



Ростелеком

Публичное акционерное общество междугородной
и международной электрической связи «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «СИБИРЬ»
ИРКУТСКИЙ ФИЛИАЛ

ул. Пролетарская, 12
г. Иркутск, Россия 664011
Тел.: (3952) 24-22-40, факс: (3952) 24-14-24
e-mail: irk@sibir.rt.ru, web: www.sibir.rt.ru, www.rt.ru

20.07.15 № 0704/05/4452-15

На № от

**Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Иркутской области**

Адрес: 664025, г. Иркутск, ул.
Российская, 17
Телефон/факс: +7 (3952)24-32-31
E-Mail: to38@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: Публичное акционерное
Общество
междугородной и международной
связи «Ростелеком»,

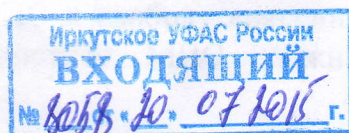
Местонахождение: 191002, г.
СанктПетербург,
ул.Достоевского, 15
в лице
представителя по доверенности
№0704/29/49-14 от 18.04.2014
О .В.Васильевой

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, ул.
Пролетарская, 12
(3952) 24-11-21, факс (3952) 200-
837
olga.vl.vasileva@sibir.rt.ru

Заказчик: Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Иркутская ордена "Знак Почета"
областная клиническая больница

Место нахождения: 664049, Иркутская,
Иркутск, Юбилейный, дом 100
Почтовый адрес: 664049, Иркутская
обл.,г.Иркутск,м-н Юбилейный, 100
Тел.: +7 (3952)45-20-07
Факс: +7 (3952)40-77-23

Уполномоченный орган: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utr.sberbank-ast.ru/Trade>)
101000, г.Москва, Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.(495)787-29-97,(495)789-29-99,
company@sberbank-ast.ru



ЖАЛОБА

на действия заказчика и положения документации об открытом аукционе в электронной форме (размещенной в соответствии с ФЗ РФ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

30 июня 2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502518368 (далее – закупка) точный адрес: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2566321&epz=true> на право заключения договора оказания услуг по автоматизации деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области ордена «Знак Почёта» областной клинической больницы путем внедрения дополнительных рабочих мест медицинской информационной системы «Ариадна», эксплуатируемой Заказчиком.

Изучив документацию о проведении закупки, ПАО «Ростелеком» считает, что со стороны Заказчика были допущены нарушения требований статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закона о конкуренции), а именно:

1. Подпунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о конкуренции запрещены действия, которые могут создать участнику торгов... преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Предметом закупки являются «услуги по автоматизации деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области ордена «Знак Почёта» областной клинической больницы путем внедрения дополнительных рабочих мест медицинской информационной системы «Ариадна», эксплуатируемой Заказчиком» без использования понятия «эквивалент». ПАО «Ростелеком» считает, что установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам предмета закупки, соответствуют медицинским информационным системам других производителей. Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно указал конкретное название товара/услуги, тем самым ограничил конкуренцию.

Заказчик объявил закупку на внедрение дополнительных рабочих мест медицинской информационной системы (далее-МИС) «Ариадна», но при этом ни в самой документации, ни на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов (<http://zakupki.gov.ru>) информации о том, в рамках какой закупки (договора) у Заказчика появились сама система МИС «Ариадна», интегрированная с внешними системами, и в каком составе, нет.

Кроме того, одним из требований к оказанию услуг является «наличие у Исполнителя исключительного права на медицинскую информационную систему (МИС) «Ариадна» или право пользования исключительными правами на медицинскую информационную систему «Ариадна», и если все же имеется договор в рамках которого Заказчик получил МИС «Ариадна», то очевидно, что он при заключении такого договора не руководствовался пунктом 4.2.2. «Требования к МИС № SBR1009140314-02-2.20», утвержденного заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации, в котором говорится, что «МИС должна поставляться под одной из свободных лицензий, обеспечивающей свободу запуска МИС с любой целью, свободу изучения того, как работает МИС, свободу распространения копий МИС и свободу внесения изменений в МИС и публикации изменений в открытом доступе. МИС должна обеспечивать независимость от

поставщика и возможность ее доработки заказчиком или сторонней организацией, должна поставляться вместе с полным набором исходных кодов, библиотек и системой сборки, обеспечивающей возможность компиляции полностью работоспособной МИС без подключения внешних источников данных».

2. Согласно п.3 Таблицы 1 Технические и функциональные требования к оказанию услуг документации о проведении закупки в перечень приобретаемых Заказчиком модулей входят в том числе: модуль «Диспетчер операционных», модуль «Справки (Больничные листы и другие БСО)», модуль «Лучевая диагностика».

Разработчиком и правообладателем МИС «Ариадна» является ООО «Решение», на сайте которого <http://www.reshenie-soft.ru/> информации о том, что в состав системы входят вышеуказанные модули, - нет, таким образом, ПАО «Ростелеком» полагает, что внедренные дополнительные рабочие места МИС «Ариадна» не будут соответствовать техническим и функциональным требованиям Заказчика в части структуры МИС.

3. Содержание пункта 1 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика» документации о закупке не соответствует предмету закупки. Предметом закупки является оказание услуг по автоматизации деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области «Знак Почёта» областной клинической больницы путем внедрения дополнительных рабочих мест медицинской информационной системы «Ариадна», эксплуатируемой Заказчиком. При описании требований к оказанию услуг Заказчиком указана структура МИС (а именно, Перечень приобретаемых модулей) и подробное описание функций входящих в систему модулей, но при этом функциональные характеристики самих рабочих мест отсутствуют, как и отсутствует их полноценное наименование (рабочие места указаны в Приложении 3 к документации о закупке следующим образом: «Кол-во раб.мест зав», «Кол-во раб.мест ст.м/сестра», «Кол-во раб.мест врачи», «Кол-во раб.мест пост», при этом в этом же Приложении 3 по некоторым отделениям, например, «Регистратура», «Аптека», «Касса» и др., указано только общее количество рабочих мест, без конкретизации.).

В Таблице «Перечень и описание услуг» указаны, в том числе, следующие услуги:

- Установка модулей МИС на рабочее место администратора Системы
- Установка административной подсистемы
- Установка и настройка информационно-справочной подсистемы

Кроме того, в п.1 Таблицы 1 Технические и функциональные требования к оказанию услуг документации о проведении закупки указан порядок оформления и предъявления заказчику результатов оказания услуг по созданию дополнительных рабочих мест медицинской информационной системы «Ариадна», эксплуатируемой Заказчиком, в котором прописаны услуги по доработке МИС.

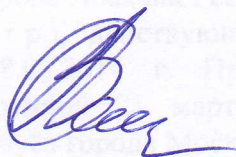
Приложением 3 документации о закупке определено количество рабочих мест – 564. При этом одним из требований Заказчика к оказанию услуг является передача бессрочных лицензий (неисключительные пользовательские права) на программное обеспечение модулей МИС без ограничения количества рабочих мест пользователей. На основании вышеизложенного просим уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти:

1. Приостановить процедуру размещения заказа № 31502518368 до рассмотрения жалобы ПАО «Ростелеком» по существу.
2. Проверить обоснованность и законность включения Заказчиком в наименование закупки указания на товарный знак без сопровождения словами «или эквивалент».
3. Обязать Заказчика привести в соответствие предмет закупки и раздел «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика», путем внесения соответствующих изменений в документацию о закупке.

Приложение:

1. Копия доверенности от 18.04.2014 №0704/29/49-14
2. Требования к МИС № SBR1009140314-02-2.20

Представитель ПАО «Ростелеком»



О.В.Васильева