РЕШЕНИЕ

20.09.2019г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей организатора предварительного отбора— Министерство по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области — <...>, <...>;

при участии представителя заявителя ООО «Востоктяжстрой Усолье» — <...>;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Востоктяжстрой Усолье» с жалобой на действия организатора предварительного отбора — Министерство по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при рассмотрении заявок на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по организации и проведению закупки (далее — реестр), номер отбора 013420000011902712 (14-А/ПО/19), размещенное на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» (<http://www.utp.sberbank-ast.ru/>).

Представитель заявителя озвучил доводы жалобы. Заявитель считает, что заявка на участие в предварительном отборе была неправомерно отклонена комиссией по проведению предварительного отбора, в нарушение пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства от 01.07.2016г. № 615 (далее — Положение).

Представитель органа по ведению реестра, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены устные и письменные пояснения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения органа по ведению реестра, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положения), которым предусмотрена процедура предварительного отбора подрядных организаций, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является, в том числе оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с пунктом [15](consultantplus://offline/ref=6787AC4F57F11480D626805BCDD1F0C32F40BEA4646095718452633FA702CEA0B5D8FBCB33B68E8CA369EADA7D8F4B4EA924EA36A0954222iFi0C) Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям документации о проведении предварительного отбора, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с данным [Положением](consultantplus://offline/ref=6787AC4F57F11480D626805BCDD1F0C32F40BEA4646095718452633FA702CEA0B5D8FBCB33B68B8BA769EADA7D8F4B4EA924EA36A0954222iFi0C).

Протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 5 сентября 2019г. заявка ООО «Востоктяжстрой Усолье» признана не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору.

В обосновании несоответствия участника и (или) заявки требованиям документации по предварительному отбору указано, что заявка на участие в предварительном отборе ООО «Востоктяжстрой Усолье» отклонена в связи с тем, что участник уже состоит в реестре по настоящему предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов». Также в обоснование приводится пункт 40 Положения, согласно которому в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций. Комиссией делается вывод, что участник предварительно отбора ООО «Востоктяжстрой Усолье» не может быть повторно включен в реестр до истечения периода включения в реестр (дата завершения периода включения в реестр — 29.11.2019).

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях: а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](consultantplus://offline/ref=9E900B5F6A7360A059FBE629A137F234605B6394A5EC7993A0D2B41B25CDA90A8F86FDC81C48CBFFAA208BB0BEAD730668FAA182F5DEDB5A38uDD) настоящего Положения; б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](consultantplus://offline/ref=9E900B5F6A7360A059FBE629A137F234605B6394A5EC7993A0D2B41B25CDA90A8F86FDC81C48CAFAA6208BB0BEAD730668FAA182F5DEDB5A38uDD) настоящего Положения; в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 23 Положения содержит исчерпывающий список требований к участникам предварительного отбора, условие, что участник предварительного отбора не должен состоять в реестре, не предусмотрено. В соответствии с пунктом 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных [пунктом 23](consultantplus://offline/ref=B19295247268D908897FA883A41CCEE67839448F3D70BC8E413F8AB3F0E84876D6DF218501B91E54547D192E773C56B572730210246BFFE2z21DD) настоящего Положения.

Пункт 38 Положения не содержит требований к заявке участника о нахождении в реестре, согласно пункту 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных [пунктом 38](consultantplus://offline/ref=92828C784EB9C172BD665A8DDBD74D99FAC4C2AD7C05DAFFDEAE33D39DF3034B1A6C46324F638800B49AEF5C1CFF39074DAE522268629E98E642D) настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 28 Положения невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 53](consultantplus://offline/ref=E56EEB788186ACD1BD3CAEFC45737B82767B11074C7E2B848067E9EC37E81FE6057A02875168E55936F508069FB2170DC8471DBEEC7B15EBqFK3F) настоящего Положения, не допускается.

Таким образом, ни пункт 53, ни другие пункты Положения не позволяют сделать вывод об обоснованном отказе ООО «Востоктяжстрой Усолье» во включении в реестр.

Доводы органа по ведению предварительного отбора о правомерности отклонения заявки в соответствии с существующей административной (решение ФАС России от 24.09.2018г. № Т-162/18), а также судебной практикой (решение Арбитражного суда города Москвы по делу  
№ А40-232532/2018) являются несостоятельными, ввиду различных материальных оснований указанных решений.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, в связи с допущенными Комиссией по проведению предварительного отбора нарушениями [п](consultantplus://offline/ref=75AE1283B42A93B766EEF71A15A9F60B5BA59A4A2639AB3B92084A9CF1331E4D48F0ABB6C3C9139B421CBA0F2D370632FD91D6854D461F4EV5wAI)унктов 28, 53 Положения, выразившиеся в отказе во включении в реестр  
ООО «Востоктяжстрой Усолье», а также приняла решение о необходимости выдачи комиссии по проведению предварительного отбора обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия антимонопольного органа,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Востоктяжстрой Усолье» на действия комиссии по проведению предварительного отбора Министерства по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, при рассмотрении заявок на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по организации и проведению закупки (далее - Реестр), номер отбора 013420000011902712 (14-А/ПО/19), размещенное на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» (<http://www.utp.sberbank-ast.ru/>), обоснованной.

2.Признать комиссию по проведению предварительного отбора нарушившей пункты 28, 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства от 01.07.2016г. № 615.

3.Выдать комиссии по проведению предварительного отбора предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений, путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 5 сентября 2019г., а также провести рассмотрение заявок повторно с учетом решения антимонопольного органа.

4.Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Председатель комиссии  Члены комиссии |  | <...> |
|  |  |  |

ПРЕДПИСАНИЕ

20.09.2019г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>; руководствуясь пунктом 31 части 1 статьи 23, на основании решения № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от 20.09.2019г.  
(ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

* 1. Комиссии по проведению предварительного отбора совершить действия, направленные на устранение допущенных нарушений, путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 5 сентября 2019г., а также провести рассмотрение заявок повторно с учетом решения антимонопольного органа в срок не позднее 18 октября 2019г.
  2. Об исполнении предписания незамедлительно направить информацию в Иркутское УФАС России.

<...>