В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Иркутское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя И. на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска в отношении размещения нестационарных торговых объектов на б. Гагарина, о. Юность и о. Конный.

Иркутским УФАС России по обстоятельствам, изложенным в вышеуказанном обращении, проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено следующее.

Вопросы предоставления мест под размещение нестационарных торговых объектов (далее–НТО) согласно п. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ регулируются Федеральным законом от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и пределах, которые установлены Федеральным законом №381-ФЗ.  Постановлением администрации города Иркутска от 29.12.2018 г. №031- 06-961/8 утверждено Положение о размещении нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности г. Иркутска (далее – Положение).

Согласно п. 6 указанного Положения, размещение НТО на территории города Иркутска осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города Иркутска, на основании договора на размещение НТО путем предоставления места.

На основании п. 7 Положения, заключение договора на размещение НТО осуществляется по результатам торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы РФ от 10.02.2010г. №67.

Организатором и инициатором торгов от имени администрации города Иркутска выступает комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска.

На основании пп. 5 п. 10 Положения Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска обеспечивает по договорам на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемым от имени администрации города Иркутска, контроль за исполнением условий договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключенных от имени администрации города Иркутска.

Согласно п.3.3.5 Положения о комитете по управлению муниципальным имуществом администрации г.Иркутска, утв. Решением Думы г. Иркутска от 25.12.2015 № 006-20-160257/5 (в ред. от 31.01.2019г.), комитет выявляет неиспользуемые, используемые не по назначению, используемые без правовых оснований нестационарные торговые объекты, обеспечивает организацию демонтажа нестационарных торговых объектов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также проводит мониторинг состояния территории города Иркутска с целью выявления и пресечения фактов несанкционированного осуществления торговли.

В силу п.3.3.14 вышеназванного Положения о комитете, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска обеспечивает снос самовольно размещенных нестационарных торговых объектов.

Таким образом, принятие мер в отношении незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска относится к полномочиям Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска.

26.03.2018г. Комитетом по управлению муниципальным имуществом опубликовано извещение на право заключения договора на размещение НТО – купавы по реализации мороженного, продукции общественного питания, расположенных на территории г. Иркутска.

По результатам рассмотрения заявок, по лотам, указанном в обращении ИП Извечной В. М., в аукционе по размещению НТО – купавы 27.04.2018г. выиграли:

- на б. Гагарина, слева от памятника Александра III, в аллее – ООО «Мир развлечений» (договор №002-куп от 28.04.2018г.);

- на б. Гагарина, справа от памятника Александру III – ООО «Мир развлечений» (договор №003-куп от 28.04.2018г.).

На основании результатов аукциона с данными хозяйствующими субъектами были заключены договоры.

В ходе антимонопольного расследования был осуществлен осмотр мест размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на б. Гагарина. По результатам осмотра установлено, что

- НТО, расположенный слева от памятника Александру III, принадлежащий ООО «Мир развлечений» - находится вне места, указанного в аукционной документации к протоколу №29 от 20.03.2018г. и договоре №002-куп от 28.04.2018г.

На основании вышеизложенного, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска не принимает меры контроля размещения НТО на территории г. Иркутска.

Учитывая изложенное, бездействие Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска, выразившееся в непринятии мер по контролю размещения НТО, по адресу б. Гагарина, слева от памятника Александра III, содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска, выразившиеся в непринятии мер по контролю за размещением нестационарного торгового объекта, установленного на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта – купава по реализации мороженного №002-куп от 28.04.2018г, содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 данной статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3,5,6 и 8 ч. 1 ст. 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 данного Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании изложенного, согласно ч.2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска выдано предупреждение №038/45/19 от 04.09.2019г. о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, путем:

- принятия исчерпывающих мер. Направленных на приведение фактического местонахождения указанного нестационарного торгового объекта в соответствии с договором №002-куп от 28.04.2018г. в срок до 20.09.2019г.

О выполнении предупреждения комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска надлежало уведомить Иркутское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, посредством направления уведомления с обязательным приложением копий соответствующих документов, заверенных надлежащим образом.

23.09.2019г. комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска направлено заявление №505-70-19585/19 от 20.09.2019г. о продлении срока исполнения предписания №038/45/19 от 04.09.2019г. В качестве обоснования продления срока предупреждения является направление комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска в адрес ООО «Мир развлечений» уведомления об устранении нарушений в срок до 23 сентября 2019г.

В связи с вышеизложенным, Иркутским УФАС России принято решение об отказе в продлении сроков исполнения предупреждения, в связи с его подачей по истечению установленного срока выполнения предупреждения.

В соответствии с ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного предлагаю возбудить дело в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска по признакам нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции в связи с бездействием, выразившимся в непринятии мер по контролю за размещением нестационарного торгового объекта, установленного на основании договора №002-куп от 28.04.2018г. между комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска и ООО «Мир развлечений», заключенного по результатам торгов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.