

ЛУЧШИ ВОЗВ  
ОГОВОР С ЗА  
ННОЙ ПЛ

Исх. № 684 от 02.09.2013

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области**

664025, Российская Федерация, Иркутская область,  
г.Иркутск, ул. Российская, д.17

Адрес электронной почты: [to38@fas.gov.ru](mailto:to38@fas.gov.ru)

Контактный телефон: +7 (3952) 24-32-31

Факс: +7 (3952) 24-32-26

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Дорожная  
служба Иркутской области» (ОАО «Дорожная служба  
Иркутской области»)

664007, Российская Федерация, Иркутская область, г.  
Иркутск, ул.Декабрьских Событий, д. 88

Адрес электронной почты: [nvladykina@irkutskdor.ru](mailto:nvladykina@irkutskdor.ru)

Контактный телефон: +7 (3952) 265433

Факс +7 (3952) 265409

**Заявитель:** Открытое акционерное общество  
«АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)

115162, Российская Федерация, г. Москва, ул.  
Шаболовка, д. 31, стр. «Б»,

Контактный телефон: +7 (495) 788-09-99,

Факс: +7 (495) 785-08-88

Адрес электронной почты: [alfastrah@alfastrah.ru](mailto:alfastrah@alfastrah.ru)

**Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»**

Место нахождения: 664007, Российская Федерация,  
Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской  
революции, д.1

Адрес электронной почты: [ProsvirninaNS@alfastrah.ru](mailto:ProsvirninaNS@alfastrah.ru)

Контактный телефон: +7 (3952) 781-160

Факс +7 (3952) 781-160

**ЖАЛОБА**

на положения конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору  
организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ

**1. Информация о Заказчике:**

Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»

664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 88

Контактный телефон: +7 (3952) 265433

Факс +7 (3952) 265409

Адрес электронной почты: [nvladykina@irkutskdor.ru](mailto:nvladykina@irkutskdor.ru)

Официальный сайт размещения документации: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Контактное лицо заказчика: Владыкина Нина Ивановна

**2. Информация о Заявителе:**



*Враше 10<sup>50</sup> Сиды*

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)  
 Место нахождения: 115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б».

Почтовый адрес:

115162, Российская Федерация, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. «Б».

Номер контактного телефона:

(495) 788-09-99, (495) 785-08-88,

Адрес электронной почты: [alfastrah@alfastrah.ru](mailto:alfastrah@alfastrah.ru);

**Иркутский филиал ОАО «АльфаСтрахование»**

Место нахождения: 664007, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул.

Октябрьской революции, д.1

Адрес электронной почты: [ProsvirninaNS@alfastrah.ru](mailto:ProsvirninaNS@alfastrah.ru)

Контактный телефон: +7 (3952) 781-160

Факс +7 (3952) 781-160

### 3. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ.

**Предмет договора:** Строительно-монтажное страхование и страхование ответственности перед третьими лицами для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области» во исполнение требований по Государственным контрактам, заключенным по итогам закупок на право выбора победителя по следующим лотам:

**1 лот** - Строительно-монтажное страхование и страхование ответственности перед третьими лицами по контракту на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М -53 «Байкал» от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан – Удэ до Читы км 1485+800 – км 1496+800, в Иркутской области (черта г. Тулун).

**2 лот** - Строительно-монтажное страхование и страхование ответственности перед третьими лицами на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Таксимо-Бодайбо на участке км 160 - км 175 (2 и 3 пусковые комплексы) в Бодайбинском районе Иркутской области.

**Максимальная (максимальная) цена договоров (цена лотов) составляет:**

1 лот – 1 485 032,00 (Один миллион четыреста восемьдесят пять тысяч тридцать два) рубля, 00 коп.

2 лот – 3 129 810,00 (Три миллиона сто двадцать девять тысяч восемьсот десять) рублей, 00 коп.

### 4. Указание на обжалуемые действия:

Положения конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ в части установления критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника конкурса».

### 5. Обоснование:

«13» августа 2013 года в 17:07 местного времени (МСК +5) Открытым акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – ОАО «Дорожная служба Иркутской области») на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц опубликовано извещение о закупке № 31300490164 (ОТБОР ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО КОМБИНИРОВАННОМУ СТРАХОВАНИЮ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ, проводимой способом Открытый конкурс заказчиком Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»).

Согласно пункта 1.1. Раздела 1. Части 1. Конкурсной документации, Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 28.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о закупке для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Дорожная служба Иркутской области» от 26 марта 2012 г., а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, правовой основой проводимых ОАО «Дорожная служба Иркутской области» закупок служат вышеуказанные нормативно-правовые акты.

Согласно пункту 1.3. раздела 1 Главы 1 Положения о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области» утвержденного Протоколом от 26.03.2012 года б/н. (далее – Положение) целями и задачами регулирования настоящего Положения являются:

- 1 создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- 2 эффективного использования денежных средств,
- 3 расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- 4 развития добросовестной конкуренции,
- 5 обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- 6 предотвращения коррупций и других злоупотреблений.

Также в соответствии с указанными в пункте 1.3.1 целями Положение обеспечивает решение определенных задач, в том числе обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.

Согласно пункту 5.1.4. Конкурсной документацией, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, для выявления победителя конкурса на объекте комиссия по размещению заказов должна оценивать и сопоставлять такие заявки в соответствии со следующими критериями:

1. Цена договора (значимость критерия - 20%).
2. Качество услуг и квалификация Участника (значимость критерия - 80%).

Таким образом, цена договора не может оказывать существенного влияния на оценку и сопоставление заявок на участие в проводимом конкурсе, так как имеет низкий весовой коэффициент значимости.

Следовательно, конкуренция потенциальных Участников осуществляется в основном по основному критерию, а именно по критерию «Качество услуг и квалификация Участника».

Показателями указанного критерия являются:

Сумма максимальных значений всех показателей, входящих в данный критерий должна составлять 100 баллов

<p><b>Качество услуг и (или) квалификация участника закупки (значимость критерия – 80%)</b></p> <p><math>Rc=(C1+C2+C3)*80\%</math></p>
<p><b>C1</b> Выплаты по страхованию имущества юридических лиц (на основании данных формы 1-С, столбец 10 строка 146) за 2012 г. в тыс. руб. – 60 баллов max. Рейтинг по данному критерию рассчитывается по формуле, где</p> <p><math>C1=(A_{уч}/ A_{max})*100*60\%</math></p> <p><b>A<sub>max</sub></b> – максимальное значение показателя по данному критерию среди всех участников; <b>A<sub>уч</sub></b> – значение показателя участника</p>
<p><b>C2</b> Наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&amp;Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's – 20 баллов max. Наличие рейтинга, удовлетворяющего критерию – 20 баллов.</p>

Отсутствие рейтинга, удовлетворяющего критерию – 0 баллов.

(С учетом работы на российском рынке (с учетом правопреемственности) – 20 баллов максимально.)

Длительность	Более 25 лет	От 20 до 25 лет (включительно)	От 15 до 20 лет (включительно)	От 10 до 15 лет (включительно)	От 5 до 10 лет (включительно)	5 лет (включительно) и менее
Баллы	20	15	10	5	3	0

Проанализировав установленные критерии, ОАО «АльфаСтрахование» пришло к выводу о том, что Задачиком установлены критерии оценки ограничивающие конкуренцию между Участниками конкурса, а именно:

- По показателю **С1 Выплаты по страхованию имущества юридических лиц** за 2012 г (60 баллов max) максимальное количество баллов набирает ОСАО «Ингосстрах».

Ниже приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков<sup>1</sup> с указанием объема выплат по страхованию имущества за 2012 год, тыс.руб:

Ранг №	Название СК	Выплаты по страхованию имущества за 2012 год, тыс.руб.
1	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	745 172
2	АЛЪЯНС	866 008
3	ВСК	1 374 973
4	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	638 781
5	ИНГОССТРАХ	9 804 510
6	МАКС	144 157
7	РЕСО-ГАРАНТИЯ	900 834
8	РОСГОССТРАХ	1 482 397
9	СОГАЗ	6 063 544
10	СОГЛАСИЕ	383 073

- Показатель **С2** предполагает наличие у Участника именно кредитного рейтинга по международной шкале не ниже ВВВ- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody'S.

Следует отметить, что только одно из вышеперечисленных рейтинговых агентств присваивает кредитные рейтинги по международной шкале. Это агентство Standard&Poor's. Следовательно, предоставление Участниками рейтингов по классификации Fitch или Moody'S является нецелесообразным, так как не позволяет набрать баллы по указанному показателю, и никак не влияет на оценку и сопоставление заявок.

При этом, согласно информации представленной на официальном сайте рейтингового агентства Standard&Poor's (<http://www.standardandpoors.com>). Кредитные рейтинги – это один из инструментов, который инвесторы могут использовать в процессе покупки облигаций или осуществления других инвестиций с фиксированным доходом. Кредитные рейтинги отражают только один аспект, необходимый для принятия инвестиционного решения, – кредитоспособность Компании.

<sup>1</sup>Информация взята с официального сайта Федеральной службы по финансовым рынкам <http://www.fsb.gov/publication/insurers.html>?31.12.2012

страховыми организациями рейтингов Fitch (BB, Stable) и S&P (BB, Stable) является **высоким**. Кроме того, представляется, что отсутствие рейтинга у участников конкурса не свидетельствует об уровне деловой репутации, опыте выполнения работ, оказания услуг, о производственных мощностях, технологического оборудования, трудовых и финансовых ресурсах, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса.

представлены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков<sup>2</sup> с указанием кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Moody's:

Название СК	Кредитный рейтинг по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody's
АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	<b>Fitch Ratings:</b> Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале: <b>BB-</b> <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody'S.
АЛЪЯНС	<b>Standard &amp; Poor's:</b> рейтинг финансовой устойчивости <b>B+</b> . Moody's Investors Service Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале Baa2 <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody'S.
ВСК	указанные рейтинги отсутствуют
ВТБ СТРАХОВАНИЕ	<b>Fitch Ratings:</b> Рейтинг финансовой устойчивости по международной шкале: BBB <b>Standard &amp; Poor's:</b> Кредитный рейтинг контрагента BBB <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody'S.
ИНГОССТРАХ	Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента BBB- Moody's: Нет актуальной рейтинговой оценки <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BBB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody'S.
МАКС	указанные рейтинги отсутствуют
РЕСО-ГАРАНТИЯ	Standard & Poor's: Кредитный рейтинг контрагента BB+ <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по

		международной шкале не ниже BVB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody`S.
977	РОСГОССТРАХ	<b>Standard &amp; Poor's:</b> Кредитный рейтинг контрагента BVB-. <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BVB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody`S.
1208	СОГАЗ	<b>Fitch Ratings:</b> нет актуальной рейтинговой оценки. <b>Standard &amp; Poor's:</b> Кредитный рейтинг контрагента по национальной шкале ruAAA <b>Примечание:</b> оценивается наличие кредитного рейтинга по международной шкале не ниже BVB- по классификации Standard&Poor's, Fitch или Baa3 по классификации Moody`S.
1307	СОГЛАСИЕ	указанные рейтинги отсутствуют

Согласно классификации рейтингового агентства Standard & Poor's по указанному показателю набирают баллы только две компании: ООО СК «ВТБ Страхование» и ОСАО «Ингосстрах».

Таким образом, установление вышеуказанного показателя в составе критерия оценки «Качество услуг и квалификация Участника» является ограничивающим конкуренцию между участниками.

3 Показатель СЗ Опыт работы на российском рынке (с учетом правопреемственности) – 20 баллов максимально.

Части показателя СЗ: конкурировать могут только 2 участника: ООО «Росгосстрах» и ОСАО «Ингосстрах», так как только указанные компании способны набрать максимальное количество баллов по показателю «Опыт работы страховой компании на Российском рынке с учетом правопреемственности».

В таблице приведены сведения о ТОП-10 Российских страховщиков<sup>3</sup> с указанием срока деятельности с учетом правопреемственности:

Рег. №	Название СК	Срок деятельности с учетом правопреемственности
239	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	с 1992 (21 год)
30	АЛЪЯНС	с 1991 (22 года)
С1	ВСК	с 1992 (21 год)
ВТБ	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	с 2000 (13 лет)
ИНГОС	ИНГОССТРАХ	с 1947 (66 лет)
МАКС	МАКС	с 1992 (21 год)
РЕСО	РЕСО-ГАРАНТИЯ	с 1991 (22 года)

977	РОСГОССТРАХ	с 1921 (92 года)
1208	СОГАЗ	с 1993 (20 лет)
1307	СОГЛАСИЕ	с 1993 (20 лет)

Учитывая все вышесказанное, можно сделать вывод, что по всем показателям по критерию «Качество услуг и квалификация Участника» ОАО «Ингосстрах» набирает наибольшее количество баллов.

На наш взгляд такой подход к оценке и сопоставлению заявок:

1) противоречит главным целям и принципам, определенным в Положении о закупках для нужд ОАО «Дорожная служба Иркутской области», а именно:

- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективного использования денежных средств,
- расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия,
- развития добросовестной конкуренции,
- обеспечения гласности и прозрачности закупок,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений.;
- обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов ОАО «Дорожная служба Иркутской области» участников размещения заказа.

2) ограничивает конкуренцию между участниками конкурса и противоречит действующему законодательству о защите конкуренции, а именно статье 17 Закона о защите конкуренции «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дано четкое определение признаков ограничения конкуренции:

**Признаки ограничения конкуренции** - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с иными изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, от самостоятельных действий хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для них указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные действия, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении таких услуг или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг товаров или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

основании вышеизложенного, ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установив такие условия и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, Заказчик создает преимущественные условия участия в конкурсе для нескольких Участников торгов. Поскольку предполагается, что Заказчик располагает достоверной информацией об опыте надежности страховых компаний (данная информация является открытой).

Таким образом, Заказчик создает преимущество определенным Участникам при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе по критерию «Качество услуг и квалификация участника» (значимость 80%), а именно дает возможность набрать наибольшее количество баллов по всем показателям указанного критерия.

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» допустила ограничение конкуренции в положениях статьи 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации.

ОАО «АльфаСтрахование» считает, что установление показателей подобного рода ограничивает конкуренцию между Участниками проводимого конкурса.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В силу недопущения заказчиком ОАО «Дорожная служба Иркутской области» существенных изменений в условиях проведения конкурса ОАО «АльфаСтрахование» могло бы стать победителем данного конкурса, как лицо предложившее наилучшие условия, но в результате нарушения закона не может стать потенциальным Участником конкурса в силу установленных критериев оценки, заведомо определяющих возможный круг победителей, что нарушает наши права и законные интересы.

В соответствии с вышеизложенным и в соответствии с частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17, 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции ОАО «АльфаСтрахование»

#### ПРОСИТ:

1. Проверить положения конкурсной документации, открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ, в части критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» нарушающими положениями статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Проверить проведение открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ.

3. Обязать заказчика ОАО «Дорожная служба Иркутской области» привести конкурсную документацию в соответствие законодательству РФ.

#### Ссылки:

1. Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по комбинированному страхованию строительно-монтажных работ (далее - «Конкурсная документация»);

2. Устава ОАО «АльфаСтрахование» (новая редакция №16);

3. Протокола №7 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 апреля 2002 года (о назначении Генерального директора);

4. Приказа №66 от 25 апреля 2002 года;



5. Копия Протокола №5/1 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 19 мая 2003 года (о продлении полномочий Генерального директора);
6. Копия Протокола №3 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 14 апреля 2005 года (о продлении полномочий Генерального директора);
7. Копия Приказа №89-2-к от 14 апреля 2005 года;
8. Копия Протокола №9 заседания Совета Директоров Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» от 25 февраля 2010 года (о продлении полномочий Генерального директора);
9. Копия Приказа №179 от 14 апреля 2010 года;
10. Нотариальная копия Доверенности №0168/13 от 01.01.2013 года на Директора Иркутского филиала ОАО «АльфаСтрахование Апостолова Олега Викторовича;
11. Шкала рейтингов Standard & Poor's;

Директор Иркутского филиала  
ОАО «АльфаСтрахование»



Апостолов О.В.