**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

*Резолютивная часть постановления объявлена 26.09.2019 года.*

*Постановление в полном объеме изготовлено 27.09.2019 года.*

**Должность, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление о назначении административного наказания: <…>Дата, место рассмотрения дела об административном правонарушении:** 26 сентября 2019 года, город Иркутск, улица Российская, 17, кабинет 611.

**Сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении: <…>**; **дата рождения**: <…>, **место рождения**: <…>; **паспорт гражданина Российской Федерации: <…>**; **адрес места регистрации**: <...>; **место работы**: Управление образования администрации Иркутского районного муниципального образования, **должность на момент совершения правонарушения**: <…>

Дело рассматривалось в присутствии <…>.

Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществлялось при участии прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Иркутской области <…>.

До рассмотрения дела по существу отводов не заявлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела не установлено.

**Обстоятельства, установленные при рассмотрении дела об административном правонарушении, статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая ответственность за совершение административного правонарушения**.

В Иркутское УФАС России 12 августа 2019 года в соответствии со статьей 23.66 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) из прокуратуры Иркутской области поступил административный материал, постановление заместителя прокурора Иркутской области <…> от 01 августа 2019 года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, в отношении руководителя контрактной службы Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования <…>.

28.09.2018 Управлением образования администрации Иркутского районного муниципального образования (далее - Управление образования либо Заказчик) по результатам проведенного электронного аукциона №0834300022018000213 с ООО Строительная Компания «ВостСибСтрой» (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 191-эа-18 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «СОШ на 1275 учащихся в рабочем поселке Маркова Марковского муниципального образования Иркутского района».

В соответствии с пунктом 6.1 Контракта после поэтапного выполнения Подрядчик в срок не более 2 рабочих дней после окончания работ по соответствующему этапу уведомляет Заказчика в письменном виде о приемке результата выполненных работ и направляет Заказчику справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), составленные в соответствии с унифицированными формами, утвержденными постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100, в 4 (четырех) экземплярах.

Согласно пунктом 6.3 Контракта Заказчик в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня получения от Подрядчика документов, указанных в пункте 6.1 настоящего контракта, в целях проверки результата выполненных работ в части их соответствия условиям настоящего контракта проводит экспертизу выполненных работ своими силами или силами привлеченных экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), по результатам которой делает соответствующую отметку в акте о приемке выполненных работ по соответствующему этапу.

Акт о приемке выполненных работ по 1 этапу за период с 29.09.2018 по 20.12.2018 в части работ по разработке рабочей документации, общестроительных работ (подзем.часть. Блок Е.), вертикальной планировки подписан сторонами 20.12.2018. Данной датой также составлены акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ **в реестр контрактов** **включаются** **следующие документы и информация**:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган **в течение пяти рабочих дней** с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, **приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

В нарушение указанных норм документы о приемке работ по первому этапу направлены Управлением образования в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока, лишь **21.02.2019 года**.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона №44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

  В ходе проверки выявлено несвоевременное предоставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра, контрактов, заключенных заказчики, информации и документов, предоставление которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),   или   непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Муниципальный контракт №191-эа-18 заключен 28.09.2018г. между Управлением образования администрации Иркутского районного муниципального образования, в лице <…> и ООО Строительная Компания «ВостСибСтрой» на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «СОШ на 1275 учащихся в рабочем поселке Маркова Марковского муниципального образования Иркутского района», согласно выписке из единого реестра юридических лиц имеет право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Подпунктом 7 части 4 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ на контрактную службу возложены функции по осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

Приказом начальника Управления образования от 01.08.2018 № 280 создана контрактная служба Управления образования. Функции руководителя контрактной службы с 01.08.2018 возложены на <…>

Согласно должностной инструкции заместителя начальника Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования (по хозяйственной работе) <…>, утв. начальником Управления образования <…> 14.02.2017 в должностные обязанности данного муниципального служащего входит обеспечение процесса осуществления закупок, заключение и исполнение муниципальных контрактов, осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

Таким образом, в действиях руководителя контрактной службы Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования <…> усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выразившегося в несвоевременном представлении в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Объектом** административного правонарушения являются отношения в сфере собственности и установленный порядок закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в противоправных действиях, выраженных в несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, уполномоченного на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Субъект** **административного правонарушения** <…> руководитель контрактной службы Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования <…>.

**Субъективная сторона** административного правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности, то есть лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

**Время совершения административного правонарушения:** 28 декабря 2018 года.

**Место совершения административного правонарушения:** 664011, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 40.

**Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение:** согласно части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В ходе рассмотрения административного дела в отношении Бурбанова Дмитрия Ильича в соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ всесторонне исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения, копии документов: Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 01 августа 2019 года; акт приемке выполненных работ по 1 этапу от 20.12.2018; справка о стоимости выполненных работ и затрат от 20.12.2018; скриншоты; должностная инструкция заместителя начальника  Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования; приказ № 280 от 01.08.2018; справка 2 НДФЛ от 22.07.2019г., а также иные материалы дела.

При рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства в соответствии со статьей 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

В соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Установлены обстоятельства, смягчающие ответственность: наличие несовершеннолетнего ребенка на иждивении, оплата алиментов на несовершеннолетнего ребенка (представлено соглашение № <…>

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено (статья 4.3 КоАП РФ).

Финансовое положение <…> характеризуется как стабильное, предоставлена справка 2 НДФЛ от 13 сентября 2019 года.

При рассмотрении дела об административном правонарушении рассмотрен вопрос о допустимости освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

Из содержания части 2 статьи 7.31 КоАП РФ следует, что состав данного административного правонарушения выражается исключительно в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и наличие состава данного административного правонарушения не ставится в зависимость от наступления последствий. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является формальным и отсутствие вредных последствий не имеет значения для наступления ответственности за предусмотренное правонарушение. Поскольку правонарушение является формальным, оно представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям не в связи с наступлением каких-либо негативных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению публично-правовых обязанностей, формальных требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, отсутствуют основания для признания правонарушения малозначительным, а также основания освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

<..>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, руководствуясь статьями 4.1, 7.31, 26.1, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать виновным <…>– руководителя контрактной службы Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования, в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в несвоевременном направлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, предоставление которых является обязательным по муниципальному контракту № 191-эа-18 от 01 августа 2019 года (реестровая запись № 0834300022018000213) и назначить <…> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель ИНН 3827013160 КПП 382701001 УФК по Иркутской области (Иркутское УФАС России). Банк получателя: отделение Иркутск г. Иркутск, расчетный счет  40101810250048010001, БИК 042520001, КБК – 161 1 16 33050 05 6000 140, ОКТМО – 25 612 000.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола (часть 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**Срок и порядок обжалования постановления:** в соответствии с частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Дата вынесения постановления: 27 сентября 2019 г.

Дата вступления в законную силу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дата выдачи в качестве исполнительного документа: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Срок предъявления к исполнению: 2 года со дня вступления постановления в законную силу.

Отметка об оплате штрафа:

⁪ **оплачен; ⁫ не оплачен; ⁬ оплачен частично.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
| <…> |  |  |