

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области
г. Иркутск, ул. Российская, 21

От кого: Милова Игоря Станиславовича
г. Иркутск, ул. Александра Невского, 99/5 кв.18, тел. 89140016915

Заинтересованное лицо: ОАО «Иркутскэнерго»
г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д.3, тел. 8(3952)795448

ЖАЛОБА на действия заказчика (организатора закупок)

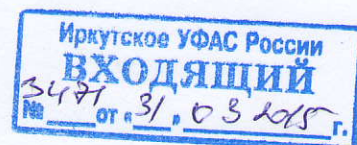
24 марта 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Размещены извещение и документация о проведении открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставки продуктов питания для УТС Н-И ТЭН ОАО «Иркутскэнерго» в 2015 – 2016 году. Организатором закупки является ОАО «Иркутскэнерго» (номер закупки 31502166226) (далее – документация о закупке).

Закупочная деятельность ОАО «Иркутскэнерго» осуществляется в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Иркутского открытого акционерного Общества энергетики и электрификации, утвержденным Решением Совета директоров Иркутского открытого акционерного Общества энергетики и электрификации 4 февраля 2013 года (далее - Положение). Пунктом 1.5. раздела 1 Положения установлено, что участником закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с настоящим Положением о закупке. При этом подпунктом 5.1. пункта 5 Общих сведений документации о закупке установлены требования к оформлению заявки исключительно юридическим лицом. Полагаем, что данные ограничения противоречат ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, развития добросовестной конкуренции и ограничивают возможность участия в закупке физического лица.

Пунктом 6 Общих сведений документации о закупке установлены требования к наличию у участника закупки лицензии на право торговли, при этом предметом закупки являются продукты питания. Установление требования о наличии лицензии на право торговли продуктами питания неправомерно. Законодательством Российской Федерации действующим в сфере лицензирования не предусмотрено лицензирование указанной деятельности.

Пункт 7.2.1. раздела 7 Положения, Пункт II Общих сведений документации о закупке предполагает указание в документации о закупке сведений о форме оплаты. Организатором закупки форма оплаты не урегулирована, что может привести к произвольному установлению формы оплаты при заключении договора и нарушению прав победителя закупки.

Пунктом 16 Общих сведений документации о закупке установлены критерии оценки и сопоставления заявок участников. Подпунктом 16.2 пункта 16 Общих сведений документации о закупке предусмотрена оценка и сопоставление заявок по предложенному участником закупки гарантийному сроку. Установление гарантийного срока на продукты питания неправомерно. Частью 4 ст. 5 Федерального закона № 2300-1 от 7.02.1992 года «О защите прав потребителей» предусмотрено,



что на продукты питания изготовитель (исполнитель) обязан устанавливать срок годности - период, по истечении которого товар (работа) считается непригодным для использования по назначению.

Пунктом 14 Общих сведений документации о закупке установлены обязательные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с законодательством РФ и организатором. Так, одним из требований к участнику закупки является отсутствие сведений об участнике запроса предложений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 19 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установление данного требования неправомерно и не соответствует действующему в сфере закупок законодательству. Согласно ч.7 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно ч. 5. ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положения части 1 ст. 17 Закона о конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Частью 1 ст. 17 Закона о конкуренции предусмотрено, что при проведении закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, Частью 3 ст. 17 Закона о конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 ст. 17 Закона о конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг запрещается ограничение конкуренции между участниками закупок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом закупок. Приложение № 1 к документации о закупке включает требование о поставке таких продуктов питания как: замороженные полуфабрикаты, рыба, молочная продукция, сыры и бакалея. Считаем, что в состав одной закупки включены товары нескольких групп товаров, не связанных функционально и технологически между собой, что влечет за собой ограничение конкуренции при проведении закупки ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в торгах по отдельным товарам или группам таких товаров.

Обращаем Ваше внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков при определении победителей между участниками закупки, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции. Основными принципами в сфере закупок, согласно Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются прозрачность, открытость и обеспечение конкуренции.

Таким образом, документация по открытому запросу предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставки продуктов питания сформирована с нарушением норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также нарушением прав и законных интересов участника закупки.

На основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Признать недействительными положения документации о закупке № 31502166226, утвержденной и.о. директора по снабжению Т.В. Колодиной;
2. Выдать организатору предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством РФ;
3. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

Документация о закупке № 31502166226

31.03.2015г.  1. Шинков И.С.