|  |  |
| --- | --- |
|  | АО «Институт Гидропроект»  125993, Москва, Волоколамское шоссе, 2  КУМИ Иркутского района  664511, Иркутская область, Иркутский район, Зорино-Быково, Заречная, 15  Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области  664003, Иркутск, Сухэ-Батора, 15  ФГБОУ ВО «ИрНИТУ»  664074, Иркутск, Лермонтова,83  ООО «РТС-Тендер» |
|  |  |

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 9 декабря 2019 года

Полный текст изготовлен 12 декабря 2019 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...><...>;

при участии представителей Акционерного общества «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С. Я. Жука» (далее — Общество, Заявитель) — <...>; Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее — Уполномоченный орган) — <...>; Комитета по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению Администрации Иркутского районного муниципального образования (далее — Заказчик) — <...>; Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Иркутский национальный исследовательский технический университет — <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство магистральных трубопроводов водоснабжения и водоотведения Иркутского муниципального образования, включая строительство водозаборного сооружения в р.п. Листвянка» включающему в себя: 1) Строительство магистральных трубопроводов водоснабжения в Иркутском районном муниципальном образовании; 2) Строительство магистральных трубопроводов водоотведения в Иркутском районном муниципальном образовании; 3) Строительство водозаборного сооружения в р.п. Листвянка, Листвянского МО Иркутского района; 4) Строительство трубопроводов водоснабжения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск); 5) Строительство трубопроводов водоотведения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск)», извещение № 0134200000119004109 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что выполнить первый этап работ в срок, установленный документацией об аукционе, объективно невозможно, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Заказчиком, Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя, из которых следует, что Заказчик, Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Представитель участника закупки ФГБОУ ВО «ИрНИТУ» поддержал позицию Заявителя.

Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 13 ноября 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134200000119004109, а также документация об аукционе.

20 ноября 2019 года размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 941 145 055 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, Уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Согласно частям 1, 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Установлено, что в соответствии с документацией об аукционе, в частности Графиком выполнения работ (приложение № 3 к муниципальному контракту) в срок не позднее 26 декабря 2019 года участнику закупки, с которым будет заключен государственный контракт, необходимо выполнить инженерно-геодезические изыскания «Водоотведение Якутский тракт - Хомутовское МО», «Водоснабжение  Якутский тракт - Хомутовское МО», «Строительство трубопроводов водоотведения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск)», «Строительство трубопроводов водоснабжения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск)».

Согласно размещенному в единой информационной системе в сфере закупок Графику оплаты выполненных работ (приложение № 4 к контракту) начальная (максимальная) стоимость названного этапа выполненных работ составляет 63 736 263 руб. 74 коп.

Из содержания извещения и документации об аукционе следует, что датой проведения аукциона является 9 декабря 2019 года. Протокол проведения аукциона размещен в указанную дату в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Частью 9 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](consultantplus://offline/ref=B8B279E3BA4815F96124616D63A094FC3FCCBB4169B72237631FCC9E7A1B5CDF76683C508F04A4367F0E6F4D0E57A868593CF79C35AE22I), [части 8 статьи 69](consultantplus://offline/ref=B8B279E3BA4815F96124616D63A094FC3FCCBB4169B72237631FCC9E7A1B5CDF76683C518D05A4367F0E6F4D0E57A868593CF79C35AE22I) Федерального закона № 44-ФЗ, [части 13](consultantplus://offline/ref=B8B279E3BA4815F96124616D63A094FC3FCCBB4169B72237631FCC9E7A1B5CDF76683C5F8D01A4367F0E6F4D0E57A868593CF79C35AE22I) статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, контракт по результатам электронного аукциона может быть заключен не ранее 20 декабря 2019 года.

Следовательно, победителю электронного аукционе предстоит выполнить работы по инженерно-геодезическим изысканиям в срок, не превышающий семи календарных дней.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для проведения инженерных изысканий осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

Использование для какой-либо деятельности земельных участков, находящихся в частной собственности, допустимо при наличии согласия частных собственников.

Самовольное использование земельного, лесного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на указанный земельный участок, без специальных разрешений на их использование влечет административную ответственность (статьи 7.1, 7.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Следовательно, до начала согласований схемы размещения объекта с заинтересованными лицами, в том числе правообладателями земельных участков, проектировщику потребуется установить их состав, получив соответствующие выписки из единого государственного реестра недвижимости.

Статьей 10 Лесного кодекса Российской Федерации установлено деление лесов на категории, предполагающие различный режим использования земель лесного фонда, вплоть до полного запрета какой-либо деятельности на отдельных территориях (статьи 110 — 119 Лесного кодекса Российской Федерации).

Следовательно, перед проектированием схемы трассы трубопровода проектировщик должен собрать информацию о статусе земель и сделать соответствующие запросы в государственные реестры.

Как следует из пункта 9 статьи 62 Федерального закона «О государственное регистрации недвижимости» выписка из единого государственного реестра недвижимости предоставляется в течение трех рабочих дней после получения запроса.

В силу части 6 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации выписка из государственного лесного реестра предоставляется в течение пяти рабочих дней.

Согласно пункту 7 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 1244, решение о выдаче или об отказе в выдаче такого разрешения принимается уполномоченным органом в течение 25 дней со дня поступления заявления и в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения направляется заявителю заказным письмом с приложением документов.

Кроме этого, согласно пункту 5.59 СП 11-104-97 «Система нормативных документов в строительстве. Инженерно-геодезические изыскания для строительства» топографическая съемка должна выполняться, как правило, в благоприятный период года. Допускается выполнение съемки при высоте снежного покрова не более 20 см. Инженерно-топографические планы, составленные в результате (по материалам) съемки при высоте снежного покрова более 20 см, подлежат обновлению в благоприятный период года.

Как указывает Общество, в зимнее время топографическая съемка выполняется, как правило, при высоте снежного покрова более 20 см.

Общество также указывает, что суммарная протяженность трасс линейных сооружений составляет 337 км.

По оценке Участника закупки, необходимый объем буровых работ составляет 850 скважин общим объемом бурения около 4 000 п. м., что при средней производительности станка около 300 п. м. в месяц требует около 13 месяцев.

Обществом пояснено, что в соответствии с пунктом 5.5.4.8 ГОСТ 12248-2010 «Межгосударственный стандарт. Грунты. Методы лабораторного определения характеристик прочности и деформируемости» в процессе выщелачивания солей необходимо отбирать фильтраты для определения в них количества солей по массе плотного остатка: первый фильтрат - после сбора 50 мл жидкости, второй - через двое-трое суток, далее - один раз в неделю при испытании грунтов, содержащих легкорастворимые соли, и один раз в две недели - при испытании грунтов, содержащих среднерастворимые соли.

Присутствующими на заседании Комиссии Иркутского УФАС России представителями заинтересованного в участии в закупке АО «РОТЕК», жалоба на аналогичные положения документации об указанном аукционе которого также рассмотрена Иркутским УФАС России, представлены ответы ООО «Ингео», ООО Научно-производственное предприятие «Обис», горных инженеров-геологов <...> и <...>, эксперта <...>.

Согласно письму ООО «Ингео» выполнение рассматриваемых работ в указанный срок невозможно и требует значительного времени, затрачиваемого на подготовку каждого образца к испытаниям, на собственно испытания и оформление их результатов. Продолжительность испытаний для получения различных характеристик может составить от одного до семи дней для одного образца.

ООО «Ингео» сообщает, что реальный срок выполнения лабораторных работ требуемого количества образцов зависит от вида пробы и составит ориентировочно 3 — 5 месяцев.

В письме ООО Научно-производственное предприятие «Обис» сообщает, что лабораторные испытания одной пробы грунта занимают от нескольких часов до двух недель. Аналогичного мнения придерживаются горные инженеры-геологи <...> и <...>, ссылающиеся на вышеприведенный пункт 5.5.4.8 ГОСТ 12248-2010.

Эксперт <...> сообщает, что с учетом нормативных временных периодов производство исследований и лабораторных испытаний в количестве 4640 проб в шестидневный срок невозможно.

Кроме того, присутствующий на рассмотрении представитель участника закупки ФГБОУ ВО «ИрНИТУ», а также представители заинтересованного в участии в закупке АО «РОТЕК», подтвердили, что выполнить вышеназванные работы в требуемом объеме в установленный срок объективно невозможно.

Таким образом, по мнению участников рынка инженерно-геодезических изысканий, требование о выполнении таких изысканий в установленные документацией сроки невозможно.

Согласно пункту 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2018 года, установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям действующего законодательства.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что установление требования о выполнении работ по инженерно-геодезическим изысканиям, начальная (максимальная) стоимость которых составляет 63 736 263 руб. 74 коп., в срок по 26 декабря 2019 года нарушает часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку в силу своей неисполнимости данное требование влечет ограничение количества участников закупки.

В связи с этим комиссией принято решение о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений путем аннулирования электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу обоснованной;

2. признать Заказчика нарушившим частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования электронного аукциона;

4. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки;

5. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;

6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение и предписание, принятые по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

Резолютивная часть объявлена 9 декабря 2019 года

Полный текст изготовлен 12 декабря 2019 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...><...>;

при участии представителей Акционерного общества «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С. Я. Жука» (далее — Общество, Заявитель) — <...>; Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее — Уполномоченный орган) — <...>; Комитета по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению Администрации Иркутского районного муниципального образования (далее — Заказчик) — <...>; Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Иркутский национальный исследовательский технический университет — <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России от 9 декабря 2019 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство магистральных трубопроводов водоснабжения и водоотведения Иркутского муниципального образования, включая строительство водозаборного сооружения в р.п. Листвянка» включающему в себя: 1) Строительство магистральных трубопроводов водоснабжения в Иркутском районном муниципальном образовании; 2) Строительство магистральных трубопроводов водоотведения в Иркутском районном муниципальном образовании; 3) Строительство водозаборного сооружения в р.п. Листвянка, Листвянского МО Иркутского района; 4) Строительство трубопроводов водоснабжения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск); 5) Строительство трубопроводов водоотведения (Иркутский район, Байкальский тракт от р.п. Листвянка до г. Иркутск)», извещение № 0134200000119004109;

* 1. Заказчику, Уполномоченному органу в срок до 31 декабря 2019 года исполнить настоящее предписание и представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение предписания.

<...>