



Закрытое акционерное общество «Авиационный  
сертификационный центр «СибНИА-ТЕСТ»  
(ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ»)

630022, Новосибирск, ул. Подзунова, 21  
Тел.: (383) 366-04-83, 366-04-81, 288-06-72  
Факс: (383) 366-04-81, 366-04-01, 288-06-77  
E-mail: [svyaz@svyaz.sibnia.ru](mailto:svyaz@svyaz.sibnia.ru)

ИНН 5401257324 КПП 540301001  
Р.с. 40702810400430005829 в ИФ ОУФЛ №16 г. Москва, Ленинградский  
К.сч. 30101810900000000762  
БИК 404004762

Руководителю Иркутского УФАС России  
Заморшовой В. А.  
ул. Российская, 17,  
Иркутск, 664025

Заявитель: ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ»  
Подзунова ул., 21  
Новосибирск, 630051

Заказчик: ООО «Международный Аэропорт  
Иркутск»  
Ширямова ул., д.13  
Иркутск, 664009

#### ЖАЛОБА

на положения документации открытого запроса предложений в электронной форме № 31401323502 на право заключить договор на оказание услуг по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки

**Заказчик** – Открытое акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск», Место нахождения: 664009, г. Иркутск, ул. Ширямова, д.13, Номер телефона: 8 (3952) 266-838.

Контактное лицо: Байкова Мария

Адрес электронной почты: [zakurki@airport.ru](mailto:zakurki@airport.ru)

**Участник размещения заказа** – Закрытое акционерное общество «Авиационный сертификационный центр «СибНИА-ТЕСТ», 630051, г.Новосибирск, ул. Подзунова, 21. Номер телефона факса 8 (383) 278 70 23. Адрес электронной почты: [zakurki@sibnia.ru](mailto:zakurki@sibnia.ru)

**Способ закупки** – открытый запрос предложений в электронной форме.

**Место официальной публикации извещения** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Предмет запроса предложений** – оказание услуги по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки.

08 июля 2014 года Заказчиком ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 31401323502 на право заключить договор на оказание услуги по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки.

Считаем, что Заказчиком нарушены п. 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:  
1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;





3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В Документации о закупке Заказчиком неправомерно установлено требование к Участнику и документам Участника, которые накладывают на конкурентную борьбу Участников излишние ограничения.

А именно, в разделе 10 пп. 6.1. Документации о закупке установлено требование Заказчика о наличии у Участника сертификата эксплуатанта.

Однако, в соответствии со ст. 20 Воздушного кодекса Российской Федерации авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию.

Данное деление осуществляется с учетом целей, для которых используется конкретное воздушное судно.

Согласно статье 23 Воздушного кодекса Российской Федерации авиация, используемая для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.

Федеральными авиационными правилами «Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования гражданской авиации», утвержденными приказом Минтранса Российской Федерации от 18.01.2005 №1, (далее - ФАП) определены организация, порядок проведения и документирования результатов летных проверок, выполняемых для подтверждения соответствия параметров и характеристик наземных средств РТОП, связи и систем ССО требованиям нормативно-технической документации с целью обеспечения безопасности и регулярности воздушного движения.

Пунктом 18 ФАП установлено, что летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО выполняются в полете подготовленным для этого летным экипажем на воздушном судне-лаборатории, оборудованном специальной аппаратурой летного контроля, имеющей сертификат о калибровке.

В силу п. 4 статьи 61 Воздушного кодекса Российской Федерации использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для экспериментальной авиации, не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Таким образом, Заказчик нарушил ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следует отметить, что многочисленная судебная практика указывает на то, что летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования аэродромов - являются испытаниями авиационной техники. Наличие лицензии на испытание авиационной техники, позволяет юридическому лицу выполнять летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов.

Выводы судов по данному вопросу изложены в постановлении Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 24.03.2009 по делу №Ф04-973/2009 (776-А45-48); постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.05.2011 №09АП-7951/2011-7951/2011-АК; решении Арбитражного суда Новосибирской области от 13.06.2013; постановлении Сельского арбитражного апелляционного суда от 05.08.2013 по делу №А45-3544/2013; постановлении Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 16.10.2013 №А45-3544/2013; решении Арбитражного суда города Москвы от 03.02.2014 по делу №А40-130494/13; постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 12.05.2014 по делу №А40-130494/13.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Признать положения документации запроса предложений № 31401323502 на право заключить договор на оказание услуги по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки *неправомерными*.

2. Выдать закупочной комиссии Заказчика ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» Предписание об устранении допущенных нарушений в документации запроса предложений № 31401323502 на право заключить договор на оказание услуги по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки путем приостановления процедуры закупки в срок до устранения вышеперечисленных нарушений.

3. Признать неправомерным включение в закупочную документацию Заказчика требования о *наличии у Участника сертификата эксплуатанта*, признать *неправомерными действия* Заказчика по ограничению круга потенциальных участников путем установления требования о наличии сертификата эксплуатанта.

4. Провести проверку действий организаторов запроса предложений в отношении организации и проведения закупки.

Генеральный директор



Кытманов Д.Г.

Черкасова Я.С.  
(385) 278 70 23

*Яна Сергеевна*  
*201459* *Виктор*





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025  
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: to38@fas.gov.ru

ИОУ 2014 № 6457

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказчику:*

ОАО «Международный аэропорт  
Иркутск»  
664009, г. Иркутск, ул. Ширямова 13  
(3952) 266-838

*Заявителю:*

ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ»  
630112, г. Новосибирск,  
Ул. Ползунова, 21  
(383) 3630451

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 296**

21 июля 2014г.

г. Иркутск

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области сообщает, что ЗАО «Авиационный сертификационный центр «СибНИА-ТЕСТ» обратилось с жалобой на действия ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», связанные с проведением запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по годовой летной проверке светосигнальной системы посадки (извещение №31401323502), в части установления в документации по проведению запроса предложений требования о наличии у участника сертификата эксплуатанта.

Рассмотрение указанной жалобы назначено на **«28» июля 2014г. в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 624.

ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» в срок до «25» июля 2014г. представить в Иркутское УФАС России:

1) письменные возражения по существу доводов жалобы с приложением подтверждающих документов;

2) надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- положения о закупках товаров, работ, услуг;
- извещения о проведении вышеуказанного запроса предложений, со всеми изменениями (при наличии);
- всей документации о проведении запроса предложений со всеми изменениями и дополнениями (при наличии);
- проекта договора;

- всех протоколов, составленных в ходе проведенного запроса предложений;
- всех заявок участников (первые и вторые части);
- договора, заключенного по результатам проведенного запроса предложений;
- иных документов, связанных с проведением указанного запроса предложений.

**Оригиналы вышеуказанных документов представить на обозрение комиссии Иркутского УФАС России в день рассмотрения.**

ЗАО «Авиационный сертификационный центр «СибНИА-ТЕСТ» и ОАО «Международный Аэропорт «Иркутск» обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими личность (паспорт), а также документами, подтверждающими надлежащим образом оформленные полномочия на участие в рассмотрении жалобы в Иркутском УФАС России.

**Организатору торгов в соответствии с ч.12 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в течение одного рабочего дня с момента получения настоящего уведомления надлежит известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.**

**Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, считается ничтожным (ч.19 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).**

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте [www.irkutsk.fas.gov.ru](http://www.irkutsk.fas.gov.ru).

*За непредставление информации по запросу Иркутского УФАС России в соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.*

Заместитель руководителя



О.К. Космачева