

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы России по  
Иркутской области  
Замориной В.А.  
664025, Иркутск, ул. Российская, 17

от Общества с ограниченной  
ответственностью «Железнодорожник»  
665483, Иркутская обл., Усольский р-н,  
п. Железнодорожный, ул. Тракторная 1Б  
т. 8(39543)98140

№ 220 от « 26 » ноября 2015г.

### ЖАЛОБА

на действия МУП г.Иркутска «Детская молочная кухня»  
при осуществлении запроса предложений №31502953362 от 17.11.2015 г.

13 ноября 2015 года МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» (далее – Заказчик) разместило на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) извещение №31502953362 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» (далее – Запрос предложений), которым предложило потенциальным поставщикам принять участие в процедуре закупки, направить предложения о заключении договора поставки в адрес Заказчика до 10 часов 00 минут 17 ноября 2015 года.

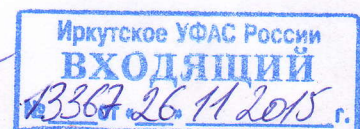
Общество с ограниченной ответственностью «Железнодорожник», с целью принять участие в Запросе предложений, предоставило Заказчику заявку на участие в Запросе предложений в 09 часов 35 минут 17 ноября 2015 года, т.е. до истечения срока подачи предложений. Заявка ООО «Железнодорожник» на участие в Запросе предложений зарегистрирована за №15.

В ходе процедуры вскрытия конвертов, рассмотрения предложений и подведения итогов Запроса предложений, процедура Запроса предложений была признана несостоявшейся на основании подпункта 7 пункта 9.1., пункта 15.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Иркутска «ДМК», утвержденного Приказом директора МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» от 29.10.2014 № 66.

В протоколе №3362 от 17 ноября 2015 года вскрытия конвертов, рассмотрения предложений и подведения итогов Запроса предложений указано, что ООО «Железнодорожник» отказано в допуске к процедуре Запроса предложений, заявка оставлена без рассмотрения по следующим причинам:

«3\* В документации к запросу предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» указано, что одним из критериев оценки заявок на участие в запросе предложений, порядка оценки и сопоставления заявок на участие является информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, а именно подтверждение таким участником заключение и надлежащее исполнение без просрочек, и применение неустоек, договоров по поставке молока сырого цельного, для переработки в молочные детские кухни и комбинаты детского питания в предыдущие периоды (Предоставление заключенных договоров, информация об исполнении договорных обязательств без

Время 12 <sup>28</sup> /





просрочек и применение неустоек), а также заявки не соответствующие предъявляемым требованиям к рассмотрению не принимаются.

Однако участник запроса предложений (Заявка №15) не предоставил такую информацию, что не соответствует требованиям документации к запросу предложений.

Участнику запросу предложений (Заявка №15) отказано в допуске к участию в процедуре закупки на основании подпункта 7 пункта 9.1. раздела 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Иркутска «ДМК», утвержденного Приказом директора МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» от 29.10.2014 № 66».

ООО «Железнодорожник» считает, что действия Заказчика не соответствуют требованиям законодательства, регулирующим закупочную деятельность, в частности Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании следующего.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг муниципальными унитарными предприятиями устанавливаются указанным федеральным законом.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

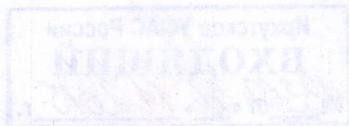
В соответствии с ч.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На основании раздела 14 Документации к Запросу предложений, утвержденной приказом МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» №21-3-2015 от 13 ноября 2015 года (далее – Документация): «документы, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений»:

*Заявку на участие в запросе предложений представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме Приложения №1, и содержать:*

- 1) *Опись Приложение №5.*
- 2) *сведения об участнике закупки по форме Приложения №2 (для юридических лиц), или Приложения №3 (для ИП и физических лиц), к документации;*
- 3) *выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученные не ранее чем за 1 месяц до дня подачи заявки на запрос предложений.*





4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений (оригинал или надлежащим образом заверенная копия);

5) в случае если от имени участника запроса предложений действует генеральный директор (директор), то представляется решение или выписка из решения общего собрания акционеров (участников) или совета директоров (наблюдательного совета) об избрании (назначении) генерального директора (директора), подписанные председателем соответствующего органа;

6) в случае если от имени участника запроса предложений действует иное лицо, представляется доверенность с полномочиями на представление интересов участника запроса предложений, в том числе с правом подписания, подачи, отзыва заявки на участие в запросе предложений, а также с правом заявлять предложения о цене договора от имени участника запроса предложений при проведении запроса предложений;

7) надлежащим образом заверенные копии учредительных документов участников запроса предложений:

- устав или учредительный договор со всеми внесенными изменениями и дополнениями;

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке организации на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ (для юридических лиц);

8) Характеристики поставляемого товара по форме Приложения №4 к документации.

9) Копия ветеринарного свидетельства

10) Справка-заключение об эпизоотическом благополучии хозяйства (сведения о диагностических исследованиях КРС, проведенной иммунизации), глава 6. статья 17, п.12 один раз в месяц согласно, Федерального закона от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изменениями от 10.07.2010г. и от 27.07.2011г).

11) Декларацию о соответствии участника требованиям установленным в разделе 16 к документации».

В состав заявки, поданной ООО «Железнодорожник» вошли следующие документы:

1) Опись документов;

2) Заявку на участие в запросе предложений по форме Приложения №1 к Документации;

3) Сведения об участнике закупки по форме Приложения №2 к документации;

4) Коммерческое предложение и характеристики поставляемого товара участника запроса предложений по форме Приложения №4 к документации;

5) Нотариальная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц;

6) Нотариальная копия устава ООО «Железнодорожник»;

7) Нотариальная копия Свидетельства о государственной регистрации;

8) Нотариальная копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

9) Решение №1 единственного учредителя о создании ООО «Железнодорожник»;

10) Приказ о назначении директора;

11) Копия протокола лабораторных испытаний молока сырого цельного;

12) Копия ветеринарного свидетельства;

13) Справка-заключение об эпизоотическом благополучии хозяйства (сведения о диагностических исследованиях КРС, проведенной иммунизации);

14) Заполненный проект договора поставки;

15) Декларацию о соответствии участника требованиям установленным в разделе 16 к документации.



Таким образом ООО «Железнодорожник» предоставило все документы, запрашиваемые в разделе 14 Документации. Требования о предоставлении документов, подтверждающих информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, а именно подтверждение таким участником заключение и надлежащее исполнение без просрочек, и применение неустоек, договоров по поставке молока сырого цельного, для переработки в молочные детские кухни и комбинаты детского питания в предыдущие периоды (Предоставление заключенных договоров, информация об исполнении договорных обязательств без просрочек и применение неустоек) Документация не содержит.

Содержащийся в разделе 22 Документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки и сопоставления заявок на участие» критерий: «2. Требования к качеству: Информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, а именно подтверждение таким участником заключение и надлежащее исполнение без просрочек, и применение неустоек, договоров по поставке молока сырого цельного, для переработки в детские молочные кухни и комбинаты детского питания в предыдущие периоды – 10 баллов. (Предоставление заключенных договоров, информация об исполнении договорных обязательств без просрочек и применение неустоек)», не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Запросе предложений, поскольку не указан в перечне документов, входящих в состав заявки. **Сведения, установленные данным разделом являются не требованиями к претендентам и заявке на участие в Запросе предложений, а порядком, которым должна руководствоваться закупочная комиссия Заказчика при оценке заявок на участие в Запросе предложений.** При отсутствии указанной информации Заказчик обязан был присвоить по указанному критерию 0 баллов для последующей оценки предложений.

Кроме того, установление данного критерия не соответствует п.7.1.2. раздела 7 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Иркутска «ДМК», утвержденного Приказом директора Заказчика от 29.10.2014 №66, согласно которого, дополнительно в документации о закупке могут быть установлены иные квалификационные требования к участникам процедуры закупки, в том числе требования к наличию опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее исполненных договоров аналогичных по объему поставляемых товаров, выполнению работ, оказанию услуг), в том числе за определенный промежуток времени. При этом, в Документации о закупке устанавливаются четкие требования и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками процедуры закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям. Установленной Документацией вышеуказанный критерий оценки четкие требования и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками процедуры закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям не содержит.

Таким образом, действия заказчика по отказу ООО «Железнодорожник» в допуске к участию в процедуре Запроса предложений не соответствуют Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Иркутска «ДМК», утвержденному Приказом директора Заказчика от 29.10.2014 №66, а также ч.6 ст. 3, п.9 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.

Также хочу обратить внимание, что отказ в допуске кандидатов на участие в Запросе предложений и признание Запроса предложений несостоявшимся произошло после вскрытия всех конвертов и объявления предложений о цене договора, среди которых предложение о цене договора ООО «Железнодорожник» было наименьшим.

В соответствии с п.2 ч.10 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном



антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, прошу провести проверку законности действий МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» в ходе проведения запроса предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» (извещение №31502953362 от 13.11.2015 г.).

Приложения:

1. Распечатанная с сайта zakupki.gov.ru копия Документации к Запросу предложений, утвержденной приказом МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» №21-3-2015 от 13 ноября 2015 года;
2. Распечатанная с сайта zakupki.gov.ru копия протокола №3362 от 17 ноября 2015 года вскрытия конвертов, рассмотрения предложений и подведения итогов запроса предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня»
3. Копия заявки ООО «Железнодорожник» от 16.11.2015 г. на участие в запросе предложений.

нет  
Генеральный директор  
ООО «Железнодорожник»



В.М. Лифантьев



Дополнение к жалобе исх.№13367 от 26.11.2015г.

В дополнение к жалобе исх.№13367 от 26.11.2015г. сообщаем следующее:

Заказчиком закупки является:

Наименование заказчика: МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня», Место нахождения заказчика: 664047 г. Иркутск, Александра Невского,76, Почтовый адрес заказчика: 664050 г. Иркутск, пр-т Жукова 72 «Е», Телефон: (3952) 59-13-60, факс: (3952) 59-13-60, Адрес электронной почты заказчика: [dmkirk@list.ru](mailto:dmkirk@list.ru)

Контактные данные ООО «Железнодорожник» :

Почтовый адрес: 665483 Россия Иркутская область Усольский район п.Железнодорожный ул. Тракторная 1Б тел. 83954398245 , 89025616834, Адрес электронной почты [kotelnikovui@list.ru](mailto:kotelnikovui@list.ru)

Просим рассмотреть данную жалобу в порядке предусмотренном статьей 18.1 135ФЗ «закона о защите конкуренции»

Генеральный директор

ООО «ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИК»



В.М.Лифантьев

