



664001, Россия, г.Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 14
Тел./факс (395-2) 79-90-80, 727-555

ООО «ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ГЭСЭР»

ИНН/КПП 3808165150/384901001, р/с 40702810218350025069 в БАЙКАЛЬСКОМ БАНКЕ СБЕРБАНКА РОССИИ г.
Иркутск,
БИК 042520607, к/с 30101810900000000607

Исх. №34 от 19.08.2014г.

Руководителю Иркутского УФАС России В.А. Замириной

Адрес: г.Иркутск, ул.Российская, 17, 664025

E-mail: to38@fas.gov.ru

Приемная: (3952) 24-32-31

Факс: (3952) 24-32-26

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ГЭСЭР»

(ООО «ЧОП «ГЭСЭР»)

Место нахождения: Российская Федерация, Иркутская обл., г.Иркутск, ул.Рабочего Штаба, 14

Почтовый адрес: 664047, Российская Федерация, Иркутская обл., г.Иркутск, ул.Байкальская, 105А, оф.303

Телефон: (395-2) 99-26-46, 79-90-80

Факс: (395-2) 79-90-80

Электронная почта: info@geser-irkutsk.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при заключении договора
реестровый номер открытого аукциона: 31401247015

Организатор (заказчик): Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ОАО «Ростелеком»

Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, ул. Пролетарская, д. 12

Адрес электронной почты: Anton.A.Belyaev@sibir.rt.ru

Телефон: (395-2) 24-22-40

Факс: (395-2) 24-14-24

ФИО членов комиссии заказчика: согласно протоколу оценки и сопоставления заявок

Щепин В.В.

Максимова Л.И.

Беляев А.А.

Васильева О.В.

Голубев И.В.

Заушицин С.В.

Потехин Б.И.

Козулина Н.И.

Почтаренко Н.В.

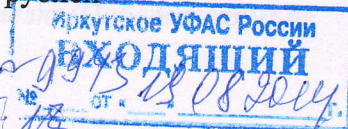
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Форма торгов: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: на право заключения договора на оказание услуг физической охраны и обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на объектах Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Иркутск, г. Шелехов, пгт. Усть- Ордынский

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 578 150,00 Российских рублей

Извещение опубликовано на сайте zakurki.gov.ru: 16.06.2014



2

16.06.2014г. Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ОАО «Ростелеком» было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг физической охраны и обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на объектах Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Иркутск, г. Шелехов, пгт. Усть-Ордынский.

Реестровый номер закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>: 31401247015.

ООО «ЧОП «ГЭСЭР», в установленном порядке и в соответствии с документацией, была подана заявка на участие в данном запросе. К заявке были приложены документы, подтверждающие, что общество находится на упрощенной системе налогообложения, в связи с чем не обязано оплачивать налог на добавленную стоимость.

Согласно выписке протокола подведения итогов от 22.07.2014 №135 ООО «ЧОП «ГЭСЭР» признано победителем открытого аукциона.

15.08.2014 в адрес ООО «ЧОП «ГЭСЭР» заказчиком направлен проект договора. При этом цена договора была уменьшена на сумму НДС.

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг автономными учреждениями.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

- информационной открытости закупки;
- **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, **порядок заключения и исполнения договоров**, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии со статьёй 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положение о закупке Заказчика и закупочная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> в открытом доступе (положение утверждено решением Совета Директоров ОАО «Ростелеком», редакция №3 действует с 01.02.2014) (далее – Положение).

В пункте 31 Положения установлен порядок заключения договоров по результатам закупочных процедур. Такого основания как «снижение цены контракта на сумму НДС, в случаях, если победитель не является плательщиком НДС» названным Положением не предусмотрено.

В пункте 30 Информационной карты установлен порядок заключения договора, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона. Так, *«договор заключается вне ЭТП в письменной форме. Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации, условий договора, сведения о которых содержатся в Заявке Участника, которому предлагается заключить договор по итогам Открытого аукциона.*

Протокол, в который занесены сведения о Победителе (Победителях), с приложением проекта договора (договоров) направляется Победителю (Победителям) не

позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания протокола подведения итогов членами Закупочной комиссии.

Победитель обязан подписать договор со своей стороны в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от Заказчика проекта договора и представить все подписанные экземпляры договора Заказчику.

Если Документацией о закупке установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то Победитель одновременно с предоставлением всех экземпляров подписанного договора (договоров) предоставляет документы, подтверждающие предоставление соответствующего обеспечения исполнения договора (договоров).

Если Победитель не исполнил требования, установленные в настоящем пункте, то он признаётся уклонившимся от заключения договора (договоров)».

Какие-либо указания, согласно которым договор заключается за вычетом НДС, в случае, если победитель не является плательщиком НДС, отсутствуют (как было указано ранее - ООО «ЧОП «ГЭСЭР» находится на упрощенной системе налогообложения).

Необходимо отметить, что в пункте 12 Информационной карты закупочной документации лишь указаны «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене Лота) Шаг аукциона», никакого отношения к порядку заключения контракта данный пункт не имеет, впрочем, как и к порядку оценки и рассмотрению заявок.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в направлении проекта договора с ценой, сниженной на сумму НДС, в случаях, если победитель не является плательщиком НДС, противоречит требованиям статьи 31 Положения и пункту 30 Информационной карты аукционной документации.

Обращаем также внимание, что в силу пункта 30 Информационной карты установлен порядок заключения договора, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона. Так, «договор заключается вне ЭТП в письменной форме. Протокол, в который занесены сведения о Победителе (Победителях), с приложением проекта договора (договоров) направляется Победителю (Победителям) **не позднее 5 (пяти) рабочих дней** со дня подписания протокола подведения итогов членами Закупочной комиссии. Победитель обязан подписать договор со своей стороны в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от Заказчика проекта договора и представить все подписанные экземпляры договора Заказчику».

22.07.2014г. на Единой электронной торговой площадке www.roseltorg.ru, была опубликована Выписка из Протокола заседания Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ОАО «Ростелеком» (Подведение итогов), из которой следует, что ООО «ЧОП «ГЭСЭР» признано победителем в данном аукционе. Решением закупочной комиссии указано, что «в случае, если победитель не является налогоплательщиком НДС, то цена договора рассчитывается за вычетом НДС». В то же время, в следующем пункте Решения декларируется: «договор заключается на условиях, предусмотренных Документацией и заявкой победителя Открытого аукциона в электронной форме, по цене договора, предложенной победителем».

После ознакомления с протоколом подведения итогов, нами, ООО «ЧОП «ГЭСЭР», были предприняты неоднократные попытки прийти к соглашению с представителями Заказчика посредством телефонных переговоров и переписки. В частности, в адрес Заказчика было направлено письмо (исходящий №30 от 25.07.2014г.), где были приведены все наши доводы. От Заказчика посредством электронной почты 05.08.2014 года был получен ответ, что Решение закупочной комиссии от 22.07.2014 года №135 не противоречит Документации о закупке, поэтому при заключении договора по результатам закупки сумма НДС должна быть вычтена из цены договора в связи с тем, что мы не являемся плательщиком НДС.

15.08.2014 года, в пятницу, проект договора, с нарушением сроков и ценой сниженной на сумму НДС, т.е. **меньше на 655 323,94 (шестьсот пятьдесят пять тысяч**

триста двадцать три) руб., 94 коп., был направлен в адрес ООО «ЧОП» ГЭСЭР», нарушение срока составило 16 календарных дней. Хочется отметить, что данная сумма считается существенной для нашей организации, которая является представителем малого бизнеса. В сопроводительном письме №0704/05/4567-14 от 14.08.2014 г. указано, что вернуть подписанный договор (оба экземпляра) необходимо в течение **трех календарных дней с момента получения.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 7 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральным законом № 135 от 26.07.2006 "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

Выдать заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", статьи 31 Положения и пункта 30 Информационной карты аукционной документации, а именно обязать направить в адрес ООО «ЧОП» ГЭСЭР» проект договора с ценой договора без снижения на сумму НДС в сумме 4 296 012,22 (четыре миллиона двести девяносто шесть тысяч двенадцать) руб. 22 коп.

Приложение:

1. Документ о назначении генерального директора ООО «ЧОП» ГЭСЭР» - 1 лист.
2. Выписка из протокола подведения итогов – 2 листа.
3. Копия исходящего письма ООО «ЧОП» ГЭСЭР» № 30 от 25.07.2014 г. – 4 листа.
4. Скриншот экрана с ответом на письмо №30 от 25.07.2014г. – 1 лист.
5. Копия письма ОАО «Ростелеком» - 2 листа.
6. Копия проекта договора – 15 листов.
5. Копия письма, подтверждающего направление заказчиком проекта договора – 1 лист.

Генеральный директор ООО «ЧОП» ГЭСЭР»

Сагатбеков А.

