

В Иркутское УФАС России  
664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «ТрансКомплект»  
Адрес: г. Иркутск, ул. Безбокова, д. 1, кв. 1  
E-mail: dr\_ylika@mail.ru  
Телефон: 89086476056  
контактное лицо: Дроздова Ульяна  
Александровна

**Организатор торгов:** Администрация города Иркутска  
адрес: 664025, Иркутск, ул. Ленина, 14  
т. 8(3952)52-00-86, ф. 8(3952)52-02-04  
E-mail: reklama@admirk.ru  
контактное лицо: Малютова Анна  
Николаевна

**ЖАЛОБА**  
на действия организатора торгов  
срок окончания подачи заявок 30.10.2015г.

29.09.2015г. Администрацией г. Иркутска в лице комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> и [www.admirk.ru](http://www.admirk.ru) размещены извещение и документация о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора(ов) на установку и эксплуатацию рекламной(ых) конструкции(ий) на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Иркутска (количество лотов: 66, реестровый номер торгов № 250815/0844102/01).

Полагаем, что при разработке, утверждении и опубликовании извещения и документации по указанному аукциону организатором торгов были допущены существенные нарушения требования действующего законодательства.

1. В силу положения ч. 5.1. ст. 19 ФЗ РФ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о

*Время 14:08*  
30.10. 6 10.00

Иркутское УФАС России  
**ВХОДЯЩИЙ**  
41908 23 10 2015 г.

проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации в том числе о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в самой документации организатор торгов установил требование об обязательном ее опубликовании на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (п. 1.7.)

Таким образом, информация об объявленном аукционе должна в обязательном порядке быть опубликована на указанном общедоступном официальном сайте, при этом такое опубликование должно быть осуществлено в соответствии с утвержденным уполномоченным органом государственной власти регламентом функционирования официального сайта.

В нарушение установленных регламентом и инструкциями администратора официального сайта, правил, организатор торгов опубликовал извещение и документацию о проведении рассматриваемого аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в разделе, не относящемся к предмету проводимого аукциона (вместо раздела – «размещение рекламных конструкций» в разделе – «аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества»). В этом случае, с учетом функционала поисковых инструментов сайта, при отсутствии сведений о реестровом номере поиск информации о проведении таких торгов практически невозможен.

2. Также, согласно п. 3.1. аукционной документации, предусмотрено, что участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, претендующее на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, не занимающее преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории города Иркутска на момент подачи заявки на участие в аукционе, представившее Организатору документы, указанные в п. 2.1 документации об аукционе.

Вместе с тем, письмом ФАС России от 30.09.2014 N АК/39510/14 "О применении статьи 19 Федерального закона "О рекламе" установлено, что после вступления в силу с 22.07.2014 изменений, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 N 264-ФЗ "О внесении изменений в

Федеральный закон "О рекламе", при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, при заключении указанных договоров, а также при выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не принимается во внимание доля того или иного лица (владельца рекламной конструкции) в сфере распространения наружной рекламы.

Соответственно, организатор торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не вправе отказать в допуске к участию в указанных торгах лицу по размеру занимаемой им доли в сфере распространения наружной рекламы, в том числе, если такое лицо владеет более 35 процентов всех рекламных конструкций, разрешения на установку и эксплуатацию которых выданы на территории соответствующего муниципального образования.

Таким образом, положения п. 3.1 аукционной документации в этой части не соответствует требованиям законодательства и устанавливают необоснованное ограничение числа участников.

3. Кроме этого, полагаем, что аукционная документация содержит положения, которые не соответствуют друг другу и могут иметь своим результатом необоснованное ограничение числа участников.

Так, согласно п. 4.5. установлено, что претенденту может быть отказано в участии в аукционе в случаях, предусмотренных п. 3.2 раздела 3 документации к аукциону. Отметка об отказе в приеме заявки с указанием даты, времени и причины отказа делается на описи представленных заявителем документов. Непринятая заявка с приложенными к ней документами возвращается заявителю в день ее подачи вместе с описью документов, содержащей отметку о причине отказа, путем вручения их претенденту или его уполномоченному представителю под расписку либо путем отправления указанных документов заказным письмом с уведомлением о вручении.

В свою очередь п. 4.8. документации установлено, что Комиссия в течение 2 (двух) рабочих дней с момента окончания срока приема заявок рассматривает такие заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным разделом 2 настоящей документации об аукционе, и соответствия претендента требованиям, установленным разделом 3 настоящей документации об аукционе.

Таким образом, одно и тоже решение о соответствии заявки требованиям документации может быть принято единолично, лицом, осуществляющим прием заявок, и коллегиально - конкурсной комиссией.

Полагаем, что положения п. 4.5 документации не отвечают тем правилам, которые установил сам организатор, а именно что аукцион проводится заранее созданной комиссией и именно комиссия уполномочена на принятие решения о результатах рассмотрения заявок и определения победителя. Делегирование полномочий в этой части отдельному должностному лицу считаем недопустимым.

4. Считаем, что при формировании лотов аукциона организатором были

допущены нарушения, которые также могут иметь своим результатом недопущение, ограничение и устранение конкуренции, а именно в отношении размера годовой платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, являющейся начальной ценой аукциона организатор установил, что ее размер определяется в соответствии с порядком утвержденным постановлением мэра города Иркутска от 13.12.2007 № 031-06-2555/7. В силу указанного акта размер определяется на основе базовой ставки, периода распространения, площади конструкции и 4-х коэффициентов. В отношении всех лотов по коэффициенту № 4 - стимулирующий внедрение более сложных современных технологий, организатор применил значение 1, соответствующее случаям отсутствия возможности технического подключения подсветки.

При этом согласно п. 1.4 аукционной документации организатор в описании предмета указал, что стационарная рекламная конструкция должна иметь подсветку рекламно-информационного поля в темное время суток при наличии технической возможности. Таким образом, определяя предмет торгов – новые места установки рекламных конструкций, с одной стороны, организатор требует от участников обеспечения подсветки, с другой, заранее определяет размер платы соответствующий случаям, когда отсутствует техническая возможность подсветки. Следует уточнить, что фактически на эти же лоты организатор уже объявлял торги весной 2015г. Однако тогда размер платы определялся с коэффициентом, соответствующим наличию подсветки на рекламных конструкциях в разыгрываемых местах.

На основании этого, считаем, что вышеперечисленные факты свидетельствуют о нарушении организатором рассматриваемых торгов требований ч. 1 ст. 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции», поскольку в аукционной документации установлены положения которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции на указанных торгах.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия Администрации г. Иркутска в лице комитета по управлению муниципальным имуществом администрации

города Иркутска по утверждению документации на проведение торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора(ов) на установку и эксплуатацию рекламной(ых) конструкции(ий) на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Иркутска (количество лотов: 66, реестровый номер торгов № 250815/0844102/01) как ограничивающих конкуренцию.

2. Выдать организатору торгов предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем аннулирования объявленного аукциона.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого аукциона на 18 л.
2. Копия аукционной документации на 67 л.

"22" октября 2015 г.

Генеральный директор  
ООО «ТрансКомплект»



Дроздова У.А.