

Увер. 88



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БАРЬЕР»**

664007, Г. ИРКУТСК, УЛ. КРАСНОГВАРДЕЙСКАЯ, 20/4
тел/факс. 206-706, 708-173 (офис), 207-088, 97-61-97, 200-353, 99-66-61 (круглосуточно)
ИНН 3808099444, КПП 384901001, E-mail: info@barrier-nt.ru, www.barrier-nt.ru

№ 120 /16 от «18» сентября 2016 г.

**Руководителю Иркутского
Управления Федеральной
антимонопольной службы России**

В.А. Замориной

664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

Заказчик: Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту»

Почтовый адрес: 664005, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Пушкина, д. 8
Тел. / факс: +7 (3952) 636619

Комиссия:

Председатель комиссии:
Васильев В.И.

Заместитель председателя комиссии:
Подкорытова Л.Н.

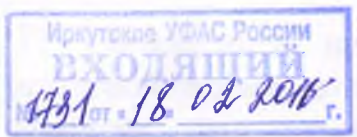
Члены комиссии:
Музьева И.В.
Заболотская К.В.
Кауров В.К.
Попова Л.А.
Усова Н.С.

Секретарь: Ткаченко С.М.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Барьер»

664007, г. Иркутск, ул. Красногвардейская, 20/4
тел./факс: (3952) 205-706

Жалоба



13 30

Номер закупки: 31603274668

Сайт размещения документации о закупке: <http://zakupki.gov.ru>

Способ размещения закупки: запрос предложений

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию систем безопасности (охранно-пожарной сигнализации и оборудования системы видеонаблюдения), установленных на объектах Восточно-Сибирского Дорожного филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Пушкина, д 8 в 2016 году

Начальная максимальная цена договора: 497 200,00 рублей.

Обжалуемые действия:

Руководствуясь положениями ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), ООО «Барьер» обращается к Вам с жалобой на действия Заказчика, конкурсной комиссии, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – дана неверная оценка поданного ООО «Барьер» предложения и необоснованно снижены баллы указанного предложения.

Доводы жалобы:

03.02.2016 Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» была размещена документация о проведении запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию систем безопасности (охранно-пожарной сигнализации и оборудования системы видеонаблюдения), установленных на объектах Восточно-Сибирского Дорожного филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Пушкина, д 8 в 2016 году.

09.02.2016 ООО «Барьер» направило заявку на участие в запросе предложений с приложением необходимых документов.

15.02.2016 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> был размещен протокол № 27-2/16 подведения итогов проведения запроса предложений (оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений).

Согласно указанному протоколу ООО «Барьер» был присвоен второй порядковый номер. Победителем запроса предложений было признано ООО «Желдормонтаж». Считаю, что комиссия не верно произвела оценку поданных заявок и необоснованно занизила общий балл ООО «Барьер», по следующим основаниям:

1. Требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу предложения на участие в закупке, согласно Информационной карты о закупке, являются:

1) Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), номер контактного телефона, информация о контактном лице (ФИО, номер телефона), ИНН, КПП, ОГРН, ОКПО, ОКТМО, банковские реквизиты;

- 2) Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки;
- 3) Предложение о подлежащих поставке услугах, которые являются предметом договора, предложение о качестве оказания услуг, предложение о цене договора, предложение об условиях оказания услуг (в соответствии установленным техническим заданием Заказчика);
- 4) Копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений;
- 5) Документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным настоящей документацией;
- 6) Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения предложения на участие в запросе предложений.

Информационной картой о закупке установлены единые требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (стр. 6 Документации о закупке), а именно:

Участником закупки может быть любое юридическое лицо либо физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям законодательства РФ. Участник закупки вправе подать только одно предложение на участие в запросе предложений в письменной форме.

Единые требования к участникам закупки

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) правомочность участника закупки заключать контракт;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

6) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися

выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

9) участник закупки не является офшорной компанией.

Дополнительные требования к участникам закупки:

- Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» к лицам, осуществляющим деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в том числе иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, на выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- наличие у Исполнителя:

- финансовых ресурсов для исполнения договора;

- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- документов, подтверждающих качество выполнения работ и услуг в данной области (сертификат соответствия Системы Менеджмента качества, сертификат соответствия требованиям нормативных документов в области пожарной безопасности);
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта;
- достаточного опыта работы (не менее 3х лет), связанного с предметом договора, и деловой репутации;
- Иные требования, предусмотренные техническим заданием, настоящей документации.

ООО «Барьер» в составе заявки были представлены все необходимее документы, указанные в документации о закупке, а именно:

- Копия документа, подтверждающего факт внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений
- Техническое предложение
- Декларация соответствия участника запроса предложений требованиям действующего законодательства
- Информационное письмо о соответствии требованиям
- Решение об одобрении совершения сделки
- Копия Решения о назначении генерального директора
- Копия Приказа о назначении генерального директора
- Копия Лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации зданий и сооружений
- Копия Свидетельства ЭТЛ
- Информационное письмо (форма №26.2-7)
- Уведомление УСН

При изучении, оценки и сопоставлении документов участников на соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией к закупке было отмечено:

1. в предложении ООО «Барьер» указан ОКВЭД 74.60. «Проведение исследований и обеспечение безопасности», сведений о наличии других видов деятельности в предложении не представлено. Данное обстоятельство, ни в коей мере не может служить основанием для занижения бала оценки заявки, по следующим основаниям:

- Заказчиком в документации о закупке представлена форма заявки на участие в запросе предложений. В данной форме участнику, необходимо заполнить таблицу, содержащую общие сведения об участнике. В подобных случаях, исходя из обычаев делового оборота, указывается основной вид экономической деятельности. Требование об указании дополнительных видов экономической деятельности не содержится ни в документации о закупке, ни в форме заявки. Таким образом, ООО «Барьер» верно указало в качестве ОКВЭД 74.60, так как он является основным видом деятельности компании.

2. Решение об одобрении крупной сделки ООО «Барьер» комиссией было поставлено под сомнение, так как оно подписано генеральным директором и не представлено каких-либо подтверждающих документов, доказывающих, что для ООО «Барьер» является крупной сделкой и что не является таковой. В данном случае комиссия необоснованно поставила указанное решение под сомнение. Документация о закупке содержит образец решения об одобрении крупной сделки. ООО «Барьер» представило решение согласно данного образца. В решении указано, что данная сделка для участника не является крупной. В соответствии с ч. 1 ст. 46 ФЗ от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» «Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества». Согласно ч. 3 ст. 46 указанного нормативного акта, решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества. Данная сделка является обычной хозяйственной деятельностью Общества и соответственно не требует дополнительного одобрения учредителем Общества. Таким образом, не является нарушением то, что указанное решение подписал генеральный директор.

Кроме того, в документации о закупке не требуется предоставление дополнительных документов, указывающих на то, что является для участника крупной сделкой, а что не является. В данном случае, Заказчик предъявил к участнику закупки требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

3. В качестве подтверждения соответствия требованиям документации о закупке ООО «Барьер» представило информационное письмо, подтверждающее что ООО «Барьер» соответствует требованиям, предъявляемым к участникам запроса предложений, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В документации о закупке отсутствует указание на то, что участник закупки должен представить дополнительные документы, подтверждающие наличие указанных требований. Таким образом, предоставление подобного письма полностью отвечает требованиям документации о закупке.

Заказчик в протоколе подведения итогов указал, что представленные ООО «Барьер» документы усложняют оценку представленных предложений в соответствии с установленными критериями. Однако в чем конкретно заключается данное «усложнение» Заказчик не пояснил.

2. Информационная карта о закупке содержит условия о порядке, критериях оценки и сопоставления предложений на участие в закупке. Согласно указанным критериям, совокупная значимость критериев должна оставлять 100 %:

- 1) Условия исполнения договора – 35 %;
- 2) Цена договора – 30 %;
- 3) Соответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией - 35 %.

2.1. При оценке предложений по критерию «Условия исполнения договора» Заказчик использовал два критерия: исполнение условий договора, указанные в извещении и закупочной документации, а так же дополнительные условия исполнения договора. При этом, закупочная документация не содержит никаких указаний на то, что Заказчик будет оценивать условия исполнения договора по двум критериям. Так же не сказано, что в оценку войдет такой критерий как «дополнительные условия исполнения договора». В связи с чем, считаем не обоснованным результат ООО «Барьер» по указанному критерию в размере 17,5 %, так как ООО «Барьер» представило условия договора соответствующие требованиям Заказчика.

2.2. Проведенную оценку по критерию «Соответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией» считаем необоснованной по следующим основаниям:

1) В документации о закупке отсутствуют указания на то, какие будут использованы показатели при оценке данного критерия, какими документами должны быть подтверждены указанные показатели. Отсутствует указание на количество баллов, присуждаемых заявке по конкретному критерию, что не позволяет участником закупки определить необходимость предоставления документов и того какие именно документы должны быть представлены.

2) Необоснованным является присуждение ООО «Барьер» по 1 баллу по критериям «финансовые ресурсы для исполнения договора», «материальные ресурсы для исполнения договора», «количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора». В составе заявки ООО «Барьер» представило информационное письмо с подтверждением того, что компания имеет все необходимые ресурсы. Так как, документация о закупке не требует подтверждение указанных показателей соответствующими документами, Заказчик не правомерно оценил данные критерии на 1 балл.

3) Не обоснованным является присуждение 10 баллов по критерию «опыт работы не менее 3-х лет». В Протоколе № 27-1/16 рассмотрения предложений на участие в запросе предложений, указано на отказ в допуске к участию в запросе фирмам ООО «Сигнал» и ООО «Центр систем безопасности». Основанием для отказа послужило то что, представленные лицензии на осуществление деятельности от 2013 года не подтверждают наличие достаточного опыта работы. Из чего можно сделать вывод, что Заказчик оценивает опыт работы в зависимости от даты получения лицензии на осуществление деятельности. Лицензия ООО «Барьер» получена 25.12.2009 года, а лицензия победителя закупки – ООО «Желдормонтаж» - получена 01.03.2012. Таким образом, опыт работы ООО «Барьер», более чем на 2 года больше чем опыт работы ООО «Желдормонтаж». Остается неясным, почему по данному критерию ООО «Желдормонтаж» получило максимальный балл – 30, а ООО «Барьер» только 10? Никаких пояснений по данному поводу в протоколе не содержится.

4) Необоснованным так же является оценка заявок по критерию «деловая репутация». Так как документация о закупке не содержит каких-либо сведений о необходимости предоставления документов, подтверждающих репутацию, так же не сказано о том, что по данному критерию будет проведена какая-либо оценка.

Таким образом, документация о закупке не содержит:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

- зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию "качественные, функциональные и иные характеристики объекта закупки" (показателям критерия) в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений;

- пропорциональную зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критериям оценки (показателям критерия);

- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

- документация о закупке не содержит указаний о необходимости подтверждения деловой репутации участника.

В 2014 году Минэкономразвитие России и ФАС России указали о необходимости установления в документации о закупке порядка рассмотрения и оценки заявок (Письмо Минэкономразвития России N 31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/50997/14 от 11.12.2014 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям"). Несмотря на то, что данное письмо регулирует отношения, вытекающие из ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, считаем возможным в данном случае применение аналогии закона. Таким образом, включение в документацию о закупке порядка, критерий оценки, конкретных показателей оценки необходимым условием.

Таким образом, при рассмотрении заявки ООО «Барьер», Заказчик предъявил к участнику закупки требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Хотелось бы особо обратить внимание на тот факт, что по условиям Технического задания, Исполнитель должен при оказании услуг 2 раза в неделю осуществлять измерения сопротивления защитного и рабочего заземления, измерение сопротивления изоляции электрических цепей. Проведение подобных услуг осуществляется специальной электротехнической лабораторией, зарегистрированной в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. При этом ООО «Желдормонтаж» не представило документов подтверждающих право на оказание данных видов услуг, хотя по условиям документации о закупке, участник должен представить копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в документации о закупке. В свою очередь, ООО «Барьер» представило свидетельство о регистрации электротехнической лаборатории, однако Заказчик не принял это во внимание.

Таким образом,

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать комиссию нарушившей требования закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Признать протокол № 27-2/16 подведения итогов проведения запроса предложений несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
3. Обязать заказчика (членов комиссии) устранить нарушения закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем повторного рассмотрения заявок в соответствии с документацией о закупке, либо отменить данную закупку, и обязать Заказчика провести заново запрос предложений, с обязательным указанием в документации о закупке всех критериев, подлежащих оценке и перечень необходимых документов, который должен войти в состав заявки.
4. Принять решение о правомерности признания победителем ООО «Желдормонтаж».

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя ООО «Барьер» - в 1 экз. на 1 л.;
2. Документация о проведении запроса предложений (копия) – в 1 экз. на 29 л.;
3. Протокол № 27-2/16 подведения итогов проведения запроса предложений (копия) – в 1 экз. на 7 л.;
4. Протокол № 27-1/16 рассмотрения предложений на участие в запросе предложений – в 1 экз. на 3 л.
5. Предложение ООО «Барьер» с приложениями (копия)– в 1 экз. на 18 л.;
6. Лицензия № 38-Б/00117 от 25.12.2009 (копия) – в 1 экз. на 2 л.;
7. Свидетельство регистрации электролаборатории № 416 от 28.08.2015 – в 1 экз. на 4 л.

Генеральный директор



О.В. Бабко