 (92 года)
1208	СОГАЗ	с 1993 (20 лет)
1307	СОГЛАСИЕ	с 1993 (20 лет)

³ Информация взята с официального сайта «Страхование сегодня» <http://www.insur-info.ru/press/78653/>

Учитывая все вышесказанное, можно сделать вывод, что по всем показателям по критерию «**Качество услуг и квалификация Участника**» **ОСАО «Ингосстрах»** набирает **наибольшее количество баллов.**

На наш взгляд такой подход к оценке и сопоставлению заявок:

1) противоречит главным целям и принципам, определенным в Положении о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», а именно:

- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективного использования денежных средств,
- расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- **развития добросовестной конкуренции,**
- обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений;
- **обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.**

2) ограничивает конкуренцию между участниками конкурса и противоречит действующему законодательству о защите конкуренции, а именно статье 17 Закона о защите конкуренции «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дано четкое определение признаков ограничения конкуренции:

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установив такие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, Заказчик создает Участнику торгов или нескольким Участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, поскольку предполагается, что Заказчик располагает достоверной информацией об опыте и рейтингах надежности страховых компаний (данная информация является открытой).

Таким образом, Заказчик создает преимущество определенным Участникам при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе по критерию «Качество услуг и квалификация Участника» (значимость 80%), а именно дает возможность набрать наибольшее количество баллов по всем показателям указанного критерия.

Тем самым ОАО «Дорожная служба Иркутской области» допустила ограничение конкуренции в нарушение положений статьи 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации.

ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установление показателей подобного рода ограничивает конкуренцию между Участниками проводимого конкурса.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В случае недопущения заказчиком ОАО «Дорожная служба Иркутской области» существенных нарушений антимонопольного законодательства ОАО «АльфаСтрахование» могло бы стать победителем данного конкурса, как лицо предложившее наилучшие условия, но в результате вышеуказанных нарушений закона не может стать потенциальным Участником конкурса в силу установления критериев оценки, заведомо определяющих возможный круг победителей, что существенно нарушает наши права и законные интересы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 17, 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции ОАО «АльфаСтрахование»

ПРОСИТ:

1. Признать положения конкурсной документации открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ, в части установления критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» **нарушающими законодательство «О защите конкуренции».**
2. Отменить проведение открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ.
3. Обязать заказчика ОАО «Дорожная служба Иркутской области» привести конкурсную документацию в соответствие законодательству РФ.

Приложения:

1. Копия Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ (с приложениями);
2. Копия Устава ОАО «АльфаСтрахование» (новая редакция №16);
3. Копии Протокола №7 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 апреля 2002 года (о назначении Генерального директора);
4. Копия Приказа №66 от 25 апреля 2002 года;
5. Копия Протокола №5/1 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 19 мая 2003 года (о продлении полномочий Генерального директора);

6. Копия Протокола №3 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 14 апреля 2005 года (о продлении полномочий Генерального директора);
7. Копия Приказа №89-2-к от 14 апреля 2005 года;
8. Копия Протокола №9 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 февраля 2010года (о продлении полномочий Генерального директора);
9. Копия Приказа №179 от 14 апреля 2010 года;
10. Нотариальная копия Доверенности №0168/13 от 01.01.2013 года на Директора Иркутского филиала ОАО «АльфаСтрахование Апостолова Олега Викторовича;
11. Шкала рейтингов Standard & Poor's;

Директор Иркутского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»



Апостолов О.В.