

Совещания ОАО «Иркутскэнерго», протокол без номера от 2014, Председатель Правления ОАО «Иркутскэнерго» Причко О.Н., без подписи.

Прошу обратить Ваше внимание: дата извещения № 31503025363 о закупке – 01.12.2015 г., дата изменений в Положение о закупке – 03.12.2015 г.

21.12.2015 г. закупочной комиссией Заказчика подписан Протокол заседания закупочной комиссии по осуществлению процедур закупки работ и услуг производственного характера (приказ от 25.02.2015 № 320/320/29) за период с 09.12.2015 г. по 15.12.2015 г. за № 128/2015 (далее по тексту – Протокол).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В разделе 2 закупочной документации указано, что форма процедуры закупки – открытый запрос предложений без предварительного квалификационного отбора.

В разделе 4 закупочной документации указано условие – документальное подтверждение права размещения ЗШС при осуществлении вывоза ЗШС за пределы золоотвала.

В пункте «а» раздела 13 закупочной документации «Обязательные требования к Участникам закупки, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Организатором» указано, что Участники должны соответствовать следующим обязательным требованиям – соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений.

В пункте 7 раздела 14 закупочной документации указано о предоставлении документов, подтверждающих право применения ЗШС (проект рекультивации, предусматривающего применение ЗШС; проекта вертикальной планировки, предусматривающей применение ЗШС и др.).

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В разделе 15 закупочной документации указаны следующие критерии оценки и сопоставления Заявок Участников:

15.1. Победителем в проведенном открытом запросе предложений признается участник, подавший заявку, соответствующую требованиям, установленным настоящей документацией и предложившей лучшие условия исполнения договора.

15.2. Предпочтение отдается «наиболее выгодному предложению» - по следующим параметрам:

- цена;
- срок оказания услуг;
- положительный опыт работы с ЗАО «Иркутскзолопродукт»;
- финансовое положение участника;
- отсутствие информации негативного характера;
- другие условия, обеспечивающие интересы Организатора.

09.12.2015 г. состоялось заседание закупочной комиссии с участием представителей ООО «СТК-Стройсервис», на котором председатель комиссии Бутаков С.Н. сообщил, что участникам закупки необходимо предоставить проектную документацию до 12-00 ч. 11.12.2015 г. (пятница) для организации экспертизы, и следующее заседание назначено на 15.12.2015 г.

11.12.2015 г. ООО «СТК-Стройсервис» по сопроводительному письму исх.№ 13 передало в адрес закупочной комиссии ЗАО «Иркутскзолопродукт» проектную документацию согласно Приложению.

15.12.2015 г. Участник ООО «СТК-Стройсервис» не было допущено к участию в закупке по решению закупочной комиссии на основании заключения эксперта - специализированной экспертной организации ООО «Центр экологических исследований и мониторинга» (далее по тексту – Центр).

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СТК-Стройсервис»

665821, Иркутская область, г. Ангарск, а/я 3262

тел/факс: (3955) 508-105

ИНН 3801106188/380101001

e-mail: stk--stk@yandex.ru

«08» февраля 2016 г. исх. № 17

664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 619
телефон: (3952) 24-32-31,

e-mail: to38@fas.gov.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Иркутской области
Руководителю Замоориной В.А.

ЖАЛОБА

на действия ЗАО «Иркутскзоллопродукт» - организатора размещения заказа в форме открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора оказания транспортных услуг по перемещению золошлаковой смеси (ЗШС)

Настоящая жалоба подается с учетом требований, указанных в письме УФАС по Иркутской области № 12780 от 30.12.2015 г. на жалобу ООО «СТК-Стройсервис» от 24.12.2015 г. за исх. № 16. Организатор торгов – ЗАО «Иркутскзоллопродукт».

Место нахождения ЗАО «Иркутскзоллопродукт» - г. Иркутск, ул. Салацкого, 17.

Почтовый адрес ЗАО «Иркутскзоллопродукт» - 664056, г. Иркутск, ул. Салацкого, 17.

Контактные телефоны (отв. лицо Деревянчук Остап Михайлович) – (3955) 502-660, 89148951127.

Вышеуказанные сведения содержатся в документах, являющихся приложениями к жалобе ООО «СТК-Стройсервис» от 24.12.2015 г. за исх. № 16, поступившей в адрес УФАС Иркутской области 25.12.2015 г. за вх. № 14676 в течение 10 дней со дня подведения итогов торгов согласно протоколу заседания закупочной комиссии ЗАО «Иркутскзоллопродукт» по осуществлению процедур закупки работ и услуг производственного характера (приказ от 25.02.2015 № 320/320/29) от 09.12.2015 – 15.12.2015 г. № 128/2015 с соблюдением требований ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

01.12.2015 ЗАО «Иркутскзоллопродукт» (далее по тексту – Заказчик) разместило на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках в сети «Интернет» по адресу: «www.zakupki.gov.ru» следующие документы:

1) Извещение № 31503025363 о проведении открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора оказания транспортных услуг по перемещению золошлаковой смеси (ЗШС) из секций № 1, № 7 золоотвала ТЭЦ-10 ПАО «Иркутзоллопродукт»: I ЛОТ: Перемещение ЗШС в объеме 250 000 м3 из секции № 1; II ЛОТ: Перемещение ЗШС в объеме 250 000 м3 из секции № 7. В 2016 году;

2) закупочную документацию;

3) проект договора оказания транспортных услуг.

Согласно п.8 вышеуказанного Извещения срок предоставления заявок – до 17:00 ч. (время иркутское) 08 декабря 2015 г., а согласно п.9 – предварительно в 16:00 ч. 09 декабря 2015 г. по адресу: г. Иркутск, ул. Салацкого, 17 (окончательные дата и время проведения заседания комиссии будет сообщено дополнительно).

✓ План закупок Заказчика на 2015 год с указанием рассматриваемой закупки не опубликован на вышеуказанном официальном сайте Российской Федерации.

В просмотре сведений о положении № 1130012170 указано следующее:

1) изменения, внесенные в Положение о закупке товаров, работ, услуг ЗАО «Иркутскзоллопродукт», версия 5, 03.12.2015 г. в 18:18 ч.

2) Положение о закупках ИЗП 2014, версия 5, 05.01.2015 г. в 13:31 ч., утвержденное единственным акционером ЗАО «Иркутскзоллопродукт» от 2014 в соответствии с Решением

10.00



В Таблице № 1 «Результаты допуска заявок» Протокола заседания закупочной комиссии от 15.12.2015 г. указано, что Участник ООО «СТК-Стройсервис» не было допущено к участию в закупке по решению закупочной комиссии на основании заключения эксперта Центра, где указано, что размещение отходов 5 класса опасности: золошлаков от сжигания углей ТЭЦ-9 на территории завода Ангарский БВК не проработан и не может быть принят к реализации ни при каких условиях, так как находится в противоречии с основными принципами природоохранного законодательства... способ ведения работ на землях поселений приведет к нарушениям законодательства РФ в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

15.12.2015 г. ООО «СТК-Стройсервис» направило в адрес ЗАО «Иркутскзолотпродукт» письмо за исх.№ 14 о предоставлении вышеуказанного заключения эксперта и даче разъяснения обоснованности требования ЗАО «Иркутскзолотпродукт» о наличии у претендента на участие в открытом запросе предложений соответствующей проектной документации (проект рекультивации, предусматривающий применение ЗШС; проект вертикальной планировки, предусматривающей применение ЗШС и др.) со ссылкой на нормативные акты при оказании транспортных услуг по перемещению золошлаковой смеси (ЗШС) из секций № 1, № 7 золоотвала ТЭЦ-10 ПАО «Иркутскэнерго».

До настоящего времени Общество не ознакомлено с заключением эксперта в полном объеме, в том числе с документами об области аттестации Центра на право проведения экспертиз проектной документации по ЗШС, а также не получено от ЗАО «Иркутскзолотпродукт» разъяснения по проектной документации применения ЗШС.

В пункте 2 Таблицы № 1 указано - допущено в качестве участника закупки ООО «Регионтрансгрупп».

В Протоколе закупочная комиссия, ЗАО «Иркутскзолотпродукт» указала о том, что в соответствии с п.п.8.3.4.8. Положения о закупке ЗАО «Иркутскзолотпродукт», в случае, если по результатам рассмотрения был признана только одна заявка, соответствующая требованиям документации запросу предложений, запрос предложений признается не состоявшимся. При наличии единственного участника закупки его заявка рассматривается, и в случае соответствия заявки и участника закупки требованиям документации о запросе предложений, с таким участником может быть заключен договор.

Прошу обратить Ваше внимание на тот факт, закупочная комиссия ЗАО «Иркутскзолотпродукт» в Протоколе закупки указала о том, что запрос предложений признается не состоявшимся, а в Реестре закупок и заказов – открытый запрос предложений – закупка завершена.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют требованиям пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках в связи незаконным ограничением лишением Общества права на участие в закупке.

Частью 8 ст. 4 Закона о закупке установлено, что извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении Заказчика от 01.12.2015 г. не содержится условие о допуске к участию в закупке при наличии документации по применению ЗШС.

Также Заказчиком незаконно включен в раздел 14 закупочной документации пункт 7 о наличии документов по ЗШС, что привело к противоречию с разделом 15 закупочной документации, где указаны иные критерии оценки и сопоставления Заявок.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Кроме этого, Заказчик фактически не допустил Общество к участию в закупке при отсутствии в закупочной документации оснований исключения лиц, подавших заявки, из числа участников закупки, чем нарушил требования п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Согласно ч.ч.1, 5 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов,

осуществляемых в соответствии с Законом о закупках запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Учитывая, что все требования к закупкам, в том числе порядок проведения процедур закупки и иные связанные с обеспечением закупки положения, должны найти свое отражение в положении о закупке (ч.2 ст.2 Закона о закупке), указанный документ должен содержать и перечень требований, которые могут быть предъявлены к участникам закупки в документации о закупке.

Необходимо также обратить внимание, что с учетом п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупке в документации о закупке помимо требования к участникам закупки организатором закупки должен быть указан еще и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Соответственно, любое требование заказчика должно сопровождаться указанием конкретного документа, подлежащего включению участником закупки в состав подаваемой заявки.

В перечне требований Положения Заказчика о закупке отсутствует требование о наличии у Участника документации по применению ЗШС, в том числе проекта рекультивации, проекта вертикальной планировки.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупке не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

ООО «СТК-Стройсервис» считает, что ЗАО «Иркутскзоллопродукт» незаконно и неоднократно создавал преимущественные условия для ООО «Регионтрансгрупп», выразившиеся в требовании предоставления участниками закупки документации по применению ЗШС с конкретным названием проектов - проекта рекультивации, проекта вертикальной планировки, которые имеются именно в ООО «Регионтрансгрупп» (п.7 раздела 14 документации о закупке).

Факт предоставления Заказчиком преимущественных условий ООО «Регионтрансгрупп» также подтверждается документами о закупке за период с 04.09.2015 по 14.09.2015 г. на основании извещения № 31502729101 на сумму 14 000 000,00 руб.

В вышеуказанных закупках ЗАО «Иркутскзоллопродукт» не указало на правовое обоснование предоставления документации по применению ЗШС с целью соблюдения природоохранного законодательства, что влечет незаконное вмешательство последнего в финансово-хозяйственную деятельность не только ООО «СТК-Стройсервис», но и других юридических лиц, подавших заявки на участие вышеуказанных закупках, так как за нарушение природоохранного законодательства несет ответственность не Заказчик, который поручил вывезти ЗШС, а то лицо, которое выгрузило ЗШС на территории, запрещенной для применения ЗШС.

В подтверждение в отсутствии правового основания требования ЗАО «Иркутскзоллопродукт» о предоставлении ООО «СТК-Стройсервис» документации по применению ЗШС, в том числе проектной документации, прилагаем часть надлежаще исполненных в полном объеме договоров, подписанных ООО «СТК-Стройсервис» с ЗАО «Иркутскзоллопродукт» по вывозу золошлаковой смеси с территории ТЭЦ-9 и ТЭЦ-10 ОАО «Иркутскэнерго»:

- № 13П/2011 от 15.03.2011 г. – оказание транспортных услуг;
- № 93П/2011 от 21.11.2011 г. – оказание транспортных услуг;
- № 98К/2011 от 21.11.2011 г. – поставка золошлаковой смеси;
- № 99К/2011 от 06.12.2011 г. – поставка золошлаковой смеси;
- № 99П/2011 от 06.12.2011 г. – оказание транспортных услуг;

– № 2012 от 10.01.2012 г. – поставка золошлаковой смеси.

За нарушение требований Закона о закупке № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ виновные лица несут ответственность согласно законодательству РФ (ст.7 Закона № 223-ФЗ).

При наличии оснований, предусмотренных ч.10 ст.3 Закона о закупке № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика могут быть обжалованы в антимонопольном органе. К таким основаниям относятся:

- не размещение в ЕИС (на официальном сайте) информации о закупке или нарушение сроков такого размещения;
- предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществление закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС (на официальном сайте) положения о закупке и без применения положений Закона № 44-ФЗ;
- не размещение в ЕИС (на официальном сайте) информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, или размещение недостоверной информации об этом.

Частью 8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.22, 23, ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

- 1) Восстановить пропущенный срок подачи настоящей жалобы по следующим основаниям:
 - настоящая жалоба подготовлена с учетом требований, указанных в письме УФАС по Иркутской области № 12780 от 30.12.2015 г. на жалобу ООО «СТК-Стройсервис» от 24.12.2015 г. за исх.№ 16, поступившей в адрес УФАС Иркутской области 25.12.2015 г. за вх.№ 14676 в течение 10 дней со дня подведения итогов торгов согласно протоколу заседания закупочной комиссии ЗАО «Иркутскзолопродукт» по осуществлению процедур закупки работ и услуг производственного характера (приказ от 25.02.2015 № 320/320/29) от 09.12.2015 – 15.12.2015 г. № 128/2015 с соблюдением требований ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
 - в резолютивной части протокола ЗАО «Иркутскзолопродукт» заседания закупочной комиссии по осуществлению процедур закупки работ и услуг производственного характера (приказ от 25.02.2015 № 320/320/29) от 09.12.2015 – 15.12.2015 г. № 128/2015 указано, что договор заключается в течение 60 дней с даты проведения заседания закупочной комиссии с 15.12.2015 г. по 15.02.2016 г.
- 2) Проверить соблюдение ЗАО «Иркутскзолопродукт» требований Закона о закупке в части ограничения конкуренции ООО «СТК-Стройсервис» на право заключения договора оказания транспортных услуг.
- 3) Обязать отменить результаты закупки ЗАО «Иркутскзолопродукт» по 2 лотам.
- 4) Обязать исключить раздел 4 закупочной документации о документальном подтверждении права размещения ЗШС при осуществлении вывоза ЗШС за пределы золоотвала.

5) Обязать исключить п.7 раздела 14 закупочной документации ЗАО «Иркутскзоллопродукт» о предоставлении документации по применению ЗШС.

6) Обязать провести повторно закупку по критериям согласно разделу 15 закупочной документации.

7. Привлечь ЗАО «Иркутскзоллопродукт» к ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч.8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Приложения - документы о закупках Заказчика в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru:

I. Просмотр сведений о положении № 1130012170 и изменения, внесенные в положение от 03.12.2015 г. – 15 стр.

II. Положение Заказчика о закупках от 2014 г. – 30 стр.

III. Реестр закупок и заказов по открытым запросам предложений: извещение № 31503025363 (несколько лотов) за 01.12.2015 – 21.12.2015 и извещение № 31502729101 на сумму 14 000 000,00 руб. – 3 стр.

IV. Документы о проведении открытого запроса предложений за период с 01.12.2015 по 21.12.2015 г.:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений (2 лота) от 01.12.2015 г. – 2 стр.

2. Документация по проведению открытого запроса предложений (2 лота) – 13 стр.

3. Проект договора оказания транспортных услуг (лот 1) и Приложение № 1 - Соглашение о соблюдении антикоррупционных условий – 5 стр.

4. Проект договора оказания транспортных услуг (лот 2) и Приложение № 1 - Соглашение о соблюдении антикоррупционных условий – 5 стр.

5. Сопроводительное письмо ООО «СТК-Стройсервис» исх.№ 13 от 11.12.2015 г. с перечнем проектной документации – 1 стр.

6. Письмо ООО «СТК-Стройсервис» в адрес ЗАО «Иркутскзоллопродукт» исх.№ 14 от 15.12.2015 г. о предоставлении заключения эксперта и разъяснения по документации применения ЗШС – 1 стр.

7. Протокол заседания закупочной комиссии Заказчика № 128/2015 за период 09.12.2015 – 15.12.2015, подписанный закупочной комиссией Заказчика 21.12.2015 г.

V. Документы о проведении открытого запроса предложений за период с 04.09.2015 по 14.09.2015 г.:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений (в редакции № 1 от 04.09.2015) на 14 000 000,00 руб. – 2 стр.

2. Извещение о проведении открытого запроса предложений на 14 000 000,00 руб. – 2 стр.

3. Документация по проведению открытого запроса предложений – 6 стр.

4. Проект договора оказания транспортных услуг и Приложение № 1 - Соглашение о соблюдении антикоррупционных условий – 6 стр.

5. Сопроводительное письмо ООО «СТК-Стройсервис» № 7 от 10.09.2015 г. – 1 стр.

6. Протокол заседания закупочной комиссии Заказчика № 96/2015 от 15.09.2015 г., подписанный закупочной комиссией Заказчика 16.09.2015 г.

VI. Договоры, подписанные ЗАО «Иркутскзоллопродукт» с ООО «СТК-Стройсервис», и подлежащие исполненным последним в полном объеме:

- № 13П/2011 от 15.03.2011 г. – оказание транспортных услуг – 4 стр.;

- № 93П/2011 от 21.11.2011 г. – оказание транспортных услуг – 4 стр.;

- № 98К/2011 от 21.11.2011 г. – поставка золошлаковой смеси - 4 стр.;

- № 99К/2011 от 06.12.2011 г. – поставка золошлаковой смеси - 4 стр.;

- № 99П/2011 от 06.12.2011 г. – оказание транспортных услуг – 4 стр.;

- № 20К/2012 от 10.01.2012 г. – поставка золошлаковой смеси - 4 стр.

С уважением,

Директор



В.Л.Гершевич.