



Компания группы

Общество с ограниченной ответственностью

**Охранно-правовое
предприятие
«ВИКИНГИ-Ангарск»**

РФ, 665813, Иркутская обл., г. Ангарск, кв-л. 86, д. 18
телефон: (3955) 53-04-06, 53-00-91
факс: (3955) 53-21-00
E-mail: info@gk-vikingi.ru
ИНН 3801103780 КПП 380101001
ОГРН 1093801003372
Р/с 40702810303319920364
К/с 30101810300000000760 БИК 042520760
ИФ ОАО «МДМ БАНК» г. Иркутск
исх. № 66 «04» сентября 2014 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Иркутской области**

664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

Руководителю

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении запроса предложений

28 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена документация о запросе предложений по оказанию услуг охраны объектов предприятия в 2015-2017г.г. (извещение № 31401467735), Заказчик – Муниципальное унитарное предприятие города Ангарска «Ангарский Водоканал» 665830, г. Ангарск, ул. Мира, 2а, а/я 101, Организатор процедуры закупки - отдел закупок МУП города Ангарска «Ангарский Водоканал» 665830, г. Ангарск, ул. Мира, 2а, кабинет отдела закупок.

Считаем, что при подготовке документации о проведении запроса предложений Заказчиком были включены положения, которые не соответствуют принципам Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральному закону «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г., а именно:

1. Последний абзац п. 3.4 раздела 1 документации предусматривает, что участник процедуры закупки в составе заявки предоставляет надлежаще заверенную копию действующего полиса страхования профессиональной ответственности (с приложениями) со страховой суммой не менее 1 (один) миллиона рублей со страховыми рисками: вред жизни и здоровью третьих лиц, вред имуществу третьих лиц.

П. 1 ст. 929 Гражданского кодекса предусмотрено, что по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

По договору имущественного страхования могут быть, в частности, застрахован риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а в случаях, предусмотренных законом, также ответственности по договорам - риск гражданской ответственности.

В силу действующего законодательства страхование профессиональной ответственности охраняемых организаций обязательным видом страхования не является.

Кроме того, Заказчиком в документации установлен обязательный критерий страховой суммы 1 000 000 (один миллион) рублей со страховыми рисками: вред жизни и здоровью третьих лиц, вред имуществу третьих лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Установление требования об обязательном предоставлении в составе заявки действующего полиса страхования профессиональной ответственности со страховой суммой не менее 1 000 000 рублей со страховыми рисками: вред жизни и здоровью третьих лиц, вред имуществу третьих лиц влечет неправомерное ограничение доступа к участию в процедуре закупки.

Указанное положение документации МУП города Ангарска «Ангарский Водоканал» по страхованию профессиональной деятельности участника процедуры закупки не соответствует принципам, содержащимся в законодательстве и не способствует выявлению лучших условий оказания услуг, так как не может повлиять на качество предоставляемой услуги.

2. п.п. 2.3 п. 10 раздела 2 документации «Информационная карта» содержит критерий оценки качества оказываемых услуг и квалификации участника процедуры закупки – опыт оказания услуг по охране объектов МУП города Ангарска «Ангарский водоканал». Показателем оценки по данному критерию является наличие либо отсутствие опыта оказания услуг (без конкретизации положительного либо отрицательного): наличие опыта – 20 баллов, отсутствие – 0 баллов.

Данный критерий нарушает требования ч. 1 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и является фактом дискриминации в пользу исполнителей по предыдущим договорам оказания охранных услуг, так как опыт работы с конкретным заказчиком не имеет никакого отношения к объективной оценке квалификации участников процедуры закупки и отсутствие такого опыта, ведет к нарушению гарантии одинаковых прав и обязанностей для субъектов, относящихся к одной категории (охранные организации), при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. Порядок оказания охранных услуг регламентирован Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», положения которого являются общими и распространяются на все охранные организации.

Наличие опыта работы по оказанию охранных услуг именно с конкретным заказчиком, не является критерием, подтверждающим его квалификацию по предоставлению указанных услуг.

Таким образом, Заказчиком необоснованно в документацию о проведении запроса предложений поставлен критерий «Опыт оказания услуг по охране объектов МУП города Ангарска «Ангарский Водоканал» в зависимости от опыта работы именно с МУП города Ангарска «Ангарский Водоканал», чем созданы условия для ограничения конкуренции для участников процедуры закупки на стадии оценки, что является нарушением ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

3. П. 10 раздела 2 документации «Информационная карта» содержит неверную оценку критериев заявки.

В частности п.п. 2.5 п. 10 Информационной карты предусматривает максимальное из представленных критериев 30-ти балльное значение за наличие сертификата соответствия OHSAS 18001:2007 «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к осуществлению негосударственной (частной) охранной деятельности».

Считаем, что Заказчиком процедуры закупки неверно расставлен приоритет оценки качества оказываемых услуг и квалификации участника процедуры закупки, в связи с чем

нарушены антимонопольные требования, предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Сертификат соответствия OHSAS 18001:2007 «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» ориентирован на создание системы управления охраной труда и техникой безопасности организации и является составной частью общей системы менеджмента компании. OHSAS 18001 содержит требования и руководящие указания к разработке и внедрению систем менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда, применение которых обеспечивает возможность организации управлять рисками в системе менеджмента и повышать эффективность ее функционирования. Требования стандарта OHSAS 18001 относятся к безопасности труда, а не к безопасности произведенных товаров и услуг организации.

Наличие сертификата соответствия OHSAS 18001:2007 не является максимально значимым критерием при оценке качества оказываемых услуг и квалификации участника процедуры закупки, поскольку данный документ не содержит показатели качества работы предприятия в сфере охранных услуг и не отражает опыт предприятия в данной сфере услуг и качество их оказания, кроме такого, такой критерий оценки заявок неправомерен и существенно влияет на объективность выставления итоговых баллов участникам процедуры закупки и определения победителя.

Наиболее значимыми критериями качества оказываемых услуг являются опыт работы в сфере охранных услуг, количество исполненных договоров и контрактов по услугам физической охраны. Наличие достаточного количества экипажей ГБР с возможностью рассредоточения мест дислокации в пределах охраняемой территории таким образом, чтобы обеспечить незамедлительное прибытие экипажа ГБР по сигналу тревога, поступившего с охраняемого объекта.

Наличие сотрудников участника процедуры закупки, имеющих опыт работы в сфере охранных услуг, также является приоритетным критерием при оценке качества оказываемых услуг и определения квалификации участника процедуры закупки. Также важным критерием является наличие собственного пульта централизованной охраны, который обеспечивает контроль объекта 24 часа в сутки, наличие круглосуточной службы оперативных дежурных для незамедлительной обработки тревожного сигнала поступившего с объекта. Кроме того, указанные выше наиболее важные критерии оценки качества оказываемых услуг относятся к лицензионным требованиям и условиям осуществления охранной деятельности в силу Положения «О лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498.

Таким образом, наличие сертификата соответствия OHSAS 18001:2007 не является самым важным показателем при оценке качества оказываемых услуг и квалификации участника процедуры закупки, в связи с чем, данному критерию должно быть присвоено минимально возможное количество баллов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г., Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»,

Прошу:

1. Признать последний абзац п. 3.4 раздела 1 документации о проведении запроса предложений не соответствующим законодательству и исключить из состава документации о проведении запроса предложений.
2. Признать п.п. 2.3 п. 10 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений не соответствующим законодательству и исключить из состава документации о проведении запроса предложений.
3. Обязать Заказчика процедуры закупки установить обоснованное распределение баллов за качество оказываемых услуг и квалификацию участников процедуры закупки в

п. 10 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений.

Приложения:

1. Копия документации о проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов предприятия в 2015-2017 г.г.; - 2 экз.
2. Копия решения №3/13 от 20.12.2013г. (на 1 листе);
3. Копия приказа №3/13 от 20.12.2013г. (на 1 листе).

Директор



А.А. Карнаухов

Исполнитель:
Юрисконсульт
Архангельская Валерия Владимировна
тел.: (3955) 53-04-06, вн. №211