



Увед. 91.

1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БАРЬЕР»

664007, Г. ИРКУТСК, УЛ. КРАСНОГВАРДЕЙСКАЯ, 20/4
тел/факс. 206-706, 708-173 (офис), 207-088, 97-61-97, 200-353, 99-66-61 (круглосуточно)
ИНН 3808099444, КПП 384901001, E-mail: info@barrier-nt.ru, www.barrier-nt.ru

№ 121 /16 от « 19 » февраля 2016 г.

**Руководителю Иркутского
Управления Федеральной
антимонопольной службы России**

В.А. Замориной

664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

Заказчик: Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту»

Почтовый адрес: 664005, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Пушкина, д. 8
Тел. / факс: +7 (3952) 636619

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Барьер»

664007, г. Иркутск, ул. Красногвардейская, 20/4
тел./факс: (3952) 206-706

Жалоба

На документацию о проведении запроса предложений

Номер закупки: 31603269642

Сайт размещения документации о закупке: <http://zakupki.gov.ru>

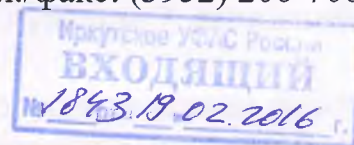
Способ размещения закупки: запрос предложений

Наименование закупки: Оказание услуг по охране объектов, с помощью технических средств охранной сигнализации (радиоохрана) для нужд Восточно-Сибирского Дорожного филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» по адресу: Иркутская область, г. Иркутск ул. Пушкина, д. 8 в 2016г

Начальная максимальная цена договора: 462 000,00 рублей.

Доводы жалобы:

02.02.2016 Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» была размещена документация о проведении запроса предложений на «Оказание услуг по охране объектов, с помощью технических средств охранной сигнализации (радиоохрана) для



2

нужд Восточно-Сибирского Дорожного филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» по адресу: Иркутская область, г. Иркутск ул. Пушкина, д. 8 в 2016г».

Изучив положения документации о проведении запроса предложений по указанной выше закупке, мы выявили положения, нарушающие права и интересы участников размещения заказа. Считаем, что требования, установленные заказчиком к оказываемым услугам, являются завышенными, излишними требованиями. Заказчиком в аукционной документации не обоснована необходимость использования таких требований к услугам.

1. В соответствии с информационной картой о закупке, минимально необходимыми требованиями, предъявляемыми к закупаемым товарам, является наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, полученной в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», с указанием в приложении к лицензии разрешенных видов охранных услуг, предусмотренных п.п. 1-7 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», разрешается оказывать следующие виды охранных услуг:

- п. 1) защита жизни и здоровья граждан;
- п. 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- п. 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- п. 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- п. 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- п. 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- п. 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предметом закупки является оказание услуг по **охране объектов, с помощью технических средств охранной сигнализации (радиоканала)**. По условиям технического задания, Исполнитель должен обеспечить пультовую охрану объектов и в случае поступления тревожного сообщения направить на объект группу быстрого

реагирования. При этом техническое задание не содержит перечень услуг, при оказании которых необходимо наличие лицензии, соответствующей п. 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; п. 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части и п. 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

08.02.2016 ООО «Барьер» направило запрос на разъяснение положений документации о закупке, с требованием пояснить необходимость наличия разрешения по указанным пунктам. 09.02.2016 был получен ответ: наличие данных требований обусловлено тем, что Заказчик проводит 6-часовую профессиональную гигиеническую подготовку работников и должностных лиц контрагентов, а также физические лица и сотрудники юридических лиц сдают анализы на проведение бактериологических, паразитологических и иных исследований.

Однако, указанные обстоятельства не подтверждают необходимости наличия лицензии по указанным видам деятельности.

Кроме того, техническое задание не содержит условий предоставления услуг по осуществлению порядка в местах проведения массовых мероприятий, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов: не указан объем услуг, их состав и периодичность оказания. Отсутствуют конкретные характеристики услуг. Например, не указаны конкретные действия сотрудников Исполнителя при оказании внутриобъектового и пропускного режимов: проверка документов, запись в журнале посетителей и т.п. В техническом задании указано, что экипаж ГБР должен находиться на расстоянии 5 метров от объекта, однако на таком расстоянии ведение пропускного режима не возможно. Охранник должен находиться непосредственно в помещении.

Таким образом, Заказчик не обоснованно выставил требование к участника закупке о наличии лицензии, с указанием в приложении к лицензии разрешенных видов охранных услуг, предусмотренных п.п. 5-7 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2. Согласно п. 3 «Общие требования» (п.2 Техническое задание) Исполнитель обеспечивает прибытие мобильной группы на объект Заказчика в срок не более 30 секунд с момента поступления сигнала тревоги с объекта охраны за счет наличия точек отстоя ГБР на расстоянии не более 5 метров от объектов Заказчика без права выезда по иным сигналам тревоги. Нарушение указанных условий влечет применение штрафных санкций к Исполнителю в размере 2000 рублей за каждый случай.

Считаем данные требования завышенными и необоснованными. Учитывая многолетний опыт работы в области оказания охранных услуг, мы с уверенностью можем сказать, что реагирование в течение 30 секунд на сигнал тревоги физически не возможно, даже и в том случае, если экипаж ГБР будет находиться на расстоянии 5 метров от объекта. После поступления на пульт централизованного наблюдения Исполнителя, тревожного сообщения о срабатывании средств охранной сигнализации, сигнал тревоги принимается дежурным оператором и передается

дежурному наряду ГБР, на осуществление указанных действий уходит примерно от 20 до 30 секунд. Даже в случае нахождения экипажа на расстоянии 5 метров, после принятия сигнала экипажу ГБР необходимо выйти из машины и добежать до объекта, на это уйдет еще около 15-30 секунд. Таким образом, оказать услуги не нарушив данного требования невозможно.

Более того, запретив выезд по иным сигналам тревоги, Заказчик существенно нарушает права Исполнителя.

В соответствии с п. 2 «Общие требования» (п.2 Техническое задание) В случае возникновения чрезвычайных ситуаций Исполнитель обеспечивает прибытие на объект охраны в срок не более 3 минут трех дополнительных экипажей ГБР. Данное требование так же неоправданно завышено. При таких условиях, расположение дополнительных трех экипажей ГБР должно быть на незначительном расстоянии от объекта, так как учитывая дорожные условия прибыть на объект за три минуты возможно только если экипажи будут не далеко от объекта. Установление таких требований ведет к необоснованному ограничению конкуренции. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Подобные условия оказания услуг подпадают под иные правоотношения, а именно услуги по физической охране. В своем запросе мы просили уточнить предмет закупочной процедуры, на что нам был дан следующий ответ:

«Уточняем, предметом оказания услуг является охрана объектов, с помощью технических средств охранной сигнализации (радиоканала), так как считаем не безопасным нахождение физических лиц в лабораториях нашего учреждения, в связи с тем, что **в данных лабораториях хранятся источники радиоактивных излучений, инфекционные вещества, а также штаммы возбудителей, которые являются биологической опасностью.** Считаем целесообразным, наличие точек отстоя ГБР на расстоянии не более 5 (пяти) метров, **для исключения и предотвращения утечки опасных веществ во внешнюю среду за пределы лаборатории учреждения при возникновении внештатной ситуации и при поступлении сигналов тревоги».**

При этом, документация о закупке не содержит каких-либо указаний на то, что на объекте хранятся биологически опасные вещества. Отсутствуют указания на то, что экипаж ГБР должен предотвращать утечку опасных веществ во внешнюю среду. Не указан порядок действия экипажа, при возникновении внештатных ситуаций, связанных с угрозой утечки и утечкой опасных веществ. В техническом задании дается указание на то, что сотрудники Исполнителя должны быть одетыми в специальную форменную одежду (по сезону) установленного образца со знаками отличия, однако нет никаких указаний на то, что для предотвращения утечки вредных веществ, у сотрудника Исполнителя должны быть специальные средства защиты (изолирующие костюмы, средства защиты органов дыхания, спецодежда, спецобувь, дополнительные защитные приспособления).

В соответствии с п. 3) ч. 9 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» В извещении о

5

закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием объема оказываемых услуг. Учитывая вышеизложенные обстоятельства, можно сделать вывод о том, что документация о закупке содержит не весь объем оказываемых услуг, а так же вызывает сомнение сам предмет договора.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Провести проверку документации о проведении запроса предложений на предмет соответствия требованиям закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. В случае признания документации о проведении запроса предложений не соответствующей требованиям законодательства - Отменить результаты проведения запроса предложений.
3. Выдать предписание о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений.
4. Обязать провести повторно запрос предложений.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя ООО «Барьер» - в 1 экз. на 1 л.;
2. Документация о проведении запроса предложений (копия) – в 1 экз. на 25 л.;
3. Запрос на разъяснение положений документации и закупке (копия)– в 1 экз. на 2 л.;
4. Ответ на запрос на разъяснение документации о закупке (копия) – а 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор

