

13.06.2014 № 254

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

Адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 619

Тел.: 8 (3952) 24-32-31

E-mail: to38@fas.gov.ru

Податель жалобы (участник открытого запроса предложений):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Глобула»

(ИНН: 2465250913, КПП: 246501001)

Место нахождения: 660020, г. Красноярск, ул. Спандаряна, дом 6, строение 4, оф.305,

Почтовый адрес: 660127, г. Красноярск, ул. Космонавтов, дом 7,

Номер контактного телефона (факс): 8 (391) 205-04-44

Адрес эл. почты: info@globulaholding.ru

Лица, действия которых обжалуются:

Центральная Закупочная комиссия Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» (далее-комиссия), председатель комиссии- Щепин В.В., заместитель председателя комиссии- Абрусевич А.М., члены комиссии- Беляев А.А., Васильева О.В., Голубев И.Б., Потехин Б.И., Почтаренко М.В., член комиссии без права голоса- Козулина Н.И., секретарь комиссии- Максимова Л.И.

Заказчика:

Наименование: **Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ОАО «Ростелеком»**

(ИНН 7707049388, КПП 380843001)

Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, ул. Пролетарская, д. 12

Номер контактного телефона: + 7 (3952) 253- 891

e-mail: Anton.A.Belyaev@sibir.rt.ru

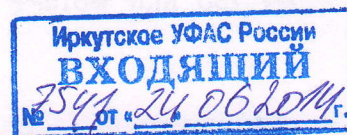
Указание на закупку, в ходе которой обжалуются действия Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» и ее членов:

Открытый запрос предложений №31401182933 в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны и обеспечения пропускного режима на объектах радиорелейных станций Иркутского филиала ОАО "Ростелеком" в районах Иркутской области.

Указание на обжалуемые действия комиссии, ее членов, доводы жалобы:

Жалоба

на действия Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» и ее членов, выразившиеся в необоснованном отказе участнику закупки в допуске к участию в запросе предложений в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции



22 мая 2014 года заказчиком- Открытым акционерным обществом междуотделением связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ОАО «Ростелеком» (далее- Заказчик) на официальных сайтах www.zakupki.gov.ru, www.roseltorg.ru, www.rostelecom.ru было опубликовано извещение № 31401182933 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны и обеспечения пропускного режима на объектах радиорелейных станций Иркутского филиала ОАО "Ростелеком" в районах Иркутской области.

30 мая 2014 года ООО ЧОО «Глобула» направило заявку № 170 на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений.

10.06.2014 комиссией был составлен, подписан протокол рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок, а 11.06.2014 была размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru выписка из указанного протокола.

По результатам рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок ООО ЧОО «Глобула» решением комиссии отказано в признании Участником и допуске к процедуре проведения Открытого запроса предложений в электронной форме, так как заявка ООО ЧОО «Глобула» не соответствует требованиям раздела II Информационной карты, а именно п.13.1.

Как полагает ООО ЧОО «Глобула», члены комиссии неправомерно, в нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции не допустили к участию в закупке ООО ЧОО «Глобула» по следующим причинам.

П.13.1 раздела II Информационной карты устанавливает Требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям

Общие требования:

Наименование требования

Чем должно быть подтверждено в составе Заявки

1. соответствие Участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Открытого запроса предложений

- Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, оформленная в соответствии с требованиями Закона РФ от 11.03.1992г. №2487-1 (ред. от 02.07.2013) «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».
- Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области в соответствии с требованиями ст.15.1 Закона РФ от 11.03.1992г. №2487-1 (ред. от 02.07.2013) «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

ООО ЧОО «Глобула» для подтверждения вышеуказанного требования представило копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 6547 (серии ЧО № 011096) от 08 июня 2011 года, выданной ГУ МВД России по Красноярскому краю, а также копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения- Инспекция Федеральной налоговой службы по Советскому району г.Красноярска.

ООО ЧОО «Глобула» считает действия Заказчика, утвердившего положения



документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме в части установления требования и предоставления документа для подтверждения соответствия Участника закупки данному требованию- копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области, незаконными и не обоснованными, нарушающими Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции), по следующим основаниям:

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий (п. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов (обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Законе о защите конкуренции, статьей 17 которого предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора устанавливать требования о постановке на учет в налоговом органе на территории того субъекта Российской Федерации, где проводятся торги на право заключения договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг. В нашем случае - на территории Иркутской области. Данное требование является ограничением конкуренции. В связи с чем ООО ЧОО «Глобула» было незаконно не допущено к процедуре проведения Открытого запроса предложений только на том основании, что поставлено на налоговый учет на территории Красноярского края.

Учитывая, что указанное требование к участникам не обосновано нормативными правовыми актами, установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в Открытом запросе предложений, сокращает число потенциальных участников, что ведет к ограничению конкуренции.

Таким образом, документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме № 31401182933 на право заключения договора на оказание услуг охраны и обеспечения пропускного режима на объектах радиорелейных станций Иркутского филиала ОАО "Ростелеком" в районах Иркутской области в части требования к участникам закупки о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области с предоставлением копии такого документа в составе заявки на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме не соответствует законодательству о закупках и существенно ограничивает круг потенциальных участников Открытого запроса предложений.

На основании изложенного выше, в соответствии с главой 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии со ст.6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 31401182933 и заключение договора по итогам размещения указанного заказа;
2. Признать действия заказчика, Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ОАО «Ростелеком», членов комиссии не законными и не обоснованными по изложенным выше основаниям, и возложить обязанность по устранению допущенных нарушений.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации ООО ЧОО «Глобула»;
2. Свидетельство о постановке ООО ЧОО «Глобула» на налоговый учет;
3. Устав ООО ЧОО «Глобула»;
4. Протокол об избрании Генерального директора ООО ЧОО «Глобула»;
5. Приказ о вступлении Генерального директора ООО ЧОО «Глобула» в должность;
6. Выписка из протокола рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок от 10.06.2014;
7. Заявка ООО ЧОО «Глобула» на участие в Открытом запросе предложений;
8. Информационная карта документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме № 31401182933.

Генеральный директор

13.06.2014

*Сидорова*
А.М. Емельянов