



## Общество с ограниченной ответственностью Охранное агентство «Желдорохра-Люкс»

664005, г. Иркутск, ул. 2-ая Железнодорожная, д. 20, оф. 1, тел./факс 63-60-27

Исх. № 1105-10 от «29» декабря 2015 г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
Службы по Иркутской области**

**Адрес:** г.Иркутск ул. Российская, 17, г. Иркутск,  
664025

**Официальный сайт:** [irkutsk.fas.gov.ru](http://irkutsk.fas.gov.ru)

**E-mail:** [to38@fas.gov.ru](mailto:to38@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО ОА «Желдорохра-Люкс»

ИНН/КПП 3810053084/381201001

ОГРН 108 381 000 26 93 )

Юридический адрес: 664005, г. Иркутск, ул. 2-ая  
Железнодорожная, д.22, оф.48

Фактический адрес: 664005, г. Иркутск, ул. 2-ая  
Железнодорожная, д.22, оф.48

Тел.: (3952) 63-60-27 (121), 89025607255,  
Адрес электронной почты: [info@630303.ru](mailto:info@630303.ru)

**Заказчик:** Акционерное общество «РЖДстрой»  
(АО «РЖДстрой»)

Юридический адрес: 105064, Российская  
Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8,  
строение 6

Тел.: (4012) 58-66-48, 60-07-69

Контактное лицо: ведущий инженер сектора  
подготовки конкурсной документации –

Шепчугова Алевтина Павловна  
664024, г. Иркутск, ул. Тракторная-4.

Адрес электронной почты:  
[ShepchugovaAP@rzdstroy.ru](mailto:ShepchugovaAP@rzdstroy.ru)

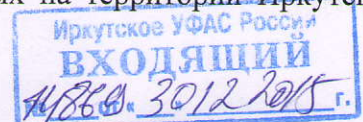
### ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

04 декабря 2014 г. было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов недвижимого имущества СМТ № 14 – филиала АО «РЖДстрой», расположенных на территории Иркутской

*Время 10<sup>26</sup>*





области с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте <http://rzd.ru> (раздел "Тендеры").

Электронный адрес заказа: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3114971&epz=true>

Заказчиком открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У является Акционерное общество «РЖДстрой».

Контактное лицо: ведущий инженер сектора подготовки конкурсной документации – Шепчугова Алевтина Павловна. Адрес местонахождения контактного лица - 664024, г. Иркутск, ул. Тракторная-4.

Документация открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У утверждена Председателем комиссии по осуществлению закупок Строительно-монтажного треста №14 – филиал АО «РЖДстрой» А.Н. Тепикиным.

Заявки на бумажном носителе представляются в порядке, предусмотренном пунктом 8.3.2-8.3.4. конкурсной документации, по адресу: 664024, г. Иркутск, ул. Тракторная-4.

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – единая информационная система) **«04» декабря 2015 г.**

Дата окончания срока подачи заявок – 10:00 часов местного времени **«24» декабря 2015 г.**

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок в 15:00 часов местного времени **«24» декабря 2015 г.** по адресу: 664025, г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 56.

24 декабря 2015 г. в г. Иркутске по адресу бульвар Гагарина, д.56 в 16.00 состоялось вскрытие конвертов с заявками участников в полномочных присутствии представителей Участников с объявлением содержания заявок участников :

Заявка № 1 - ООО ОА «Желдорхрана-Люкс»

Заявка № 2 – ООО ЧОП «Каскад плюс»

Заявка № 3 – ООО ОА «Горд»

24.12.2015 года после вскрытия заявок состоялось заседание экспертной группы по рассмотрению и оценке конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе и подготовке предложения в Комиссию СМТ-14 – филиала АО «РЖДстрой», по результатам которого составлен протокол № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года.

Согласно п.1.2. протокола, по результатам рассмотрения котировочных заявок установлено, что конкурсная заявка ООО ОА «Горд» не соответствует пункту 6.4.3.1. конкурсной документации.

На основании пункта 7.8.3. конкурсной документации ООО ОА «Горд» не допускается к участию в конкурсе № ОК-СМТ14/1-У.

- конкурсные заявки ООО ОА "Желдорхрана-Люкс" и ООО ЧОП "Каскад плюс" соответствуют требованиям конкурсной документации.

Вывод комиссии о соответствии заявки ООО ЧОП "Каскад плюс" требованиям конкурсной документации является необоснованным, поскольку конкурсная заявка ООО ЧОП «КАСКАД плюс» явно не соответствует требованиям документации открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У, а именно:

- Согласно п. 8.1.8 в конкурсной заявке должны быть представлены:

8.1.8.8. годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах за три последних завершённых отчетных периода (финансовых года), по результатам которых указанная отчетность представлялась в ИФНС (для участников, осуществляющих свою деятельность менее трех отчетных периодов (финансовых лет), по результатам которых бухгалтерская (финансовая) отчетность представлялась в уполномоченные органы – годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за все завершённые отчетные периоды (финансовые годы), по результатам которых указанная отчетность



представлялась участником в ИФНС). Лицам, применявшим до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения, представлять бухгалтерскую отчетность за период до 2012 года включительно не требуется. Участник, применявший до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения должен представить документ, выданный ИФНС, подтверждающий правомерность применения упрощенной системы налогообложения.

В заявке ООО ЧОП "Каскад плюс" на момент ее вскрытия зафиксировано и озвучено членами комиссии наличие годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах не за три последних завершённых отчетных периода, как требует п.8.1.8.8., а лишь за один последний завершённый отчетный период - 2014 год. 2015 год, на момент подачи заявок, не является завершённым периодом.

Кроме того, Конкурс проводился среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 6.3.1 документации «Участники (лица, выступающие на стороне участника) конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсной заявке обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с пунктом 7.14 конкурсной документации.

Пунктом 7.14 предусмотрены Особенности проведения конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства и конкурса с условием привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к исполнению обязательств по договору, в том числе в подпункте 7.14.1 указано следующее:

«При проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства участники (лица, выступающие на стороне участника) обязаны подтверждать соответствие условиям, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно пунктам 10, 11 приложения № 2 к конкурсной документации.

В подтверждение необходимо предоставить:

4) копии сведений о среднесписочной численности работников за 2 предшествующих календарных года (для МСП, осуществляющих деятельность в течение менее 2-х календарных лет, – за период, прошедший со дня их государственной регистрации), представленных в налоговый орган в соответствии с пунктом 3 статьи 80 Налогового кодекса РФ, заверенные руководителем МСП.»

ООО ЧОП "Каскад плюс" зарегистрировано в ЕГРЮЛ 27.02.2007 года. В заявке ООО ЧОП "Каскад плюс" на момент ее вскрытия зафиксировано и озвучено членами комиссии наличие копий сведений о среднесписочной численности работников за 2014 и 2015 год, то есть только за один предшествующий календарный год, поскольку на момент подачи и рассмотрения заявки 2015 год является не предшествующим, а текущим годом.

Согласно пункту 7.8.3. Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае:

7.8.3.1. **непредставления определенных конкурсной документацией документов** либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;

Согласно п. 8.1.4 Конкурсной документации, конкурсная заявка Участника, не соответствующая требованиям конкурсной документации, отклоняется.

Таким образом, при наличии указанных существенных несоответствий конкурсной заявки ООО ЧОП "Каскад плюс" требованиям документации открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У экспертная группа по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на основании п.7.8.3.1 должна была не допустить ООО ЧОП "Каскад плюс" к участию в конкурсе № ОК-СМТ14/1-У, либо на основании п. 8.1.4 документации отклонить конкурсную заявку ООО ЧОП "Каскад плюс".



Отсутствие столь серьезных и информативных документов не может быть отнесено к незначительным погрешностям и формальным несоответствиям, наличие которых в соответствии с п.7.8.16 и 7.8.17 позволяют комиссии не принимать их во внимание, в связи с тем, что непредставленные сведения о среднесписочной численности работников за 2013 год влияют на отнесение Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства, среди которых проводился открытый конкурс, а непредставленная финансовая отчетность за 2012-2013 г.г. не позволяет сделать достоверный вывод о финансовом положении Участника.

В соответствии с п. 7.11.2.конкурс подлежит признанию несостоявшимся, если:

3) по итогам рассмотрения конкурсных заявок к участию в конкурсе допущен один участник;

В соответствии с п. 7.11.3. с единственным допущенным к конкурсу участником может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика.

В нарушении вышеуказанного, экспертная комиссия протоколом № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года признала конкурсную заявку ООО ЧОП «Каскад плюс» соответствующей конкурсной документации (п.1.2), ей присвоен порядковый номер 1, определена итоговая оценка - 100 баллов (п.1.3), принято решение вынести на рассмотрение Комиссии СМТ№14-филиала АО «РЖДстрой» предложение признать лучшей конкурсную заявку ООО ЧОП «Каскад плюс».

Протоколом № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания Комиссии СМТ№14-филиала АО «РЖДстрой» принято незаконное решение признать лучшей конкурсную заявку ООО ЧОП «Каскад плюс».

Данное решение принято с нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции", устанавливающей антимонопольные требования к торгам, поскольку допущенные нарушения порядка организации и проведения торгов напрямую ущемляют интересы ООО ОА «Желдорксана-Люкс», с которым в случае соблюдения требований, установленных конкурсной документацией и отклонения несоответствующей требованиям заявки ООО ЧОП «Каскад плюс» по результатам конкурса может быть заключен договор.

Нарушение порядка организации и проведения торгов экспертной комиссией и комиссией СМТ-14 –филиала АО«РЖДстрой» в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ выражается в следующем :

- создание участнику торгов - ООО ЧОП «Каскад плюс» преимущественных условий участия путем допуска к участию в конкурсе в нарушение п.п.7.8.3, 7.14.1, 6.3.1, 8.1.8.8. конкурсной документации участника, не подлежащего допуску;
- нарушение порядка определения победителя торгов – признание лучшей заявки, подлежащей отклонению в соответствии с требованием п.8.1.4 конкурсной документации;

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст.ст. 2-3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1.Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать организатору торгов, экспертной группе, комиссии СМТ-14 –филиала АО«РЖДстрой» обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов - об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов - № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания экспертной группы по рассмотрению и оценке конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе, № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания Комиссии СМТ№14- филиала АО «РЖДстрой», и о признании торгов несостоявшимися;

О дате, месте и результатах рассмотрения настоящей жалобы прошу сообщить на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер (3952) 63-60-27 или электронной почтой: [info@630303.ru](mailto:info@630303.ru).

Приложение:

1. Заверенная копия протокола общего собрания участников № 7 от 23.12.2009 г.;



2. Заверенная копия протокола общего собрания участников № 14 от 06.12.2012 г.;
3. Заверенная копия протокола общего собрания участников № 26 от 14.12.2015 г.;
4. Выписка из ЕГРЮЛ об ООО ОА «Желдорохра-Люкс» от 16.12.2015г.;
5. Информация о тендере, распечатанная с официального сайта госзакупок;
6. Протокол № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания экспертной группы по рассмотрению и оценке конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе», распечатанный с официального сайта госзакупок;
7. Протокол № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания Комиссии СМТ№14-филиала АО «РЖДстрой», распечатанный с официального сайта госзакупок;

Директор  
ООО ОА «Желдорохра-Люкс»



В.П. Плачинта

1. Рассмотрение и оценка конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания экспертной группы по рассмотрению и оценке конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № ОК-СМТ14/1-У от 24.12.2015 года заседания Комиссии СМТ № 14 – филиала АО «РЖДстрой», расположенных на территории ИЖО ИЖО области с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. (далее – открытый конкурс).

2. Подготовка предложений в Комиссию СМТ № 14 – филиала АО «РЖДстрой» по итогам открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У.

По пункту 1 заявки на

1.1. СМТ № 14 – филиалом АО «РЖДстрой» проведен открытый конкурс № ОК-СМТ14/1-У.

Конкурсные заявки принимались участниками в письменной форме в установленных срока до 10-00 часа местного времени 24го декабря 2015 года. С установленному сроку конкурсные заявки поступили от следующих претендентов:

1. ООО ОА «Желдорохра-Люкс»;
2. ООО ЧОП «Казная плос»;
3. ООО ОА «Горда».

1.2. По результатам рассмотрения копированных заявок установлено, что конкурсная заявка ООО ОА «Горда» не соответствует пункту 6.4.3.1. конкурсной документации. На основании пункта 7.8.3. конкурсной документации ООО ОА «Горда» не допускается к участию в конкурсе № ОК-СМТ14/1-У. Конкурсные заявки ООО ОА «Желдорохра-Люкс» и ООО ЧОП «Казная плос» соответствуют требованиям конкурсной документации.

1.3. Экспертной группой проведена оценка конкурсных заявок участников, что заявки соответствуют требованиям открытого конкурса № ОК-СМТ14/1-У. В результате рассмотрения заявок участниками конкурса № ОК-СМТ14/1-У.

1.4. ООО ЧОП «Казная плос» – 100 баллов.

1.5. ООО ОА «Желдорохра-Люкс» – 98,5

