

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы России по
Иркутской области
Замориной В.А.
664025, Иркутск, ул. Российская, 17

от Закрытого акционерного общества
«Железнодорожник»
665483 Россия Иркутская область Усольский
район п.Железнодорожный ул. Тракторная 1а
тел. 83954398245 , 89025616834, Адрес
электронной почты 83954398245@mail.ru

№ 240 от «14» декабря 2015г.

ЖАЛОБА

на действия МУП г.Иркутска «Детская молочная кухня»
при осуществлении запроса предложений №31503025108 от 01.12.2015 г.
01 декабря 2015 года МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» Место
нахождения заказчика: 664047 г. Иркутск, Александра Невского, 76. Почтовый адрес заказчика:
664050 г. Иркутск, пр-т Жукова 72 «Е». Телефон: (3952) 59-13-60, факс: (3952) 59-13-60, Адрес
электронной почты заказчика: dmkirk@list.ru (далее – Заказчик) разместило на
официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
(zakurki.gov.ru) извещение №31503025108 о проведении запроса предложений на право
заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для
производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска
«Детская молочная кухня» (далее – Запрос предложений), которым предложило
потенциальным поставщикам принять участие в процедуре закупки, направить
предложения о заключении договора поставки в адрес Заказчика до 10 часов 00 минут 04
декабря 2015 года. Закрытое акционерное общество «Железнодорожник», с целью
принять участие в Запросе предложений, предоставило Заказчику заявку на участие в
Запросе предложений в 09 часов 35 минут 04 декабря 2015 года, т.е. до истечения срока
подачи предложений. Заявка ЗАО «Железнодорожник» на участие в Запросе предложений
зарегистрирована за №18. В ходе процедуры вскрытия конвертов, рассмотрения
предложений и подведения итогов Запроса предложений, заявка ЗАО
«Железнодорожник» была признана закупочной комиссией несоответствующей
документации о Запросе предложений и отклонена. В качестве причины отклонения
заявки в протоколе указано следующее:

*«На основании п. 15.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд
муниципального унитарного предприятия г. Иркутска «Детская молочная кухня», утв.
приказом директора от 30.11.2015 №108-П, а также п. 13 части III документации
предусмотрено, что подача заявки, по существу не отвечающей требованиям
документации о проведении запроса предложений влечет за собой отклонение такой
заявки.*

*Заявка не соответствует требованиям п. 13 Информационной карты часть I
документации в связи с отсутствием в заявке участника сведений об опыте
производства товара, являющегося предметом закупки.*

*Заявка участника не соответствует требованиям п.п. г) п. 10 части III
документации в связи с отсутствием в составе доверенности на лицо (Котельников
Ю.И.) уполномоченное согласно п. 9 поданной заявки на осуществление действий от*



имени участника закупки, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника.

Заявка участника не соответствует требованиям п. 12. части III документации в связи с не указанием конкретного значения в отношении характеристики товара - цвет предлагаемого к поставке товара. В п.п. 9. п. 1 части II документации указано: «от белого до светло-кремового», в заявке указано: «от белого до светло-кремового».

Заявка участника не соответствует требованиям п. 1 части II документации в связи с отсутствием сведений о характеристике предлагаемого к поставке товара: «Поставляемый Товар должен быть новым товаром (товар в котором не были восстановлены потребительские свойства)».

ЗАО «Железнодорожник» считает, что действия Заказчика не соответствуют требованиям законодательства, регулирующим закупочную деятельность, в частности Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании следующего.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг муниципальными унитарными предприятиями устанавливаются указанным федеральным законом.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В нарушение вышеуказанных норм права, Заказчик отклонил заявку ЗАО «Железнодорожник» на участие в Запросе предложений по основаниям, не установленным документацией к Запросу предложений, утвержденной приказом МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» № 22-3-2015 от «01» декабря 2015 года (далее – Документация).

Во-первых, Заказчик указал, что заявка ЗАО «Железнодорожник» не соответствует требованиям п. 13 Информационной карты часть I Документации в связи с отсутствием в заявке участника сведений об опыте производства товара, являющегося предметом закупки.

Согласно п.13 ч.1 Документации заявка на участие в запросе предложений предоставляется участником закупки в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме Приложения №1, и содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения,

почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица), а также банковские реквизиты, номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты, а также характеристики поставляемого товара и условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки. Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений, а также требования по ее составу установлены в части III документации о запросе предложений.

Таким образом, п. 13 ч.1 Документации не содержит требования о предоставлении сведений об опыте производства товара, являющегося предметом закупки. Подобных требований не содержат и положения ч. III Документации. Документация не содержит ни само требования о предоставлении сведений о наличии опыта производства товара, ни требований к форме, в которой данные сведения должны быть предоставлены.

Согласно пп.2 п. 23 ч.1 Документации опыт производства товара, являющегося предметом закупки, выступает в качестве одного из критериев оценки заявки на участие в Запросе предложений, однако требований о предоставлении сведений о наличии такого опыта, а также документов, подтверждающих данные сведения, Заказчик не предъявил.

Несмотря на это, ЗАО «Железнодорожник» предоставило документы, подтверждающие опыт производства товара, являющегося предметом закупки, которые были отражены в п.11 Заявки на участие в Запросе предложений, а именно Письмо Министерства сельского хозяйства Иркутской области, содержащее сведения об опыте производства молока; справку выданную отделом сельского хозяйства Администрации Усольского района Иркутской области; сведения по Форме №П-1 (СХ) «Сведения о производстве и отгрузки сельхоз.продукции» за период с 2011г. по ноябрь 2015г. Усольского городского отдела статистики при Иркутском областном управлении статистики; копии договоров на поставку молока для производства молочной продукции детского и диетического питания за период с 2012 г. по 2015 г.

Исходя из вышеизложенного, отклонение заявки по вышеуказанному основанию является необоснованным.

Во-вторых, Заказчик указал, что заявка участника не соответствует требованиям п.п. г) п. 10 части III документации в связи с отсутствием в составе доверенности на лицо (Котельников Ю.И.) уполномоченное согласно п. 9 поданной заявки на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника.

В соответствии с п.п. г) п. 10 ч. III Документации документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявка ЗАО «Железнодорожник» на участие в Запросе предложений была подписана и подана Директором ЗАО «Железнодорожник», в подтверждение полномочий директора к заявке были приложены копии Устава ЗАО «Железнодорожник» с дополнениями, выписки из протокола №2 об избрании директора, приказа о назначении директора, декларация о правомочности участника заключать договор.

Таким образом, полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица были полностью подтверждены.

Указанное в п.9 заявки на участие в Запросе предложений контактное лицо, действий от имени участника размещения заказа - юридического лица не осуществляет, указано для оперативного уведомления ЗАО «Железнодорожник» по вопросам организационного характера и взаимодействия с Заказчиком, и как следует из самой формулировки данного пункта заявки, уполномочено на уведомление директором ЗАО «Железнодорожник». При этом, Документация не содержит требований о необходимости предоставления доверенности на контактное лицо, в связи с чем, отклонение заявки по указанному основанию является необоснованным.

В-третьих, Заказчик указал, что Заявка участника не соответствует требованиям п. 12. части III документации в связи с не указанием конкретного значения в отношении характеристики товара - цвет предлагаемого к поставке товара. В п.п. 9. п. 1 части II документации указано: «от белого до светло-кремового», в заявке указано: «от белого до светло-кремового».

Указанная ЗАО «Железнодорожник» конкретная характеристика товара полностью совпадает с предъявленным Заказчиком требованиям к такой характеристика, формулировка дословно совпадает с содержащимся в Документации описанием закупаемого товара, в связи с чем, отклонение заявки по указанному основанию является необоснованным и противоречит законам логики и здравого смысла.

В-четвертых, Заказчик указал, что Заявка участника не соответствует требованиям п. 1 части II документации в связи с отсутствием сведений о характеристике предлагаемого к поставке товара: «Поставляемый Товар должен быть новым товаром (товар в котором не были восстановлены потребительские свойства)».

Ссылаясь на указанное требование, Заказчик не установил, в какой форме должны быть отражены сведения о том, что поставляемый товар должен быть новым. Так, форма заявки (Приложение №1) к Документации не содержит пункта, в котором должны быть отражены указанные сведения, а Часть III Документации не содержит указания на документ, которым подобные сведения должны быть подтверждены.

Более того, учитывая специфику поставляемого товара, состоящую в том, что молоко коровье цельное сырое высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания является потребляемой вещью, то есть вещью, которая при однократном акте использования уничтожаются или существенно изменяются, сам факт поставки молока коровьего, бывшего в употреблении, является невозможным.

Кроме того, в соответствии с пп. 4 п. 4 заявки на участие в Запросе предложений ЗАО «Железнодорожник» обязалось поставить молоко коровье, срок хранения которого у поставщика с удоя с учетом времени доставки до Заказчика составляет 5 часов, что само по себе указывает, что товар является новым.

Таким образом, отклонение заявки по указанному основанию является необоснованным.

В соответствии с вышеизложенным, можно сделать вывод, что у Заказчика отсутствовали реальные основания для отклонения заявки ЗАО «Железнодорожник» на участие в Запросе предложений, указанные Заказчиком доводы надуманы и свидетельствуют о предвзятом отношении закупочной комиссии Заказчика к ЗАО «Железнодорожник».

Хочется также отметить, что именно ЗАО «Железнодорожник» предложило в Запросе предложений наименьшую цену, что в совокупности с опытом производства поставляемого товара позволило бы ЗАО «Железнодорожник» победить в Запросе предложений, если бы заявка не была отклонена Заказчиком.

В соответствии с п.2 ч.10 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, прошу провести проверку законности действий МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» в ходе проведения запроса предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» (извещение №31503025108 от 01.12.2015 г.).

Приложения:

1. Распечатанная с сайта zakupki.gov.ru копия Документации к Запросу предложений, утвержденной приказом МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня» №31503025108 от 01.12.2015 г.
2. Распечатанная с сайта zakupki.gov.ru копия протокола от 07 декабря 2015 года оценки и сопоставления предложений, поступивших на участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку молока коровьего цельного сырого высшего сорта для производства продуктов детского и диетического питания для нужд МУП г. Иркутска «Детская молочная кухня»
3. Копия заявки ЗАО «Железнодорожник» от 03.12.2015 г. на участие в запросе предложений с приложениями.

директор
ЗАО «Железнодорожник»



В.М. Лифантьев