

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Иркутской области

664025, г.Иркутск, ул.
Российская, д.17

От ООО «Строительные
технологии»
г.Иркутск, ул.2-я Ключевая, 11
т.400-789

исх.№ _____ от _____ 2015г.

Заявление

В марте 2015 года Фонд капитального ремонта Иркутской области на своем сайте (www.fkr38.ru) разместил конкурсную документацию №31 по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области (далее – конкурсная документация). Указанная конкурсная документация противоречит действующему законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

1. В главе 2 конкурсной документации «Требования к претендентам конкурса» установлены следующие требования к претендентам, которым последние должны отвечать в целях допуска к участию в открытом конкурсе:

1) отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный период;

2) отсутствие в отношении претендента процедуры ликвидации, несостоятельности (банкротства);

3) отсутствие претендента в реестре недобросовестных поставщиков ведущегося в соответствии Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. №1062;

4) отсутствие факта приостановления деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, п.13 гл.4 Порядка привлечения Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2014г. №633-пп, устанавливает кроме указанных выше требований следующее требование к претендентам: наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае проведения конкурса на выполнение соответствующих работ.

Иркутское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ
№3887 от 08.04.2015г.

При этом, предметом конкурса согласно конкурсной документации является право на заключение договора на выполнение следующих работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах: ремонт внутридомовых инженерных систем, включая электроснабжение, теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, ремонт крыши, ремонт фасада. Указанные виды работ в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденных приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009г. №624 относятся к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, в конкурсной документации в нарушения п.13 гл.4 Порядка привлечения Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2014г. №633-пп, отсутствует требование о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом указанное нарушение Порядка привлечения Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах влечет для будущего подрядчика дополнительные обязательства и расходы в виде повторного страхования своей гражданской ответственности. Так, в соответствии с п.6.1. разд. 6 проекта договора, являющегося приложение №7 к конкурсной документации подрядчик заключает со страховой организацией договор страхования, в соответствии с которым подлежит страхованию гражданская ответственность Подрядчика перед третьими лицами на срок действия договора. При этом, одним из условий членства в саморегулируемых организациях, уполномоченных на выдачу свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства является наличие полиса страхования ответственности строительной деятельности, в том числе, предусматривающего страхование гражданской ответственность Подрядчика перед третьими лицами на срок действия полиса.

1. В соответствии с подп.10 п.3.1. гл.3 конкурсной документации для участия в открытом конкурсе претендент подает конкурсную заявку с приложением в частности информации о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ, имеющие высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях по форме согласно Приложению №4 к конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт (копии трудовых книжек, дипломов, копия сертификатов, выданных по результатам прохождения курсов по повышению квалификации, выписки из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным Фондом РФ). В свою очередь, приложение №4 к конкурсной документации предусматривает представление претендентом копий паспортов, копий паспортов,

копий дипломов, копий трудовых книжек и не предусматривает приложение выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным Фондом РФ, что предусмотрено конкурсной документацией. Таким образом, указанные недостатки конкурсной документации предоставляют возможность конкурсной комиссии неоднозначного толкования требований, предъявляемых к составу, форме конкурсных заявок, что является нарушением федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

2. Кроме того, в соответствии с подп.10 п.3.1. гл.3 конкурсной документации для участия в открытом конкурсе претендент подает конкурсную заявку с приложением в частности выписки из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным фондом РФ в отношении специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ. При этом в соответствии со ст.14 федерального закона 01.04.1996 №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», а также Административным регламентом предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования согласно федеральным законам «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», утвержденного приказом Минтруда России от 12.08.2014 №547н, выписки из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц могут получить исключительно застрахованные лица, у страхователя как работодателя такое право отсутствует. Кроме того, в действующем законодательстве РФ отсутствует обязанность работника предоставлять выписку из своего индивидуального лицевого счета застрахованного лица своему работодателю (страхователю). Таким образом, в конкурсной документации предусмотрено представление претендентом документов, которые не находятся в распоряжении последнего и объективная возможность самостоятельного получения которых у претендента отсутствует, что является заведомо невыполнимым условием для потенциальных участников конкурса и как следствие, ограничением конкуренции в соответствии с федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Кроме того, в соответствии с п.4.3.21. проекта договора подряда, являющегося приложением №7 к конкурсной документации, подрядчик обязан обеспечить при наличии технической возможности установку на ремонтируемом объекте камер видеонаблюдения с возможностью трансляции в режиме реального времени за счет собственных средств. При этом не определено лицо, которое должно определить указанную техническую возможность и также критерии определения последней.

При этом, указанные работы не соответствуют целям заключаемого по результатам конкурса договора подряда, и влекут за собой дополнительные ограничения для участия в конкурсе претендентов, в отсутствие законодательно установленных соответствующих требований к работам по капитальному ремонту и претендентам в конкурсе в целом, что является ограничением конкуренции в соответствии с федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прошу рассмотреть данное обращение в порядке и в сроки, установленные действующим законодательством РФ, провести проверку конкурсной документации №31 по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области размещенную на своем сайте Фондом капитального ремонта Иркутской области, в случае выявления нарушений действующего законодательства привлечь виновных лиц к ответственности.

Генеральный директор
ООО «Строительные технологии»



Белов А.А.