

**ВОСТСИБУГЛЕСБЫТ**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВОСТСИБУГЛЕСБЫТ»

29.09.2014 № 32813281106-1911290

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области  
Замориной В.А.

664025 г. Иркутск, ул. Российская, 17

**Жалоба**

08.09.2014 г. на официальном сайте закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ООО «Теплоснабжение» (665930, РФ, Иркутская область, г. Байкальск, мкр. Восточный, дом 37) был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на поставку угля.

В извещении № 31401494501, в конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договора на поставку угля (далее – документация о закупке) указаны следующие требования к закупке:

Наименование товара: уголь марки ДР.Объем поставки: 132 000 т.Качество и характеристики поставляемого товара: уголь должен соответствовать ТУ 0325-001-64879337-2011 и иметь следующие качественные характеристики:

- Марка угля ДР
- Размер кусков, мм 0-250
- Низшая теплота сгорания рабочего топлива ( $Q_i^r$ ), средняя: 5 000 ккал/кг
- Массовая доля влаги в рабочем состоянии топлива ( $W_i^r$ ), % средняя: 14%
- Сера общая ( $S_i^d$ ), не более: 0,6%
- Зольность угля в сухом состоянии ( $A_i^r$ ), средняя: 16%
- Выход летучих веществ ( $V^{daf}$ ), средний: 48 %.

Срок поставки: с момента заключения договора по октябрь 2015г. согласно графику.Начальная (максимальная) цена договора: не установлена.Форма оплаты: оплата поставок производится в течении 20 банковских дней с момента получения товара, с возможностью кредитования до 90 календарных дней.Условия поставки товара: франко-станция Байкальск.

29.09.2014 ООО «Востсибуглесбыт» подало заявку на участие в открытом конкурсе, предложив следующие условия:

Наименование товара	1. Уголь каменный марки ДР (0-300) Головинского месторождения соответствует ТУ 0325-001-49426436-2008, ГОСТ Р 51591-2000	ДР 0-300 Иркутское УФАС России ВХОДЯЩИЙ № 186/29.09.2014 г. 1,5%
	Марка угля Размер кусков, мм Низшая теплота сгорания рабочего топлива ( $Q_i^r$ ), ккал/кг средняя: 4700 Массовая доля влаги в рабочем состоянии топлива ( $W_i^r$ ), % средняя: 14% Сера общая ( $S_i^d$ ): % Зольность угля в сухом состоянии ( $A_i^r$ ), % средняя: 20% Выход летучих веществ ( $V^{daf}$ ), средний: % 47%	
	2. Уголь бурый марки ЗБР (0-300) Музунского месторождения - традиционно	1430

	<p><b>используемое топливо на ТЭЦ города Байкальска.</b>  Уголь бурый марки ЗБР (0-300) Мугунского месторождения, соответствует ГОСТ Р 51971-2002, ГОСТ Р 51972-2002</p> <p>Марка угля <span style="float: right;">ЗБР</span>  Размер кусков, мм <span style="float: right;">0-300</span>  Низшая теплота сгорания рабочего топлива (<math>Q_i^r</math>), ккал/кг средняя: <span style="float: right;">4010</span>  Массовая доля влаги в рабочем состоянии топлива (<math>W_i^r</math>), % средняя: <span style="float: right;">24,5%</span>  Сера общая (<math>S_i^d</math>): % <span style="float: right;">1,68%</span>  Зольность угля в сухом состоянии (<math>A^d</math>), % средняя: <span style="float: right;">22,7%</span>  Выход летучих веществ (<math>V^{daf}</math>), средний: % <span style="float: right;">49,2 %</span></p>
Место поставки	франко-станция Байкальск
Объем поставки	132 000,0 тонн
Способ поставки	железнодорожным транспортом до франко-станции назначения Байкальск
Цена договора	<p>На выбор Заказчика:</p> <p>1. на уголь ДР Головинского месторождения 174 032 760,0 руб., цена за 1 тонну 1 318,43 руб./т с НДС.</p> <p>2. на уголь ЗБР Мугунского месторождения 147 143 040,0 руб., цена за 1 тонну 1 114,72</p>
Срок поставки	с момента заключения договора по октябрь 2015г. согласно графику
Условия оплаты	Оплата поставок производится в течении 20 банковских дней с момента получения товара, с возможностью кредитования до 90 календарных дней, процентная ставка по коммерческому кредиту -14%

Согласно извещению, документации о закупке (информационная карта) дата окончания приема конкурсных заявок и дата вскрытия конвертов с конкурсными заявками – 29.09.2014 (15:00); дата подведения итогов закупки – 30.09.2014.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участникам торгов преимущественных условий участия в торгах; нарушение порядка определения победителя торгов.

В силу ч. 4 ст. 17 Закона N 135-ФЗ нарушение данных правил является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Заявитель полагает, что установление столь узких требований к качеству и характеристикам товара объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников лишь контрагентами заказчика, поскольку участники, не отвечающие указанным выше критериям, объективно лишены возможности победить в конкурсе.

Полагаем, что указание в документации о закупке (техническом задании) на обязательное соответствие угля конкретным техническим условиям (ТУ 0325-001-64879337-2011) и вытекающим из данных ТУ качественным характеристикам угля, достоверно свидетельствует о созданной невозможности для иных участников победить в конкурсе.

Согласно представленной ФБУ «Иркутский ЦСМ» информации, указанному выше ТУ соответствует угольная продукция Тарасовского месторождения, разработчиком ТУ является ООО «Тарасовский уголь» (письмо от 29.09.2014 № 68-05/1611)

Анализ технического задания показывает, что качественные характеристики угля, заявленные в документации о закупке, соответствуют качественным характеристикам угля заявителя (производитель

угля ООО «Компания «Востсибуголь»). В приложении №1 к настоящей жалобе приведено сравнение характеристик угля, указанных в документации о закупке и угля, предложенного ООО «Востсибуглесбыт».

По мнению заявителя, уголь производителя ООО «Компания «Востсибуголь» может быть использован для нужд ООО «Теплоснабжение».

Дополнительно данный вывод подтверждается тем, что в прошлые годы поставки угля заявителем на ТЭЦ г. Байкальска уже производились (приложение 2 к настоящей жалобе).

**Считаем, что установление в документации о закупке (техническом задании) данных требований к продукции, повлекло за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ 1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии **при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**.

Обжалование действий организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (ч. 4 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ).

**Со дня направления уведомления о поступлении жалобы, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (части 11,18 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ).**

Считаем, что установление ограничивающих критериев не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования денежных средств и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способно обеспечить равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Полагаем, что в действиях ООО «Теплоснабжение» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

На основании изложенного, просим:

- признать в действиях ООО «Теплоснабжение» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ в части включения в документацию о проведении открытого конкурса (техническом задании) критериев, необоснованно ограничивающих количество участников закупки;
- применить к ООО «Теплоснабжение» предусмотренные антимонопольным законодательством РФ меры;
- приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу (дата подведения итогов закупки – 30.09.2014.);
- в целях рассмотрения настоящей жалобы истребовать у ООО «Теплоснабжение» перечень котельного оборудования и техническую документацию на котельное оборудование.

Приложения:

1. Сравнение характеристик угля, указанных в конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договора на поставку угля для нужд ООО «Теплоснабжение» (г. Байкальск) и угля, предложенного ООО «Востсибуглесбыт» (таблица);
2. Справка о поставках угля заявителем на ТЭЦ г. Байкальска (в адрес ОАО «БЦБК»);
3. Письмо ФБУ «Иркутский ЦСМ» от 29.09.2014 № 68-05/1611 (копия) – 1 л.
4. Расписка в получении заявки на участие в открытом конкурсе (копия) - 1л.
5. Извещение о проведении открытого конкурса от 08.09.2014 – 3 л.
6. Документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора на поставку угля (с офиц. сайта) – 28 л.
7. Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд ООО «Теплоснабжение» (с офиц. сайта) – 69 л.
8. Журнал событий (информация о закупке с офиц. сайта) – 2 л.
9. Заявка на участие в открытом конкурсе от 26.09.2014 № 328/328/106-19/1288 (копия) – 4 л.
10. Опись документов (копия) – 1 л.
11. Анкета участника конкурса (копия) – 1л.
12. Ресурсная справка от 25.09.2014 № 700/328/304-41/1934 (Головинское месторождение) (копия) – 1 л.
13. Ресурсная справка от 25.09.2014 № 700/328/304-41/1934 (Мугунское месторождение) (копия) – 1 л.
14. Представительское письмо от 25.09.2014 № 700/328/304-41/1935 (копия) – 1 л.

15. Декларация от 26.09.2014 (копия) – 1 л.
16. Лицензия на право пользования недрами ИРК № 01777 (копия) – 2 л.
17. Лицензия на право пользования недрами УОР № 13121 (копия) – 2 л.
18. Сертификат качества (Головинское месторождение) (копия) – 1 л.
19. Сертификат качества (Мугунское месторождение) (копия) – 1 л.
20. Сертификат соответствия (Головинское месторождение) (копия) – 1 л.
21. Сертификат соответствия (Мугунское месторождение) (копия) – 1 л.
22. Запрос о разъяснении конкурсной документации от 10.09.2014, ответ на запрос (с офиц. сайта) (копии) – 2 л.
23. Тех. условия ТУ 0325-001-49426436-2008 Уг ли Восточной Сибири Головинское месторождение (копия) – 9 л.
24. ГОСТ Р 51591-2000 (копия) – 4 л.
25. ГОСТ Р 51972-2002 (копия) – 5 л.
26. ГОСТ Р 51971-2002 (копия) – 5 л.
27. Договор № ВСУС-12/1с от 13.12.2011 (копия) – 21 л.
28. Договор № ВСУС-10/20с от 23.12.2009 (копия) – 26 л.
29. Договор № КВСУ-09/196с от 25.09.2009 (копия) – 16 л.
30. Договор № КВСУ-09/171с от 15.07.2009 (копия) – 16 л.
31. Договор № ВСУС-12/140с от 30.12.2011 (копия) – 16 л.

Директор

И.Е. Сапожников

Иванова Т.Л.  
791295

