РЕШЕНИЕ № 1853

09.09.2014г. г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 05.09.2014г.

Полный текст решения изготовлен 09.09.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – /………./; члены Комиссии: /……../; /………./, в отсутствии представителя ответчика – администрации Верхне-Гутарского сельского поселения, (надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела), в отсутствии представителя заинтересованного лица – ООО «Ремстройсервис» (надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела) рассмотрев дело № 152 от 08.05.2014г. возбужденное в отношении администрации Верхне-Гутарского сельского поселения, по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 152 от 08.05.2014г., возбуждено дело в отношении Администрации Верхне-Гутарского сельского поселения по признакам нарушения ч.1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, в связи с заключением с ООО «Ремстройсервис» договора /………./ аренды муниципального имущества (перечень из 2 объектов согласно Приложению №1) на срок до 31 мая 2014 года, в нарушение порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом – без проведения конкурса или аукциона, что приводит или может привести к ограничению конкуренции, в части предоставления отдельному хозяйствующему субъекту – ООО «Ремстройсервис» преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, и ограничения доступа в отношении муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно письменным пояснениям законного представителя заинтересованного лица – ООО «Ремстройсервис» договор №1 от 01.07.2013г. аренды муниципального имущества (перечень из 2 объектов согласно Приложению №1) на срок до 31 мая 2014 года заключен без проведения конкурсов или аукционов. Срок действия договора истек. Вместе с тем, договор не исполнялся, поскольку тариф на производство электрической энергии, отпускаемой потребителям не был утвержден.

Ответчик – администрация Верхне-Гутарского сельского поселения письменные пояснения не представил.

Комиссия, оценив доказательства, представленные на рассмотрение дела, приходит к следующим выводам.

Администрация Верхне-Гутарского сельского поселения заключила с ООО «Ремстройсервис» договор №1 от 01.07.2013г. о передаче во временное владение и пользование муниципального имущества (перечень из 2 объектов согласно Приложению №1).

Данные объекты, согласно акту приема-передачи, предоставлены администрацией Верхне-Гутарского сельского поселения в аренду.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 51 указанного закона, органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с законодательством РФ.

Частью 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ установлено, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актами не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что закономмогут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том, числе находящимся в муниципальной собственности.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного так и не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением определенных Законом случаев.

Таким образом, совершение любых сделок с имуществом, в том числе, и передача данного имущества в аренду хозяйствующим субъектам должно производиться с соблюдением требований действующего законодательства, включая нормы антимонопольного законодательства.

Из изложенного следует, что передача муниципального имущества в аренду хозяйствующим субъектам должна осуществляться по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением определенных Законом случаев.

Передача муниципального имущества в аренду без проведения конкурсов или аукционов предоставляет отдельному хозяйствующему субъекту преимущество по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, и противоречит порядку заключения таких договоров, установленному частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, следствием чего ограничивается доступ в отношении муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам для осуществления предпринимательской деятельности.

Совершенные органом местного самоуправления действия по передаче муниципального имущества хозяйствующему субъекту – ООО «Ремстройсервис» в аренду в отсутствие конкурса или аукциона, нарушают порядок заключения договоров, установленный ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией Верхне-Гутарского сельского поселения на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства не представлены документы, подтверждающие, что договор расторгнут и имущество возвращено администрации.

Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о наличии оснований для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию Верхне-Гутарского сельского поселения нарушившей ч.1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, в связи с заключением с ООО «Ремстройсервис» договора /………./ аренды муниципального имущества (перечень из 2 объектов согласно Приложению №1) на срок до 31 мая 2014 года, в нарушение порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом – без проведения конкурса или аукциона, что приводит или может привести к ограничению конкуренции, в части предоставления отдельному хозяйствующему субъекту – ООО «Ремстройсервис» преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, и ограничения доступа в отношении муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам для осуществления предпринимательской деятельности.

2. Выдать Администрации Верхне-Гутарского сельского поселения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в срок до 24.11.2014г., путем принятия мер по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Ремстройсервис» на основании договора аренды муниципального имущества /…………/, а также путем предоставления права владения и пользования в отношении муниципального имущества в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

3. Копии решения и предписания направить в адрес ответчика - Администрации Верхне-Гутарского сельского поселения.

4. Копию решения направить в адрес заинтересованного лица - ООО «Ремстройсервис».

Председатель Комиссии /…………./

Члены Комиссии /……………/

/……………../

**Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**

ПРЕДПИСАНИЕ № 190

09.09.2014г. г. Иркутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /………../; члены Комиссии: /…………/; /…………./, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 1853 от 09.09.2014г. по делу № 152 о признании нарушения администрацией Верхне-Гутарского сельского поселения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Администрации Верхне-Гутарского сельского поселения прекратить **в срок до 24.11.2014 года** нарушение антимонопольного законодательства, путем принятия мер по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Ремстройсервис» на основании договора аренды муниципального имущества /……………/, а также путем предоставления права владения и пользования в отношении муниципального имущества в порядке, предусмотренном действующим законодательством.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 01.12.2014г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии     /……………./

Члены Комиссии:        /……………/

/……………./

**Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.**

**За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**