

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области
664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Альянс»,
(ОГРН 1113850008381, ИНН 3811146430), 717
Адрес: г. Иркутск, ул. Коммунистическая, д. 78, кв. 37
Тел.: 533-927, 656-377

Заинтересованное лицо (заказчик): Иркутская дирекция связи
Центральной станции связи – филиал Открытого акционерного
общества «Российские железные дороги»
(ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727),
Адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 7
Тел.: (3952) 64-32-46, 64-42-87, 64-38-13,
факс: (3952) 64-38-09.

Заинтересованное лицо (организатор торгов): Единая конкурсная комиссия
Восточно-Сибирской железной дороги – филиала Открытого акционерного общества
«Российские железные дороги»,
Адрес: 664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.7, каб. 334, 439, 441,
Контактное лицо: специалист 1 категории, Петухова Ольга Сергеевна
Адрес электронной почты: petuhovaos@irk.esrr.ru
Номер телефона: (3952) 64-32-46, 64-42-87, 64-38-13,
Номер факса: (3952) 64-38-09.

ЖАЛОБА

на действия Иркутской дирекции связи Центральной станции связи –
филиала ОАО «РЖД»
при организации и проведении аукциона

ОАО «Российские железные дороги» в лице филиала Иркутской дирекции связи
Центральной станции связи (заказчик) 28 октября 2015 г. опубликовало в Единой
информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд (далее – единая информационная система), на
сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте www.etzp.rzd.ru извещение и
документацию о проведении:

- открытого аукциона в электронной форме № 9937/ОАЭ-ЦСС/15, предметом
которого является заключения договора на выполнение работ по промывке и
гидравлическому испытанию систем тепловодоснабжения;

ООО «Альянс» была подана заявка на участие в указанном аукционе с приложением
всей необходимой документации.

На основании протокола № 9937/ОАЭ-ЦСС/15/2 рассмотрения аукционных заявок,
представленных для участия в открытом аукционе № 9937/ОАЭ-ЦСС/15 на право
заключения договора на выполнение работ по промывке и гидравлическому испытанию
систем тепловодоснабжения от 23 ноября 2015 г. ООО «Альянс» (участник № 1) было
отказано в допуске к участию в указанном аукционе.

Причиной отказа в допуске ООО «Альянс» к участию в аукционе послужило
предоставление недостоверной информации, в отношении своего соответствия
требованию, указанному в пункте 165 Положения о закупке товаров, работ, услуг для
нужд ОАО «РЖД», введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 17 июля 2014
года № 1663р, пункте 5.4.3.7 аукционной документации (в части отсутствия

Время 15 34



неисполненного обязательства перед ОАО «РЖД», содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, на основании пункта 6.7.4. аукционной документации.

В соответствии с п. 6.7.14 аукционной документации заказчик рассматривает аукционные заявки на предмет их соответствия требованиям аукционной документации.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона, что предусмотрено п. 6.7.4. аукционной документации.

Согласно п. 6.7.21.2 аукционной документации, по итогам рассмотрения аукционных заявок заказчик составляет протокол рассмотрения аукционных заявок, в котором может содержаться принятое заказчиком решение о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске с обоснованием такого решения.

Вместе с тем, в протоколе № 9937/ОАЭ-ЦСС/15/2 от 23 ноября 2015 г. содержится необоснованное и немотивированное отклонение заявки ООО «Альянс» на участие в указанном аукционе. У ООО «Альянс» отсутствуют неисполненные обязательства перед ОАО «РЖД». Ссылка на соответствия требованиям распоряжения ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р в аукционной документации №9937/ОАЭ-ЦСС/15 отсутствует. ООО «Альянс» в составе аукционной заявки предоставило достоверную информацию в соответствии с аукционной документацией №9937/ОАЭ-ЦСС/15.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Часть 1 ст. 10 ГК РФ устанавливается, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения части 1 указанной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 данного Федерального закона предусмотрено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, отклонение единой конкурсной комиссией ВСЖД – филиала ОАО «РЖД» заявки ООО «Альянс» на участие в открытом аукционе в электронной форме № 9937/ОАЭ-ЦСС/15 является необоснованным и немотивированным и нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 1, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полагаем, что отсутствие обоснования решения об отказе в допуске к аукциону позволяет без предусмотренных законодательством и положением о проведении аукциона оснований отклонять заявки участников, что противоречит целям ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17, 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 1, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Альянс» на действия Иркутской дирекции связи Центральной станции связи – филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении *открытого аукциона в электронной форме № 9937/ОАЭ-ЦСС/15* обоснованной.

2. Признать незаконными действия Иркутской дирекции связи Центральной станции связи – филиала Открытого акционерного общества «Российские железные

дороги», выразившиеся в отказе Обществу с ограниченной ответственностью «Альянс» в допуске к участию в *открытом аукционе в электронной форме № 9937/ОАЭ-ЦСС/15*.

3. Вынести в отношении Иркутской дирекции связи Центральной станции связи – филиала Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» предписание об устранении допущенных нарушений;

4. Обязать отменить Протокол № 9937/ОАЭ-ЦСС/15/2 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в *открытом аукционе № 9937/ОАЭ-ЦСС/15* на право заключения договора на выполнение работ по промывке и гидравлическому испытанию систем тепловодоснабжения от 23 ноября 2015 г.;

5. Отменить результат открытого аукциона в электронной форме № 9937/ОАЭ-ЦСС/15.

Приложение:

1. Копия жалобы;
2. Копия аукционной документации открытого аукциона № 9937/ОАЭ-ЦСС/15;
3. Копия аукционной заявки претендента для участия в открытом аукционе № 9937/ОАЭ-ЦСС/15;
4. Копия протокола № 9937/ОАЭ-ЦСС/15/2 от 23 ноября 2015 г.;
5. Доверенность на имя Буканов А.Н.

«25» ноября 2015 г.

