## Постановление № 175

о назначении административного наказания по делу № 107

об административном правонарушении

«10» июля 2015г. г. Иркутск

Заместитель руководителя – Начальник отдела ТИФР Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области – (…), рассмотрев материалы административного дела № 107, а также протокол № 107 от 28.05.2015г. об административном правонарушении, составленный в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Пресс-сервис» (сокращенное наименование – ООО «Пресс-сервис» ИНН 3814018997; ОГРН 1143850012415; 666302, г.Саянск, мкр. Центральный, д.1, оф.98; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 01.04.2014 г.),

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа № 322 от 29 августа 2014г. Иркутским УФАС России проведена плановая выездная проверка в отношении общества с ограниченной ответственностью «Пресс-сервис».

В ходе проведения проверки ООО «Пресс-сервис» представлен выпуск газеты «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года.

В результате анализа представленного выпуска газеты «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года Иркутским УФАС России на стр. 12 выявлена реклама следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; - без переплаты, - до 12 месяцев; - оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены», имеющая признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

В связи с обнаружением признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, 29.01.2015г. Иркутским УФАС России возбуждено дело № 130 по факту распространения указанной рекламы. К участию в его рассмотрении привлечены: рекламодатели: ООО «Центр размещения», ООО «САВА»; рекламораспространитель: ООО «Пресс-сервис».

Рассмотрение данной категории дел осуществляется в соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства РФ № 508 от 17.08.2006г. (далее - Правила) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Приказом ФАС России от 23.11.2012г. № 711/12 (далее – Административный регламент).

Согласно п. 26 и п. 30 Правил, дело рассматривается антимонопольным органом в присутствии лиц, участвующих в деле. Рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.

В соответствии с определением № 424 от 19.03.2015 г. рассмотрение дела назначено на 17.04.2015 г.

В указанную дату в Иркутское УФАС России для участия в рассмотрении дела явился представитель ООО «Пресс-сервис» - (…) (доверенность № 5 от 25.02.2015 г.), представитель ООО «САВА» - (…) (доверенность № 83 от 06.03.2015 г.). ООО «Центр размещения» представителя не направило.

Из материалов дела следует, что 08.04.2015г. в антимонопольный орган поступили письменные пояснения ООО «Центр размещения» (вх. № 3856), представленные в соответствии с определением № 424 от 19.03.2015г.

С учетом данных обстоятельств, Комиссией принято решение о возможности рассмотрения данного дела в отсутствии ООО «Центр размещения».

Комиссией установлено, что 19.03.2015г. ООО «САВА» в антимонопольный орган представлены письменные пояснения о том, что в июле 2014г. ООО «САВА» обратилось в ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» с просьбой оказать услуги по подготовке и размещению рекламы о возможности приобретения тракторов в ООО «САВА» с использованием кредитных средств. Как следовало из предложения группы компании «Реклама Онлайн», размещенного на сайте www.reklama-online.ru, данная организация предлагала провести рекламную компанию любой сложности основываясь на своей компетентности. На сайте компании было указано следующее: «Практика рекламы в регионах содержит массу нюансов, которые хорошо известны толькотем, кто ежедневно сталкивается с ними. Мы работаем на этом рынке уже 10 лет, в течение которых успешно провели несколько тысяч компаний. Каждая из них углубляет наше понимание преимуществ и недостатков отдельных медиаресурсов, оттачивает квалификацию сотрудников, делает работу еще технологичнее и эффективнее. Привлекаемые для проведения промо-акций партнеры - лучшие в своих регионах, представленные на сайте база СМИ - самая полная в Рунете,а наши медиапланы, макеты и тексты статей - адекватные даже самым сложным и нестандартным задачам». Вопросы, которые компания обезалась решить, включали в себя: разработку дизайна, размещения, реализацию промо-акций и подготовку отчетности. Сотрудник ООО «САВА» связался с представителем ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» с целью заключения договора на рекламное обслуживание. В связи с тем, что размещение рекламы было запланировано на август 2014г., представитель ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» предупредил о необходимости предварительной оплаты по договору, так как данное требование предусмотрено в договоре с компанией - рекламораспространителем (данный факт подтверждается договором о сотрудничестве № 0008 от 01.09.2010, заключенного между ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» и ООО «Центр размещения» имеющемся в материалах дела). Оплата за размещение рекламы произведена ООО «САВА» 31.07.2014г., что подтверждается платежным поручением № 1789, т.е. до разработки и согласования рекламного макета. 18.08.2014 менеджер по рекламе ООО «САВА» направил в адрес ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» предварительный макет рекламы, предполагаемый к размещению. Данный макет ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» было обязано доработать и представить на согласование ООО «САВА». При этом, ООО «САВА» не подписывало какие-либо договоры, не согласовывало макеты рекламы, так как было установлено, что в нарушение всяких предварительных договоренностей ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» не внесла никаких корректировок в предварительный рекламный макет, т.е. не выполнила тех задач, ради достижения которых и планировалось заключение договора (разработка текста рекламного макета, основанная на знании требований законодательства в области рекламы). Подписание отчета агента № ГК-36880 от 29.08.2014г. представителем ООО «САВА» по доверенности № 9 от 02.03.2011г. - (…) не может служить доказательством согласования макета и подтверждением надлежащего исполнения услуг по разработке и размещению рекламного макета, так как отчет подписан неуполномоченным лицом, в обязанности которого в соответствии с доверенностью № 9 от 02.03.2011года не входило подписание подобных документов. Помимо этого, срок действия доверенности № 9 от 02.03.2011г. по состоянию на 29.08.2014г. истек. Дополнительно, ООО «САВА» сообщает, что продажа товаров с оплатой их стоимости за счет средств кредита осуществлялась на основании договора № ПК-Т-1828 от 02.10.2012 г., заключенного с ЗАО «ОТП Банк».

Кроме того, ООО «САВА» представлены в Иркутское УФАС России следующие документы: свидетельство о государственной регистрации предприятия, организации, учреждения, объединения № 1534п; свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; устав ООО «САВА; счет № ГК-36880 от 30.07.2014г.; платёжное поручение № 1789 от 31.07.2014г.; отчет агента № ГК-36880 от 29.08.2014г.; счет-фактура № ГК-0007261 от 29.08.2014г.; счет-фактура № ГК-0007260 от 29.08.2014г.; доверенность Дьяконовой Р.А.; информация с сайта «Реклама Онлайн»; электронная переписка между представителем компании «Реклама Онлайн» и представителем ООО «САВА» от 03.02.2015г.; агентский договор № 88 от 01.03.2012г.; макет рекламы; договор № 289 от 04.12.2014г. об оказании услуг по организации рекламного и/или информационного обслуживания; договор № 104 от 20.01.2014г. об оказании услуг по организации рекламного и/или информационного обслуживания; договор № ПК-Т -13828-12 от 02.10.2012г.

Представитель ООО «САВА» поддержал доводы, изложенные в пояснениях.

17.02.2015г. и 08.04.2015г. в антимонопольный орган поступили письменные пояснения ООО «Центр размещения» о том, что в ООО «Центр размещения» обратился генеральный директор ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» - (…), являющийся постоянным партнером ООО «Центр размещения», с просьбой разместить рассматриваемую рекламу. В свою очередь, к ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» обратилось ООО «САВА» с просьбой разместить готовые макеты рекламы «Тракторы в кредит» в 19-ти печатных СМИ Иркутской области и оплатило счет № ГК – 36880 от 30.07.2014 г., что подтверждается платежным поручением № 1789 от 31.07.2014 г. Следовательно, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «САВА». 18.08.2014г. ООО «САВА» направило на электронную почту ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» макеты рекламы в формате pdf. В полученных от рекламодателя файлах содержались готовые рекламные макеты для размещения в зависимости от размера в следующих печатных СМИ: «Сельская новь, г. Залари; «Шелеховский вестник», г. Шелехов; «Новые горизонты», г. Саянск; «Свеча», г. Ангарск; «Усть-Удинские вести», г. Усть-Уда; «Знамя труда», г. Оса. В двух файлах содержались готовые рекламные макеты для размещения в печатных СМИ: «Усольские новости», г. Усолье-Сибирское; «Черемховские новости», г. Черемхово; «Байкал-новости, г. Байкальск и «Славное море», г. Слюдянка. В одном файле содержались готовые рекламные макеты для размещения в печатных СМИ: «Аларь», г. Кутулик; «Балаганская районная газета», г. Балаганск; «Заря, г. Баяндай; «Киренга», г. Казачинское; «Ленская новь», г. Жигалово; «Ленская правда, г. Качуг; «Свет Октября», г. Новонукутский; «Сельская правда», г. Бохан; «Эхирит-Булагатский вестник», г. Усть-Ордынский. С учетом изложенного, ООО «Центр размещения» считает не состоятельным довод ООО «САВА» о том, что представленный ООО «САВА» макеты рекламы ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» обязано было доработать и согласовать с ООО «САВА». На всех предоставленных ООО «САВА» макетах имеется одинаковое изображение и идентичная текстовая информация. Макеты имели различные размеры в зависимости от требований СМИ, в которых планировалось их размещать. Сотрудники ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» и ООО «Центр размещения» не редактировали указанные макеты и не имели на это права. Редактирование макетов специалистами названных юридических лиц возможно в случае, если такие услуги согласованы сторонами в заявках или приложениях к договору. Данные услуги являются платными, они сторонами не оговорились и рекламодателю не оказывались. Относительно довода ООО «САВА» о подписании отчета агента № ГК-36880 от 29.08.2014г. неуполномоченным лицом, ООО «Центр размещения» поясняет, что подпись представителя ООО «САВА» в данном отчете заверена печатью ООО «САВА», перечислившего за оказанные услуги денежные средства в размере 38 481 руб. 94 коп. платежным поручением № 1789 от 31.07.2014г. Рекламодатель, пытаясь избежать административной ответственности, поясняет, что он произвел оплату не оказанных услуг, отправил для доработки макет и более не интересовался тем, какие макеты фактически были размещены в СМИ. Вместе с тем, после окончания размещения рекламных макетов в адрес ООО «САВА» отправлены оригиналы номеров СМИ с размещенной рекламой. Очевидно, что рекламодатель самостоятельно проверил (мог проверить) наличие макетов с размещенной рекламой определенного содержания в названных СМИ. С сентября 2014г. и до настоящего времени рекламодатель не предъявлял каких-либо претензий по поводу ненадлежащего оказания услуг, не просил возвратить указанные денежные средства.

ООО «Центр размещения» представлены следующие документы: договор о сотрудничестве № 0008 от 01.09.2010 г.; платежное поручение № 528 от 21.08.2014 г.; макет рекламы; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серии 54 № 003926637; свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 54 № 003926636; устав ООО «Цент размещения»; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серии 54 № 003926639; свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 54 № 003926638; устав ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн»; решение № 1 от 20.05.2010 г.; счет № ГК-36880; платежное поручение № 1789 от 31.07.2014 г.; счет-фактура № ГК-0007261 от 29.08.2014 г.; отчет агента № ГК-36880 от 29.08.2014 г.; электронное письмо.

ООО «Пресс-сервис» в антимонопольный орган представлены письменные пояснения о том, что 18.08.2014 г. в адрес общества по электронной почте от ООО «Центр размещения» поступила заявка на размещение рекламы. ООО «Центр размещения» представило оригинал – макет по электронной почте, в форме, готовой к размещению, а также оплатило услуги по размещению рекламы. В свою очередь редакция газеты «Новые горизонты» выполнила свои обязанности по размещению рекламы в соответствии с заявкой. В частности, в газете «Новые горизонты» от 28.08.2014 г. № 35 (807) размещено рекламное объявление, содержащее изображение трактора, а также следующую текстовую информацию: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; - без переплаты, - до 12 месяцев; - оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены». Исходя из буквального прочтения текста рекламы ООО «Пресс-сервис» полагает, что нельзя однозначно оценить рассматриваемую рекламу как рекламу финансовых услуг или банковских услуг, поскольку в данном случае отсутствует привлечение и (или) размещение денежных средств юридических и физических лиц. Общество полагает, что реклама не содержит признаков нарушения ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, поскольку действующее законодательство (ст. 488, 822, 823 ГК РФ) прямо предусматривает возможность предоставления кредита при отсутствии банка, в том числе в виде аванса, предварительно оплаты, отсрочки и рассрочки оплаты товаров, а рассматриваемое рекламное объявление не содержит предложения покупателям воспользоваться при расчетах за предлагаемый товар банковскими услугами в виде определенной схемы оплаты, предлагаемой банком.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Пресс-сервис» данные доводы поддержал.

На основании документов и пояснений, имеющихся в материалах дела, Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

В газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12 распространена реклама следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; - без переплаты, -до 12 месяцев; -оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены».

В ст. 3 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ указано, что реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ закреплено, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с ч. 1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В рассматриваемой рекламе компании «САВА» содержится информация о возможности приобретения тракторов в кредит на срок до 12 месяцев без первого взноса и переплат.

При этом, в рекламе отсутствуют сведения о том, какая именно организация предоставляет кредит, то есть сведений, которые в силу части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ являются обязательными.

Правовое регулирование обязательств по кредиту осуществляется нормами главы 42 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой установлено несколько видов кредитования: банковский, товарный и коммерческий.

Из части 1 статьи 819 ГК РФ следует, что под кредитом понимаются денежные средства, предоставленные заемщику банком или иной кредитной организацией (кредитором) по кредитному договору в размере и на условиях, предусмотренных договором.

Согласно статье 822 ГК РФ, товарный кредит предусматривает обязанность одной стороны предоставить другой стороне вещи, определенные родовыми признаками.

В силу статьи 823 ГК РФ договорами, исполнение которых связано с передачей в собственность другой стороне денежных сумм или других вещей, определяемых родовыми признаками, может предусматриваться предоставление кредита, в том числе в виде аванса, предварительной оплаты, отсрочки и рассрочки оплаты товаров, работ и услуг (коммерческий кредит).

Таким образом, каждый из предусмотренных ГК РФ видов кредитов имеет свои особенности при заключении договоров и их исполнении, которые могут влиять на оценку потребителей своих возможностей по фактическому приобретению товаров, работ, услуг.

Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей услуги по кредиту (финансовой услуги), является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей.

Отсутствие в тексте рекламы указанных существенных сведений искажает смысл информации, так как одно лишь включение в рекламу словосочетания "кредит" не дает потребителям рекламы верного, соответствующего действительности представления об условиях приобретения товара, и вводит потенциальных клиентов в заблуждение, т.к. не позволяет им, руководствуясь текстом рекламы, обоснованно, с учетом своих возможностей, принять решение о необходимости приобретения товара на предложенных условиях оплаты либо об отказе от этого.

Вместе с тем, Иркутское УФАС России приходит к выводу о том, что в данной рекламе объектом рекламирования является именно банковский кредит на основании следующего.

По запросу антимонопольного органа (исх. № 1636 от 03.03.2015г.) АО «ОТП Банк» (далее – Банк) представлены пояснения о том, что между Банком и ООО «САВА» заключен договор № ПК-Т-13828-12 от 02.10.2012г., который определяет порядок осуществления безналичных расчетов, связанных с продажей ООО «САВА» клиентам Банка товаров с оплатой их стоимости (части стоимости) за счет средств кредита, предоставленного Банком, а также порядок сотрудничества при реализации программы кредитования на территории РФ. К пояснениям Банка приложен договор № ПК-Т-13828-12 от 02.10.2012г.,

В соответствии с п. 3.1.3 и п. 3.1.3 данного договора, Банком приняты обязательства: обеспечить в торговых точках ООО «САВА» присутствие специалиста Банка; рассмотреть вопрос о предоставлении кредита физическому лицу для приобретения товара в торговой точке ООО «САВА».

В п. 3.2.1 и п. 3.2.3 данного договора указано, что ООО «САВА» приняло обязательства при продаже товаров в кредит обеспечить неукоснительное соблюдение Правил потребительского кредитования, являющихся Приложением № 1 к договору, всеми сотрудниками ООО «САВА», задействованными при реализации программы кредитования; размещать в местах, доступных для обозрения информацию о Банке и о реализуемой совместной программе кредитования.

Согласно п. 7.1. и п. 7. 2 данного договора, он вступает в силу с момента его подписания уполномоченными представителями сторон и действует в течение одного года. Если к моменту истечения срока действия договора отсутствует полученное одной из сторон письменное уведомление другой стороны о желании прекратить действие договора, и стороны продолжают выполнять его условия, то договор считается возобновленным на срок, указанный в п. 7.1. При этом допускается неоднократное возобновление его действия.

Следовательно, в данном случае кредит на приобретение тракторов, реализуемых ООО «САВА», предоставляет АО «ОТП Банк».

Данное обстоятельство также подтверждено пояснениями ООО «САВА», представленными в Иркутское УФАС России (вх. № 4102 от 13.04.2015г.).

Таким образом, рассматриваемая реклама не соответствует требованиям ч. 7 ст. 5 и ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, поскольку не содержит существенной для потребителя рекламы информации о наименовании (имени) лица, предоставляющего рекламируемую финансовую услугу.

Комиссией Иркутского УФАС России признан не состоятельным довод ООО «Пресс-сервис» о том, что рассматриваемая реклама компании «САВА», распространенная в газете «Новые горизонты» от 28.08.2014 г. № 35 (807) соответствует требованиям ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, поскольку действующее законодательство (ст. 488, 822, 823 ГК РФ) прямо предусматривает возможность предоставление кредита при отсутствии банка, в том числе, в виде аванса, предварительной оплаты, отсрочки и рассрочки оплаты товаров, поскольку как установлено антимонопольным органом и подтверждено ООО «САВА» в данном случае кредитование клиентов ООО «САВА» осуществляет АО «ОТП Банк».

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, ответственность за нарушение ч. 7 ст. 5 данного Федерального закона несет рекламодатель, ответственность за нарушение ч. 1 ст. 28 данного Федерального закона несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ); рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ).

Комиссия приходит к выводу о том, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «САВА», рекламораспространителем – ООО «Пресс-сервис» на основании следующего.

В соответствии с п. 2.2 Устава ООО «САВА», осуществляет, в том числе, оптовую и розничную торговлю машинами и оборудованием для сельского хозяйства, ручными инструментами, садово-огородной техникой и инвентарем, прочими бытовыми электрическими приборами.

ООО «САВА» представлен в Иркутское УФАС России счет № ГК-36880 от 30.07.2014г.

Данный счет ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» 30.07.2014г. выставило ООО «САВА» для оплаты услуг по размещению рекламы в 19 СМИ на общую сумму 38471 руб. 94 коп., в т.ч. для оплаты услуг по размещению рекламы площадью 59 см² в газете «Новые горизонты», г. Саянск.

31.07.2015г. ООО «САВА» произвело оплату данного счета, что подтверждается платежным поручением № 1789.

ООО «САВА» направило макет рекламы, предназначенный для размещения, на электронную почту ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн». Данный макет содержал изображение трактора, а также следующую текстовую информацию: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; - без переплаты, - до 12 месяцев; - оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены».

Во исполнение принятых обязательств по размещению рекламы ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» в рамках договора о сотрудничестве № 0008 от 01.09.2010г., заключенного с ООО «Центр размещения», передало рекламный макет ООО «САВА» для дальнейшего размещения ООО «Центр размещения».

В соответствии с п. 1.1 договора о сотрудничестве № 0008 от 01.09.2010г., ООО «Центр размещения» приняты обязательства организовать размещение рекламно-информационных материалов третьих лиц, предоставленных ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн».

Из представленных пояснений ООО «Пресс-сервис» и ООО «Центр размещения» следует, что заявка на размещение рекламы ООО «САВА» в газете «Новые горизонты» и макет рекламы поступил от ООО «Центр размещения» на электронную почту ООО «Пресс-сервис».

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ38-00747 от 12.05.2014г. ООО «Пресс-сервис» является учредителем газеты «Новые горизонты».

В соответствии с заявкой и макетом ООО «Пресс-сервис» в газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12 размещена реклама следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; - без переплаты, - до 12 месяцев; - оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены».

Таким образом, рекламодателем рассматриваемой рекламы выступило ООО «САВА», являющееся продавцом рекламируемого товара, а также определившее объект рекламирования и содержание рекламы. Рекламораспространителем рекламы является учредитель газеты «Новые горизонты» - ООО «Пресс-сервис».

Комиссией Иркутского УФАС России рассмотрен, однако признан необоснованным довод ООО «САВА» о том, что данное общество не является рекламодателем рекламы, поскольку оно направило на электронную почту макет рекламы, который ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» должно было доработать, а отчет агента подписан неуполномоченным сотрудником ООО «САВА».

Как установлено Комиссией, согласно счету № 36880 от 30.07.2014г., выставленному ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» и оплаченному ООО «САВА», в графе «наименование товара/услуг» указаны сведения о цвете рекламного модуля (черно-белый, цветной), его размере и площади, месте его размещения (наименование СМИ, муниципальное образование). При этом, отсутствует какая-либо информация об оказании ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» услуг по разработке дизайна рекламных модулей. Таким образом, ООО «САВА» согласовало с ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» размещение рассматриваемой рекламы определенной площади, в определенном СМИ, в т.ч. в газете «Новые горизонты» и направило её макет ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн». ООО «САВА» произвело предварительную оплату данных услуг ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» в полном объеме. После оказания услуг ООО «САВА» каких-либо претензий относительно качества не предъявляло ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн». Следовательно, ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн» оказало услуги ООО «САВА» в соответствии с заявкой. Кроме того, ООО «САВА» и ООО «Центр размещения» в антимонопольный орган представили отчет агента № ГК-36880 от 29.08.2014г., достоверность которого заверена ООО «САВА» и ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн». Данный отчет агента подписан генеральным директором ООО «Группа Компаний «Реклама Онлайн», работником ООО «САВА» и содержит оттиск печати юридического лица – ООО «САВА». При этом, в отчете агента указано, что стороны удостоверяют выполнение работ в полном объеме, с надлежащим качеством и в установленные сроки, отсутствие претензий друг к другу.

В материалах дела отсутствуют доказательства прекращения распространения данной рекламы с нарушением ч.7 ст.5, ч. 1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение выдать ООО «Пресс-сервис» предписание о прекращении распространения рекламы с нарушением требований ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

Решением № 163 от 05.05.2015г. Комиссии Иркутского УФАС России признана ненадлежащей рассматриваемая реклама следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; -без переплаты, -до 12 месяцев; -оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены», распространенная в газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12, поскольку данная реклама не соответствует требованиям ч.7 ст.5, ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.02.2006 г. № 38-ФЗ.

Данные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Пресс-сервис» путем составления протокола № 107 от 28.05.2015г.

В соответствии с определением № 995 от 11.06.2015г. рассмотрение дела № 107 об административном правонарушении назначено на 10.07.2015г. в 10:00.

В указанную дату законный представитель ООО «Пресс-сервис» не явился, защитника не направил.

Согласно ч. 3 ст. 25.4. КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](consultantplus://offline/ref=A13C9AF07DA09710E72BE8E7D6CEB88BF232958F8232DA6E73EFF2FDAE76AA8FADF5ABBB0DED8E0DYCYDB) КоАП, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Из материалов дела следует, что определение № 995 от 11.06.2015г., содержащее информацию о дате, времени и месте рассмотрения дела № 107 об административном правонарушении, направлено 18.06.2015г. заказным письмом (исх. № 5756) по юридическому адресу ООО «Пресс-сервис». В соответствии с почтовым уведомлением № 66402587006257 определение № 995 от 11.06.2015г. получено заместителем директора ООО «Пресс-сервис» 22.06.2015г.

Кроме того, 03.07.2015г. в Иркутское УФАС России поступило ходатайство генерального директора ООО «Пресс-сервис» (…) с просьбой рассмотрение дела № 107 об административном правонарушении в отношении ООО «Пресс-сервис» провести в отсутствии генерального директора ООО «Пресс-сервис» (…)

Данное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

С учетом изложенного принято решение о возможности рассмотрения дела № 107 об административном правонарушении в отсутствии представителя ООО «Пресс-сервис».

Установлено время совершения административного правонарушения – 28 августа 2014г.

Установлено место совершения административного правонарушения – газета «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12; территория распространения – Иркутская область (в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ ПИ № ТУ38 – 00747 от 12.05.2014 г.)

Объектом данного административного правонарушения является установленный порядок производства и распространения рекламы.

Объективная сторона правонарушения выражается в распространении рекламы следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; -без переплаты, -до 12 месяцев; -оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены», в газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12, с нарушением требований ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, в связи с тем, что в рекламе отсутствует информация о лице, оказывающем рекламируемую финансовую услугу – кредит, рекламораспространителем которой является ООО «Пресс-сервис».

Субъектом правонарушения является ООО «Пресс-сервис», как рекламораспространитель, распространивший рекламу следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; -без переплаты, -до 12 месяцев; -оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены», в газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12, с нарушением требований ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, в связи с тем, что в рекламе отсутствует информация о лице, оказывающем рекламируемую финансовую услугу – кредит.

Субъективную сторону деяния характеризует вина. ООО «Пресс-сервис» должно было знать о том, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество), однако общество данную обязанность не исполнило.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем [законодательства](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF6705BC6A4AF3C8AC7D6172D348Ed7F8J) о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF67058C9A0AE398AC7D6172D348E78736E832131C467B5d1FCJ) - [5 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF67058C9A0AE398AC7D6172D348E78736E832131C467B4d1FAJ), [статьями 14.37](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF67058C9A0AE398AC7D6172D348E78736E832131C467B4d1F3J), [14.38](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF67058C9A0AE398AC7D6172D348E78736E832131C467BBd1FAJ), [19.31](consultantplus://offline/ref=2CD96095B24B0EA2807D69112EBB1EF67058C9A0AE398AC7D6172D348E78736E832131C467BAd1FDJ) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая изложенное, ООО «Пресс-сервис» допущено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, всесторонне исследованы материалы административного дела, возбужденного в отношении ООО «Пресс-сервис».

В ст. 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указано, что при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В пункте 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного, судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Существенная угроза охраняемым правоотношениям может выражаться не только в наступлении каких – либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Следовательно, наличие или отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям может быть оценено судом только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично – правовому порядку деятельности, поскольку правонарушение является формальным, оно представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении к исполнению публично-правовых обязанностей, формальных требований публичного права. Состав ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ является формальным и отсутствие вредных последствий не имеет значение для наступления ответственности за предусмотренное правонарушение. Таким образом, отсутствуют основания для признания правонарушения малозначительным.

ООО «Пресс-сервис» представлены документы, характеризующие финансовое положение, а именно отчет о финансовых результатах за 01.04.2014 г. – декабрь 2014 г., расшифровка платежей в бюджет и внебюджетные фонды с 01.04.2014 г. по 31.12.2014 г., отчет о финансовых результатах за январь – март 2015 г., расшифровка платежей в бюджет и внебюджетные филиалы с 01.01.15 по 31.03.2015 г. В соответствии с отчетом о финансовых результатах за период с 01.04.2014 г. по декабрь 2014 г., выручка составляет 11 178 000 руб., убыток за указанный период – 214 000 руб., также в соответствии с отчетом о финансовых результатах за январь – март 2015 г. выручка составляет 3 418 000 руб., убыток за указанный период – 41 000 рублей. Тем самым, финансовое положение ООО «Пресс-сервис» характеризуется как не стабильное.

Наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, Иркутским УФАС России не установлено.

В соответствии с ст.26.1 КоАП РФ обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Таким образом, отсутствуют исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица ([ч. 3.2 ст. 4.1](consultantplus://offline/ref=BAC73551DB208C3F9799ED4C465B9D6ABCE70DC8FF7C5227F1A4B0E42C35A27ACDAB43712CF3ZDkCG) КоАП РФ).

С учетом вышеизложенного, зам. руководителя - начальник ОТИФР Иркутского УФАС России (…), руководствуясь ст. ст. 28, 33, 34, 38 ФЗ «О рекламе», ст. ст. 4.1, ч. 1 ст. 14.3., 23.48., 29.1., 29.9., 29.10. Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Пресс-сервис» (сокращенное наименование – ООО «Пресс-сервис» ИНН 3814018997; ОГРН 1143850012415; 666302, г.Саянск, мкр. Центральный, д.1, оф.98; дата государственной регистрации в качестве юридического лица - 01.04.2014 г.), являющееся рекламораспространителем рекламы следующего содержания: «Тракторы в кредит. – без первого взноса; -без переплаты, -до 12 месяцев; -оформление в салоне продаж. Телефон (3952)98-98-99 САВА крепкому хозяину! Акция действует с 16.08.2014 по 30.09.2014 в салоне тракторов Swatt (Иркутск, ул. О. Кошевого, 65) Дополнительные скидки на товары, отпускаемые по акции, не предусмотрены», в газете «Новые горизонты» № 35 (807) от 28 августа 2014 года на стр. 12, с нарушением требований ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, в связи с тем, что в рекламе отсутствует информация о лице, оказывающем рекламируемую финансовую услугу – кредит, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 100500 (сто тысяч пятьсот) рублей.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

В соответствии с п.1 ст. 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом РФ или иными законодательными актами Российской Федерации.

Ч. 9 статьи 38 Федерального закона РФ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006г. предусмотрено, что суммы штрафов за нарушение рекламного законодательство, зачисляются в соответствующие бюджеты в следующем соотношении: 40 процентов – в федеральный бюджет; 60 процентов – в бюджет субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – рекламодатель, рекламопроизводитель, рекламораспространитель.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: ИНН 3811020966 КПП 380801001 УФК по Иркутской области (Иркутское УФАС России); Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Иркутской области г. Иркутск р/с 40101810900000010001 БИК 042520001, КБК 161 1 16 26000 01 6000 140 ОКАТО 25401000000.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области: дата регистрации в качестве юридического лица – 20.01.1999г.; адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа необходимо представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие уплату штрафа.

В соответствии с п.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч. 5 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии со ст. 30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу « » « » 20\_\_\_\_\_\_ года (после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано).

Срок предъявления к исполнению – 2 года.

Дата вынесения постановления «10» «июля» 2015 года.

Отметка об оплате штрафа:

⁪ - оплачен;

⁫ - не оплачен;

⁬ - оплачен частично.