РЕШЕНИЕ

 Резолютивная часть решения оглашена 30.08.2019 года.

 Полный текст решения изготовлен «\_\_» \_\_\_\_ 2019 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

в присутствии

представителя Администрации Листвянского МО <…>

представителя Министерства имущественных отношений Иркутской области <…>;

в отсутствие:

представителя заявителя Байкальского Росприроднадзора <…>;

представителя ООО «Сервис» <…>,

 рассмотрев дело N 1-17.1-22/38--19 от 21.03.2019г., возбужденное по признакам нарушения Министерством имущественных отношений Иркутской области, ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России), поступило заявление Байкальского межрегионального Управления Росприроднадзора (далее - Росприроднадзор) от 26.10.2018 № ДП/03-3028 (вх. № 15933-ЭП/18 от 07.11.2018) на действия Министерства имущественных отношений Иркутской области (далее — Министерство), выразившиеся в передаче систем коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства, расположенных на территории Листвянского муниципального образования обществу с ограниченной ответственностью «Сервис» (далее — ООО «Сервис»), собственником которых является администрация Листвянского муниципального образования, было проведено антимонопольное расследование.

По результатам проведенного антимонопольного расследования Иркутским УФАС России установлено следующее.

В 2015 году ООО «Сервис» стало победителем в открытом конкурсе, который проводила Администрация Иркутского районного муниципального образования на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества — систем коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства, расположенных на территории Листвянского муниципального образования в целях их реконструкции, модернизации и эксплуатации. В связи с чем, между Администрацией Иркутского районного муниципального образования и ООО «Сервис» было заключено концессионное соглашение №1 от 31.08.2015г.

09.09.2015 ООО «Сервис» заключило с Министерством имущественных отношений Иркутской области договора аренды муниципального имущества от 09.09.2015 № 143/15 без проведения конкурсных процедур.

Согласно пояснениям Министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Министерство), договор аренды №143/15 от 09.09.2015 заключен с ООО «Сервис» на основании п.8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-Ф "О защите конкуренции", в связи с тем, что ООО «Сервис» является концессионером по концессионному соглашению №1 от 31.08.2015.

В соответствии с  п.8 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

Однако, в силу части 2 статьи 17.1  Закона о защите конкуренции,  указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Таким образом, передача Министерством имущественных отношений Иркутской области муниципального имущества ООО «Сервис» по договору аренды от 09.09.2015 № 143/15 является незаконной.

Иркутскому УФАС России также из заявления Росприроднадзора стало известно, что согласно письму Министерства имущественных отношений Иркутской области от 24.10.2018 № 02-5116254 срок договора от 09.09.2015 № 143/15 был установлен с 01.09.2015 по 31.07.2016 и на данный момент считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок в соответствии с ч.2 ст. 621 ГК РФ.

Таким образом, имущество комплекса водоотведения поселка Листвянка переданное по договору №143/15 от 09.09.2015 до настоящего времени находится в пользовании ООО «Сервис» в отсутствие оснований пользования.

В соответствии с ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В связи с наличием вышеуказанных обстоятельств, приказом Управления ФАС по Иркутской области № 103/19 от 21.03.2019г. возбуждено дело в отношении Министерства имущественных отношений Иркутской области по признакам нарушения ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с совершением действий, выразившихся в заключении договора аренды объекта областной государственной собственности №143/15 от 09.09.2015 с ООО «Сервис» в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

 В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-17.1-22/38—19 комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.

Для рассмотрения дела № 1-17.1-22/38—19 от 21.03.2019г. проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (далее Порядок).

Временной интервал исследования установлен с 01.09.2015 (даты действия договора №143/15 от 09.09.2015 аренды объекта областной государтсвенной собственности, составляющего казну Иркутской области) по 21.03.2019 (дата возбуждения дела №1-17.1-22/38—19).

Предмет договора – передача во временное владение и использование без права выкупа имущественного комплекса (Иркутская область, Иркутский район, 61 км Байкальского тракта) в целях обеспечения очистки сточных вод.

Состав участников — Министерство имущественных отношений Иркутской области, ООО «Сервис», Администрация Листвянского МО.

 В ходе рассмотрения дела № 1-17.1-22/38—19 лицами, привлеченными к участию в рассмотрении дела, представлены следующие пояснения по существу возбужденного дела.

 Согласно письменным пояснениям Министерства имущественных отношений Иркутской области, из муниципальной собственности в государственную собстве ность Иркутской области был передан комплекс канализационных очистных сооружений с пусковым комплексом на 1400 куб.м/в сутки, включающийв себя 10 объектов недвижимости, расположенных по адрес: Иркутская область, Иркутский район, 61 км Байкальского тракта (далее — комплекс канализационных очистных сооружений) в целях проведенияих реконструкции.

Указанный комплекс канализационных очистных сооружений передан в оперативное управление областному государственному казенному учреждению «Управление капитального строительства Иркутской области», которое проводило работы по реконструкции.

На основании разрешения, выданного Администрацией Листвянского муниципального образования 26 декабря 2012 года, Объекты введены в эксплуатацию, зарегистрировано право собственности Иркутской области в установленном законом порядке.

27 марта 2015 года комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительной политике администрации Иркутского районного муниципального образования принято решение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения.

31 августа 2015 года между администрацией Иркутского районного муниципального образования и ООО «Сервис» заключено концессионное соглашение № 1, согласно которому концессионер обязуется за свой счет выполнить мероприятия по реконструкции (модернизации) и осуществлять эксплуатацию Объекта для производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии,горячего, холодного водоснабжения, обеспечения работы канализационных систем.

Имущественный комплекс канализационных очистных сооружений является неотьемлемой частью комплекса водоотведения поселка Листвянка, самостоятельная раздельная эксплуатация которых исключается. Данный объект имеет огромное значение для Листвянского муниципального образования, Иркутского района, а также города Иркутска, поскольку выполняет функцию очистки сточных вод, попадающих в озеро Байкал и реку Ангару. Приостановка работы комплекса канализационных очистных сооружений невозможна, поскольку может привести к экологической катастрофе.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»(далее — Федеральный закон №135-ФЗ) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (в редакции действовавшей до 31 июля 2017 года).

Согласно пункту 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно- технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83, «сети инженерно-технического обеспечения» — это совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепловодоснабжения и водоотведения. При подключении объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по производству ресурсов либо к системам водоотведения и очистки сточных вод при отсутствии у организации, осуществляющей эксплуатацию такого оборудования, сетевой инфраструктуры указанная организация является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в части предоставления технических условий и выполнения иных действий в соответствии с настоящими Правилами.

В целях договора аренды министерством в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Россииской Федерации» была проведена работа по оценке права пользования объектами, входящими в комплекс канализационных очистных сооружений.

На основании пункта 8 части статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ министерством имущественных отношений Иркутской области 9 сентября 2015 года был заключен договор аренды № 143/15 с обществом с ограниченной ответственностью «Сервис», которое является концессионером по концессионному соглашению № 1 в отношении муниципального имущества — системы коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства, расположенных на территории Листвянского муниципального образования заключенного 31 августа 2015 года администрацией Иркутского районного муниципального образования.

Согласно пункту 1.1 договора аренды № 143/15 Арендодатель передал за плату во временное владение и пользование, без права выкупа имущественный комплекс с находящимсяв нем технологическим оборудованием (далее — Объект), расположенный по адресу: Иркутская область, Иркутский район, 61 км Байкальского тракта, для использованияв целях обеспечения очистки сточных вод. Срок аренды Объекта с 1 сентября 2015 года по 31 июля 2016 года.

Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 2 ноября 2016 года №1434/И «О передаче имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в муниципальную собственность Листвянского муниципального образования» Объект аренды 5 декабря 2016 года по акту приема-передачи передан в муниципальную собственность Листвянского муниципального образования.

Из анализа положений пункта 8 части статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ следует, что они применяются только при обязательном соблюдении двух условий: участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользованииу лица, претендующегона такой участок сети, и данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Согласно пункту 24 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации система коммунальной инфраструктуры — комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабженияи водоотведения до точек подключения(технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

С учетом изложенного, при наличии вышеперечисленных условий, передача комплекс канализационных очистных сооружений, как части системы коммунальной инфраструктуры и объектов коммунального хозяйства возможна без проведения торгов в порядке предусмотренном пунктом 8 части 1 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ.

Постановлением администрации Листвянского муниципального образования от 03 августа 2018 года №85 «О заключении концессионного соглашения» принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса канализационных очистных сооружений.

21 февраля 2019 года заключено концессионное соглашение № 1 между администрацией Листвянского муниципального образования — администрация городского поселения и ООО «Сибирская строительная компания» на комплекс канализационных очистных сооружений, расположенных по адрес: Иркутская область, Иркутский район, 61 км Байкальского тракта.

Таким образом, Министертво имущественных отношений Иркутской области полагает, что заключение оспариваемого договора аренды не повлекло наступление негативных последствий для конкуренции, не создало угрозу или возможностьк устранению или недопущению конкуренции,ни один хозяйствующий субъектне заявил о нарушении своих прав.

 В ходе рассмотрения дела ООО «Сервис» даны следующие устные пояснения. 31.08.2015 между администрацией Иркутского районного МО и ООО «Сервис» заключено концессионноп соглашение № 1, предметом является имущественный комплекс канализационных очистных сооружений поселка Листвянка.

На основании п.8 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, Министерством имущественных отношений Иркутской области с ООО «Сервис» заключен договор аренды от 09.09.2015 №143/15, в силу того что ООО «Сервис» являлось концессионером по концессионному соглашению от 31.08.2015 №1. Срок аренды составлял с 01.09.2015 по 31.07.2016.

Распоряжением Министерства имущественных отношений Иркутской области от 02.11.2016 №1434, объект аренды договора №143/15, 05.12.2016 по акту приема-передачи передан в муниципальную собственность Листвянского МО, в связи с чем стороной по договору №143/15 от 09.09.2015 заключенному с ООО «Сервис» стало Листвянское МО.

Договор №143/15 от 09.09.2015 заключенный между Министерством имущественных отношений Иркутской области и ООО «Сервис» утратил силу с момента передачи в собственность Листвянского МО имущества которое являлось предметом договора №143/15, в связи с чем между Листвянским МО и ООО «Сервис» было заключено дополнительное соглашение о продлении действия договора №143/15 от 09.09.2015 до заключения концессионного соглашения.

 Согласно письменным пояснениям Администрации Листвянского МО, в соответствии с требованиями части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

 Исходя из пункта 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83) «технологически связанные сети» - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

 ООО «Сервис» на основании заключенного концессионного соглашения №1 от 31.08.2015г. На праве владения и пользования принадлежат сети централизованного водоотведения, расположенные на территории Листвянского МО.

 Канализационные очистные сооружения р.п. Листвянка, расположенные по адресу: Иркутская область, Иркутский район, 61 км Байкальского тракта, являются неотъемлемой частью всей централизованной системы Листвянского МО, состоящей из сетей водоотведения (канализования), двух канализационных насосных станций (КНС-1, КНС-2) и объектов канализационных очистных сооружений. Использование их самостоятельно и отдельно от сетей централизованной системы водоотведения невозможно.

 Также Администрация Листвянского МО пояснила, что объекты переданные по договору аренды №143/15 от 09.09.2015 были введены в эксплуатацию в декабре 2012 года, в связи с чем заключение данного договора является правомерным.

 Таким образом, Администрация Листвянского МО полагает, что договор аренды №143/2015 от 09.09.2015 был заключен в соответствии с требованиями пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

 Комиссия Иркутского УФАС России заслушав доводы лиц, участвующих в деле и оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, приходит к следующим выводам.

 09.09.2015 Министерством имущественных отношений Иркутской области с ООО «Сервис» заключен договор аренды муниципального имущества от 09.09.2015 № 143/15 без проведения конкурсных процедур.

 Согласно пояснениям Министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Министерство), договор аренды №143/15 от 09.09.2015 заключен с ООО «Сервис» на основании п.8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-Ф "О защите конкуренции", в связи с тем, что ООО «Сервис» является концессионером по концессионному соглашению №1 от 31.08.2015.

 Распоряжением Министерства имущественных отношений Иркутской области от 02.11.2016 №1434, объект аренды договора №143/15, 05.12.2016 по акту приема-передачи передан в муниципальную собственность Листвянского МО, в связи с чем стороной по договору №143/15 от 09.09.2015 заключенному с ООО «Сервис» стало Листвянское МО.

 Договор №143/15 от 09.09.2015 заключенный между Министерством имущественных отношений Иркутской области и ООО «Сервис» утратил силу с момента передачи в собственность Листвянского МО имущества которое являлось предметом договора №143/15. Стороной договора №143/15 от 09.09.2015 стала Администрация Листвянского МО, в связи с чем между Администрацией Листвянского МО и ООО «Сервис» было заключено дополнительное соглашение о продлении действия договора №143/15 от 09.09.2015 до заключения концессионного соглашения.

 Определением от 24.04.2019 №1110/19 Администрация Листвянского МО была привлечена к рассморению дела в качестве заинтересованного лица.

 Комиссией Иркутского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено, что между ООО «Сервис» и Администрацией Листвянского МО заключено дополнительное соглашение от 30.01.2018г. к договору №143/15 от 09.09.2015.

Согласно данному соглашению в договор аренды №143/15 от 09.09.2015 внесены изменения в п.2.1 и установлен новый срок аренды до заключения Арендодателем концессионного соглашения в отношении объектов аренды в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Порядок внесения изменений в концессионное соглашение, а также предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионого соглашения установлен Постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 N 368 "Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения" (далее - Правила).

Данные Правила определяют основания, по которым могут быть изменены существенные условия концессионного соглашения, в том числе основания, по которым может быть продлен срок действия концессионного соглашения, и порядок согласования антимонопольным органом таких изменений, в том числе продления срока действия концессионного соглашения, а также устанавливают порядок и условия получения согласия антимонопольного органа для изменения условий концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в случаях, предусмотренных статьей 43 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Одним из оснований изменения условий концессионного соглашения является - выявление в соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" в течение срока реализации концессионного соглашения технологически и функционально связанных с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем бесхозяйных объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, являющихся частью относящихся к объекту концессионного соглашения систем теплоснабжения, систем водоснабжения и (или) водоотведения (пп. «е» п.2 Правил).

Так как на момент заключения дополнительного соглашения к договору №143/15 от 09.09.2015 между ООО «Сервис» и Администрацией Листвянского МО было заключено концессионное соглашение №1 от 31.08.2015, Администрации Листвянского МО необходимо было внесни изменения в данное концессионное соглашение в соответсвии с Постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 N 368 "Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения", что являлось бы правомерным.

 Таким образом, Комиссией принято решение о необходимости замены статуса заинтересованного лица Администрации Листвянского муниципального образования на статус ответчика по делу № 1-17.1-22/38—19.

 Заключенное дополнительное соглашение от 30.01.2018г. к договору №143/15 от 09.09.2015 между ООО «Сервис» и Администрацией Листвянского МО является незаконным, так как сам договор №143/15 от 09.09.2015 был заключен в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а дополнительное соглашение от 30.01.2018г. без соблюдения порядка установленного Постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 N 368 "Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения" в связи с чем пролонгация данного договора является неправомерной.

 В соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) заключение любых договоров в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

В силу части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 данной статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Федеральном законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования системами и (или) объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

При этом частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 данной статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 данной статьи, является ничтожным.

Аналогичные требования в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержатся в частях 1, 3, 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении.

В силу изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

 Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 1-17.1-22/38—19 от 21.03.2019 г. о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу что действия Администрации Листвянского муниципального образования, выразившиеся в заключении дополнительного соглашения от 30.01.2018г. к договору №143/15 от 09.09.2015 с ООО «Сервис», который является ничтожным, так как заключен в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

 Лицам, участвующим в рассмотрении дела, 09.08.2019г. направлено заключение Комиссии об обстоятельствах дела № 1-17.1-22/38—19 от 21.03.2019г.

 30.08.2019 на рассмотрении дела представитель Администрации Листвянского МО устно пояснил, что позиция Комиссии Иркутского УФАС России является ошибочной, в связи с чем нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

Иными лицами, участвующими в рассмотрении дела возражений на заключение об обстоятельствах дела представлено не было.

В настоящее время соглашение реализовано в полном объеме. Имущество, которое являлось предметом договора №143/15 и дополнительного соглашения от 30.01.2018г. передано по концессионному соглашению №1 от 21.02.2019 ООО «Сибирская строительная компания», следовательно, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушений.

 На основании изложенного,  руководствуясь статьей  23, частью  1  статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей  48,  частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Листвянского муниципального образования нарушившей ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с совершением действий, выразившихся в заключении дополнительного соглашения от 30.01.2018г. к договору №143/15 от 09.09.2015 с ООО «Сервис», который является ничтожным, так как заключен в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства имущественных отношений Иркутской области по ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

3. Предписание об устранении допущенного нарушения Администрации Листвянского муниципального образования не выдавать.

4. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.

5. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.