



Открытое акционерное общество «Русский Уголь»
Ул.Петровка, 10, г.Москва, 107031
Тел./Факс: +7 (495) 225-25-05
www.ruscoal.ru

ИНН 7705880068 / КПП 770701001
р/с 40702810400020107807 в ОПЕРУ Сбербанка России
в АК «Сбербанк России» (ОАО)
к/с 30101810400000000225
БИК 044525225

Управление ФАС по Иркутской области
Адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российской,
17, каб. 619
Телефон/факс: (3952)24-32-31
E-mail: to38@fas.gov.ru

Заявитель:
ОАО «Русский Уголь»
Юридический (почтовый) адрес:
ул.Петровка, 10, г.Москва, 107031
Телефон/Факс: +7 (495) 225-25-05
E-mail: zsabirova@ruscoal.ru

Заказчик (организатор закупки):
Общество с ограниченной ответственностью
«Братская электрическая компания»
(ООО «БЭК»)
ИНН 3805112760
Юридический (почтовый) адрес: 665702,
Иркутская область, город Братск, ул.
Хабарова, д. 19
Телефон/Факс:(3953) 37-15-25, 37-15-20
E-mail: d824gal@mail.ru

Закупка №31502255440

Исх. № 4 от «19» мая 2015г.

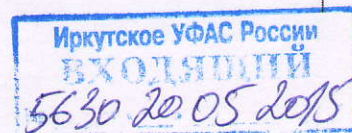
ЖАЛОБА на действия заказчика при закупке товаров

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) ООО «БЭК» (далее – Заказчик) объявило о проведении конкурса на поставку энергетического угля марки 2БР ТУ0325-001-14859134-2005 Ирша-Бородинского месторождения общим ориентировочным объемом 100 000 тн (+/- 10%).

Извещение о проведении указанного конкурса (далее – Извещение), а также Конкурсная документация были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14 апреля 2014 года (Приложения № 1 и 2 к настоящей жалобе). Срок предоставления заявок для участия в конкурсе с 14.04.2015г. по 14.05.2015г.

Заявитель считает, что Заказчиком при проведении закупочной процедуры допущены следующие процессуальные нарушения:

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой



документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В силу ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем **через три дня со дня подписания таких протоколов**.

Согласно п.п. 8.1.1.-8.1.2. Закупочной документации конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются Заказчиком в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении конкурса. О вскрытии конвертов с конкурсными заявками Заказчик составляет протокол.

В Извещение о проведении конкурса днем вскрытия конвертов указано 15 мая 2015г.

Однако, на дату составления настоящей жалобы (19.05.2015г.) на официальном сайте zakupki.gov.ru отсутствует протокол заседания закупочной комиссии, на котором состоялось вскрытие заявок, поданных участниками в рамках процедуры конкурса.

Применительно к правилам ч. 12 ст. 4 публикация указанного протокола должна быть осуществлена заказчиком не позднее 18.05.2015. Вместе с тем, согласно информации, содержащейся на официальном сайте, указанный протокол до настоящего момента не опубликован

Факт неопубликования протоколов, составляемых в ходе проведения закупки, в том числе протоколов о результатах закупки, не соответствует принципу информационной открытости закупки, не способствуют реализации целей правового регулирования закупочной деятельности, связанных с обеспечением гласности и прозрачности закупки, предотвращением коррупции и других злоупотреблений.

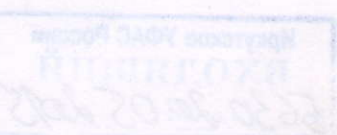
Таким образом, Заказчик в нарушение ч.12 ст. 4 Закона о закупках нарушил императивный порядок опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протоколов, составляемых в ходе закупки, что подтверждается распечаткой с сайта www.zakupki.gov.ru (Приложение № 3 к настоящей жалобе).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, закупочной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, закупочной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Вышеописанное нарушение Заказчиком сроков размещения на официальном сайте предусмотренных Конкурсной документацией протоколов в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках является одним из оснований для рассмотрения антимонопольным органом настоящей жалобы на действия Заказчика.

Кроме того, Заказчиком при проведении закупочной процедуры нарушены принципы Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, выразившиеся в том, что Заказчиком были сформулированы необоснованные требования к закупаемой продукции.

В частности, указанные требования были сформулированы таким образом, что единственной продукцией, им соответствующей, является продукция одного производителя, что нарушает принципы, установленные в Законе о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч. 3 ст. 1 Закона о закупках).

Согласно Извещению предметом закупки является уголь со следующими качественными характеристиками: Уголь марки 2БР Ирша-Бородинского месторождения: требования безопасности применения по ГОСТ Р 51591-2000; нормы показателей качества по ТУ 0325-001-14859134-2005, ТУ 12.36.241-91. Предельное содержание массовой доли: Серы Std - 0,4 %; Хлора Cl_d - 0,04 %; Мышьяка As_d - 0,0007 %; Зола Ad - не более 10 %; Влага W_d - не более 35 %; Минеральные примеси - не более 2%; Низшая теплота сгорания Q_{ir} - средняя 3940 ккал/кг.

Следует обратить внимание на то, что Заказчик при установлении качественных требований к закупаемому углю указал конкретные ТУ (технические условия), а именно ТУ 0325-001-14859134-2005.

Пунктом 3.1 разд. 3 ГОСТ 2.114-95 "Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия", введенного Постановлением Госстандарта России от 08.08.1995 N 425, установлено, что ТУ (технические условия) являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции.

В соответствии с п. 3.3 разд. 3 ГОСТ 2.114-95 ТУ разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество и т.п. Следовательно, ТУ (технические условия) с определенным номером соответствует продукции одного конкретного производителя.

ТУ 0325-001-14859134-2005 разработаны производителем угля ОАО «СУЭК-Красноярск» (Разрез Бородинский) и отражают исключительно качественные характеристики угля, добываемого на Бородинском месторождении (Приложение № 4 к жалобе).

Учитывая, что в данном случае закупочная документация содержит требования к закупаемому углю со ссылкой на конкретные ТУ, при этом, данное требование не сопровождается словами "или эквивалент", это означает, что предметом закупки является уголь единичного производителя, что исключает возможность участия в конкурсе лиц, представляющих продукцию, по качественным характеристикам соответствующую заявленному ГОСТу, однако, иных производителей.

Таким образом, Заказчиком было ограничено число участников конкурса на поставку угля 2 БР, поскольку в данном конкурсе могли принимать участие лишь ОАО «СУЭК-Красноярск» и/или покупатели (трейдеры) продукции ОАО «СУЭК-Красноярск» (наличие угля у которых также поставлено в зависимости от ценовой политики и воли ОАО «СУЭК-Красноярск»).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок (пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции вышеуказанный запрет на действия по ограничению конкуренции (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции)

распространяется, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

ОАО «Русский Уголь» считает, что действия Заказчика, выразившиеся в предоставлении преимущественных условий участия в конкурсе производителю/покупателям угля лишь Бородинского месторождения, противоречат требованиям части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вышеизложенное позволяет полагать, что Заказчик нарушает императивные нормы Закона о защите конкуренции, поскольку им был ограничен допуск к участию в конкурсе организаций, реализующих отвечающую нуждам Заказчика продукцию, не производимую исключительно ОАО «СУЭК-Красноярск».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Заказчик до настоящего момента не разместил результаты проведения конкурса на поставку угля 2 БР.

Таким образом, срок обжалования действий ООО «БЭК» на момент подачи жалобы (19.05.2015 г.) не истек.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 4 Закона о закупках, ст.ст. 17, 18.1. Закона о защите конкуренции,

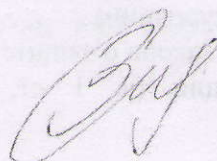
ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения ООО «БЭК» действующего законодательства о закупках, а также действующего антимонопольного законодательства при проведении конкурса поставку энергетического угля марки 2БР ТУ0325-001-14859134-2005 Ирша-Бородинского месторождения общим ориентировочным объемом 100 000 тн (+/- 10%);
2. Признать действия ООО «БЭК», выразившиеся в нарушении сроков размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокола вскрытия заявок, подлежащего обязательному размещению в силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, незаконными.
3. Признать действия ООО «БЭК», выразившиеся в предоставлении преимущественных условий участия в конкурсе производителю/покупателям угля Бородинского месторождения и ограничении доступа к участию в конкурсе иным лицам, незаконными.
4. Выдать соответствующее предписание об аннулировании результатов указанного конкурса и недопущении в будущем нарушений законодательства при проведении закупок.

Приложение:

1. Копия Извещения о проведении конкурса – 2 листа;
2. Копия Конкурсной документации – 16 листов;
3. Распечатка с сайта www.zakupki.gov.ru – Журнал событий – 1 лист;
4. Копия ТУ 0325-001-14859134-2005 – 10 листов;
5. Распечатка с сайта www.zakupki.gov.ru – Общая информация - 2 листа;
6. Копия доверенности на представителя - 1 лист.

Представитель по доверенности



З.Р. Сабирава