



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664025, г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 70, тел. (3952)24-12-96; факс (3952) 24-15-99.

1 судебный состав по рассмотрению дел о несостоятельности (банкротстве):

ул. Дзержинского, д. 36А, 664011, Иркутск; тел. (3952) 261-709; факс: (3952) 261-761.

E-mail: info@irkutsk.arbitr.ru; <http://www.irkutsk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Иркутск

Дело № А19-9260/2013

« 01 » октября 2013 года

Резолютивная часть решения объявлена в судебном заседании 24 сентября 2013 года.

Решение в полном объеме изготовлено 1 октября 2013 года.

Арбитражный суд Иркутской области в составе судьи Шульги Н. О., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Акоюн Е. Г., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению открытого акционерного общества по газификации и эксплуатации газового хозяйства Иркутской области (ОАО «Иркутскоблгаз»)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области

3-е лицо: Коновалов К. А.

о признании незаконными решения и предписания антимонопольного органа,

при участии в судебном заседании представителей:

от заявителя: Афанасьева Г. Е., доверенность № 94 от 04.09.2013, паспорт; Мудров Д. Ю., доверенность № 79 от 05.08.2013, паспорт;

от антимонопольного органа: Тюрикова В. В. – доверенность № 140 от 14.01.2013, служебное удостоверение,

от 3-его лица: Коновалов К. А., паспорт,

установил:

открытое акционерное общество по газификации и эксплуатации газового хозяйства Иркутской области (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Иркутской

области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – антимонопольный орган, Иркутское УФАС России) о признании незаконными

- решения № 243 комиссии Иркутского Управления Федеральной антимонопольной службы России в составе председателя комиссии - Космачевой О.К, членов комиссии - Тюриковой В.В., Турченко М.В. о признании ОАО «Иркутскоблгаз» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в части экономически и технологически необоснованного прекращения подачи газа в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, а также установления в договорах на поставку газа оснований по приостановлению поставки и расторжению договоров, противоречащих нормам действующего законодательства, а именно пункту 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549;

- предписания № 44 о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», путем приведения в надлежащее техническое состояние групповой шкафной баллонной установки и восстановлении газоснабжения; внесения в заключенные между Обществом и жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, договоры на поставку газа изменений в части установления оснований по приостановлению подачи газа в соответствии с пунктом 45 Постановления Правительства № 549 от 21.07.2008.

Представители заявителя в судебном заседании требования поддержали, повторив доводы, изложенные в заявлении и дополнении к нему.

Представитель антимонопольного органа в судебном заседании заявленные требования не признала, ссылаясь на законность и обоснованность оспариваемых решения и предписания, просила в удовлетворении заявленных требований отказать.

Третье лицо – Коновалов К. А., поддержал позицию Иркутского УФАС России.

Дело рассматривается по правилам главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, приказом № 61 от 20.02.2013 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области в отношении ОАО «Иркутскоблгаз» возбуждено дело № 61 по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в совершении субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления в пределах г. Иркутска, экономически или технологически необоснованного прекращения подачи газа в многоквартирный дом,

расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, результатом которого явилось ущемление прав и законных интересов жильцов дома.

По результатам рассмотрения данного дела 08.05.2013 Комиссией УФАС по Иркутской области было принято решение от 08.05.2013 № 243, согласно которому ОАО «Иркутскоблгаз», занимающее доминирующее положение на рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления в пределах г. Иркутска, признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части экономически и технологически необоснованного прекращения подачи газа в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, а также установления в договорах на поставку газа оснований по приостановлению поставки и расторжению договоров, противоречащих нормам действующего законодательства, а именно пункту 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», результатом которых явилось ущемление прав и законных интересов жильцов дома.

На основании пункта 2 оспариваемого решения ОАО «Иркутскоблгаз» выдано предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления в пределах г. Иркутска, повлекшего за собой ущемление прав и законных интересов жильцов дома, по причине экономически и технологически необоснованного прекращения подачи газа в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, путем:

- приведения в надлежащее техническое состояние групповой шкафной баллонной установки и восстановления газоснабжения указанного дома,
- внесения в договоры на поставку газа, заключенные между Обществом и жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, изменений в части установления оснований по приостановлению подачи газа в соответствии с пунктом 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

Полагая, что решение антимонопольного органа № 243 от 08.05.2013 года и предписание № 44 от 08.05.2013 вынесены с нарушением действующего законодательства, ОАО «Иркутскоблгаз» обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

По мнению Общества, вывод комиссии УФАС о том, что ОАО «Иркутскоблгаз» является эксплуатирующей организацией и обязано привести газораспределительную сеть в надлежащее

состояние не является законным и обоснованным, поскольку Общество не владеет шкафной баллонной установкой на праве собственности или на ином праве.

Так, после фиксирования нарушений в части технического состояния шкафной баллонной установки, Обществом самостоятельно были предприняты меры по выявлению собственника шкафной баллонной установки по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, дом 8 с целью её регистрации в реестре опасных объектов и для оформления отношений, связанных с дальнейшей эксплуатацией опасного производственного объекта.

Все предпринятые меры не имели результата - собственник шкафной баллонной установки не был определен.

Принимая во внимание невозможность оформления отношений, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта и зафиксированные технические нарушения (в том числе утечки газа) Общество 17 сентября 2012 года пришло к выводу, что приостановка эксплуатации опасного производственного объекта - шкафной баллонной установки по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, дом 8, технологически обоснована в целях недопущения развития аварийной ситуации.

По мнению заявителя, предписание антимонопольного органа в части внесения в заключенные между Обществом и жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, договоры на поставку газа изменений выдано с превышением полномочий, так как затрагивает интересы широкого круга лиц, которые в свою очередь не обращались и не возражали против условий заключенных договоров. Более того, оспариваемое решение противоречит нормам материального права, а именно, статье 210 Гражданского кодекса РФ, пунктов 45, 47 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, пункта 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере экономической деятельности.

Исследовав материалы дела, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, арбитражный суд приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической

деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии со статьей 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение о признании ненормативного правового акта недействительным принимается арбитражным судом в том случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания оспариваемого акта недействительным необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие его закону или иным правовым актам и нарушение им прав и охраняемых законом интересов субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (в том числе, в виде возложения каких-либо обязанностей).

На основании части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

В силу статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выполняет, в том числе следующие основные функции: обеспечивает

государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган осуществляет, в том числе, следующие полномочия: возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным, фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания.

Таким образом, оспариваемое решение вынесено антимонопольным органом в пределах предоставленной законом компетенции.

Статьей 2 Федерального закона РФ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлено, что поставщиком (газоснабжающей организацией) является собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам; потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации) – это юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

Реализация сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытового потребления осуществляется по газопроводу через газгольдерные установки или в баллонах.

Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, в соответствии с пунктом 3 которого под поставкой газа понимается выполнение поставщиком газа обязательств, вытекающих из договора, выражающееся в совершении совокупности действий, обеспечивающих подачу природного газа по газораспределительной сети либо сжиженного углеводородного газа из резервуарной или групповой баллонной установки до границы раздела собственности на газораспределительные (присоединенные) сети, определенной в установленном порядке.

Внутридомовое газовое оборудование – это газопроводы многоквартирного дома или жилого дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой

баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до момента подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующее оборудование и приборы учета газа.

Специализированная организация газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством РФ порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию и имеющая аварийно-диспетчерскую службу либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы (пункт 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан).

В соответствии с пунктом 5 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора поставки газа, в соответствии с пунктом 3 абонентом может выступать как владелец жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме, так и исполнитель коммунальной услуги газоснабжения (управляющая организация).

На рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления на территории Иркутской области действует один хозяйствующий субъект - ОАО «Иркутскоблгаз».

Отделом товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России проведен анализ по наличию признаков доминирующего положения ОАО «Иркутскоблгаз» на рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления, по результатам которого установлено, что доля хозяйствующего субъекта на указанном рынке составляет 100%.

Таким образом, на рынке розничной реализации сжиженных газов для коммунально-бытового потребления ОАО «Иркутскоблгаз» занимает доминирующее положение в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 780 утвержден свод правил «СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», согласно которых резервуарные и баллонные установки сжиженных углеводородных газов включают в себя, в том числе, баллонные установки СУГ, служащие в качестве источников газоснабжения жилых, административных, общественных, производственных и бытовых зданий.

Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 № 259 утвержден Стандарт отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки. ОСТ 153-39.3-051-2003».

В вышеуказанном акте даны определения следующих понятий:

- групповая баллонная установка СУГ – это технологическое устройство, служащее в качестве источника газоснабжения потребителей, включающее более двух баллонов для СУГ,

трубопроводы, запорную арматуру, регулятор давления газа, предохранительный сбросной клапан, манометр;

- эксплуатационная организация - это специализированная организация осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий (ГРО, организация - собственник, арендатор объекта газораспределительной системы);

В соответствии с пунктом 11.6.4. ОСТ 153-39.3-051-2003 эксплуатация групповых баллонных установок сжиженного газа включает в себя замену баллонов, техническое обслуживание и ремонт.

При техническом обслуживании групповых баллонных установок выполняются следующие работы:

- выявление и устранение утечек в местах соединений и арматуре;

- проверка исправности и параметров настройки регуляторов давления и предохранительных клапанов;

- наблюдение за состоянием и окраской газопроводов, кожухов, шкафов и ограждений; проверка надежности установки шкафов с баллонами и их крепление, проверка исправности запоров на дверцах кожухов, шкафов и ограждений, наличия предупредительных надписей; проверка крепления газопроводов, проходящих по стенам зданий и шкафов;

- проверка состояния и работоспособности манометров. Техническое обслуживание и ремонт групповых баллонных установок должны проводиться по графикам в следующие сроки (если согласно паспортам заводов-изготовителей на оборудование не требуется проведение этих работ в более короткие сроки);

- техническое обслуживание - не реже одного раза в три месяца;

- текущий ремонт с разборкой регулирующей, предохранительной и запорной арматуры - не реже одного раза в год.

Техническое обслуживание должно производиться в соответствии с инструкциями утверждаемыми техническим руководством эксплуатационной организации в установленном порядке (пункт 11.6.5. ОСТ 153-39.3-051-2003).

Постановлением Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 № 9 утверждены Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления, разработанные с учетом требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в соответствии с которыми газораспределительная сеть - технологический комплекс газораспределительной системы, состоящий из наружных газопроводов поселений (городских, сельских и других поселений), включая межпоселковые, от

выходного отключающего устройства газораспределительной станции (ГРС), или иного источника газа, до вводного газопровода к объекту газопотребления.

В газораспределительную сеть входят сооружения на газопроводах, средства электрохимической защиты, газорегуляторные пункты (ГРП, ГРПБ), шкафные регуляторные пункты (ШРП).

В свою очередь, шкафной газорегуляторный пункт (ШРП) - технологическое устройство в шкафом исполнении, предназначенное для снижения давления газа и поддержания его на заданных уровнях в газораспределительных сетях.

Специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям, признается эксплуатационной (газораспределительной) организацией газораспределительной сети (ГРО).

При этом эксплуатационной организацией может быть организация - собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 5.1.1. Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, обязана соблюдать положения Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области промышленной безопасности, а также: выполнять комплекс мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии. Кроме того, при эксплуатации ШРП по мере необходимости должен осуществляться текущий и капитальный ремонты (пункт 5.6.12.).

Приказом Ростехнадзора РФ от 02.12.2009 № 1001 утверждены Методические рекомендации по контролю за техническим обслуживанием и состоянием внутридомового газового оборудования (разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»), пунктом 2.5. которых установлено, что для содержания внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в надлежащем состоянии специализированными организациями должен проводиться комплекс работ, включающий в себя:

- техническое обслуживание и ремонт наружных и внутренних домовых газопроводов, запорной арматуры газопроводов;

- техническое обслуживание и ремонт групповых и индивидуальных баллонных установок, резервуарных установок, использующих сжиженные углеводородные газы;
- техническое обслуживание и ремонт газоиспользующего оборудования;
- аварийное обслуживание;
- техническое диагностирование газопроводов;
- выполнение комплекса операций по определению технического состояния газоиспользующего оборудования с целью установления возможности или условий дальнейшей эксплуатации внутридомового газового оборудования (техническая инвентаризация);
- обслуживание систем контроля загазованности и уровня содержания окиси углерода;
- замена баллонов со сжиженными углеводородными газами в групповых и индивидуальных баллонных установках.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами обязанность по техническому обслуживанию и ремонту групповых баллонных установок лежит на эксплуатационной организации.

Исходя из материалов дела всего между ОАО «Иркутскоблгаз» и квартиросъемщиками дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, заключены 6 договоров на поставку газа, в соответствии с которыми Общество обязуется производить поставку газа в квартиру потребителя, а потребитель обязуется оплачивать потребленный газ.

В силу действующего законодательства РФ и условий заключенных договоров с потребителями на ОАО «Иркутскоблгаз» возложена обязанность по транспортировке газа по газораспределительным сетям до газопотребляющих устройств населения.

При этом факт отсутствия на балансе Общества групповой баллонной установки обслуживающей потребителей газа дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, по мнению суда, не освобождает эксплуатирующую организацию от обязательств по поддержанию надлежащего состояния газораспределительных сетей (групповой баллонной установки и газопровода) до границы с газопотребляющими устройствами абонентов.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.01.2005 № 16 «О поставках сжиженных углеводородных газов на внутренний рынок», Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению», ОАО «Иркутскоблгаз» на протяжении ряда лет являлось единственной газораспределительной организацией, которая формировала и выдавала технические условия на осуществление эксплуатации газораспределительной системы и оказания услуг, связанных с подачей газа потребителям (распоряжение администрации Иркутской области № 29-рп от 19.02.2008 «О назначении уполномоченной

газораспределительной организации на территории Иркутской области на 2008 год», распоряжение Правительства Иркутской области на 2010 - 45/1-рп от 01.04.2010, на 2012 - № 13-рп от 16.01.2012).

В силу пункта 15 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317, технические условия на присоединение к газораспределительной системе выдаются газораспределительной организацией.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке (часть 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ).

Под доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (часть 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ).

Из материалов дела усматривается, что ОАО «Иркутскоблгаз» на протяжении нескольких лет по исполнению обязательств в силу заключенных договоров по поставке газа потребителям, проживающим по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, не исполнялись обязательства по поддержанию в надлежащем состоянии системы газоснабжения (групповой баллонной установки) до границы с газопотребляющими устройствами физических лиц, вследствие чего Обществом осуществлено экономически и технологически необоснованное прекращение подачи газа по указанному адресу ввиду неудовлетворительного технического состояния групповой баллонной установки.

Пунктом 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (вместе с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан») установлено, что поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента, в частности в случае неоплаты или неполной оплаты потребленного газа в течение 3 расчетных периодов подряд.

Вместе с тем, договоры на поставку газа, заключенные ОАО «Иркутскоблгаз» с жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, противоречат вышеуказанной норме в части оснований по приостановлению поставки газа. Так, в соответствии с условиями договоров поставщик вправе приостановить подачу газа в случае неоплаты услуг более 2-х месяцев (пункт 3.3. договора № 3150 от 24.05.2004 с гражданином Коноваловым К.А.; пункт 3.2. договора № 3056 от 27.01.2009 с гр. Судникович В.Г.; пункт 3.2. договора № 10 от 20.02.2009 с гр. Салко Т.П.);

Таким образом, установление ОАО «Иркутскоблгаз» в договорах на поставку газа основания по приостановлению подачи газа при неоплате услуг более 2-х месяцев ущемляет интересы потребителей по договорам, в связи с чем, суд отклоняет довод заявителя о том, что оспариваемое предписание № 44 от 08.05.2013 Иркутского УФАС России выдано с превышением полномочий, поскольку затрагивает интересы широкого круга лиц, которые в свою очередь не обращались и не возражали против условий заключенных договоров.

В силу подпункта «и» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

При этом в соответствии с пунктом 6 Постановления ВАС РФ от 30.06.2008 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» предусмотрено, что в случае установления факта заключения договоров, содержащих аналогичные условия, антимонопольный орган при отсутствии ходатайств этих лиц вправе обязать хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, направить предложение своим контрагентам об изменении или расторжении таких договоров.

Таким образом, суд полагает, что комиссия Иркутского УФАС России при принятии решения о выдаче ОАО «Иркутскоблгаз» предписания № 44 от 08.05.2013 о внесении изменений

в заключенные между Обществом и жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, договоры на поставку газа в части установления оснований по приостановлению подачи газа в соответствии с пунктом 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (вместе с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»), действовала в рамках предоставленных антимонопольному органу полномочий.

При этом суд считает необходимым отметить, что вынесение предписания № 44 от 08.05.2013 в интересах конкретного лица - Коновалова К.Л., и конкретного договора на поставку газа № 3150 от 24.05.2004 является незаконным, поскольку данные действия приведут к ущемлению интересов иных потребителей газа.

Относительно доводов ОАО «Иркутскоблгаз» о том, что в силу Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, содержание баллонных установок должна осуществлять специализированная организация на основании договоров по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования. Однако данные договоры собственники помещений многоквартирного дома или управляющая компания дома с ОАО «Иркутскоблгаз» не заключали, вследствие чего ОАО «Иркутскоблгаз» не несет бремя ответственности за надлежащее техническое состояние групповых баллонных установок, суд считает необходимым отметить следующее.

Правилами пользования газом № 410 от 14.05.2013 конкретизировано понятие внутридомового газового оборудования (далее по тексту - ВДГО), включающего в себя, в том числе групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в РФ, утвержденного приказом Минрегиона РФ от 26.06.2009 № 239, в комплекс работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования входит, в частности техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, включая техническое обслуживание и ремонт групповых и индивидуальных баллонных установок.

Пунктом 5 вышеуказанного порядка установлено, что к первоочередным работам, осуществляемым специализированной организацией по содержанию внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в исправном и работоспособном состоянии, относятся:

- проверка целостности наружных и внутренних газопроводов сети газопотребления, состояние их окраски и креплений, наличия и состояния защитных футляров в местах прокладки газопроводов через наружные и внутренние конструкции зданий;

- выявление утечек газа из разъемных соединений отключающих устройств, проверка и восстановление работоспособности отключающих устройств.

- проверка давления газа перед газоиспользующим оборудованием при всех работающих горелках и после прекращения подачи газа при газоснабжении от индивидуальных баллонных установок;

- проверка наличия тяги в дымовых и вентиляционных каналах в помещении установки бытового газоиспользующего оборудования, состояния соединительных труб с дымовым каналом, выявление утечек газа, разборка и смазка кранов газоиспользующего оборудования, проверка работоспособности и регулировка автоматики безопасности, регулировка процесса сжигания газа на всех режимах работы;

- устранение выявленных утечек газа.

- замена (при необходимости) отдельных участков газопроводов, отключающих устройств, соединительных деталей, узлов и деталей газоиспользующего оборудования.

Также в соответствии с Приказом Ростехнадзора РФ от 02.12.2009 № 1001 утверждены Методические рекомендации по контролю за техническим обслуживанием и состоянием внутридомового газового оборудования (разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»), пунктом 2.5. которых установлено, что для содержания внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в надлежащем состоянии специализированными организациями должен проводиться комплекс работ, включающий в себя:

- техническое обслуживание и ремонт наружных и внутренних домовых газопроводов, запорной арматуры газопроводов;

- техническое обслуживание и ремонт групповых и индивидуальных баллонных установок, резервуарных установок, использующих сжиженные углеводородные газы;

- техническое обслуживание и ремонт газоиспользующего оборудования;

- аварийное обслуживание;

- техническое диагностирование газопроводов;

- выполнение комплекса операций по определению технической состоянием газоиспользующего оборудования с целью установления возможности или условий дальнейшей эксплуатации внутридомового газового оборудования (техническая инвентаризация);

- обслуживание систем контроля загазованности и уровня содержания окиси углерода;

- замена баллонов со сжиженными углеводородными газами в групповых и индивидуальных баллонных установках.

Проведение работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования осуществляется специализированной организацией при условии заключения договоров на их выполнение (пункт 7 Методических рекомендаций).

При этом техническое обслуживание групповой баллонной установки сжиженного углеводородного газа должно проводиться не реже двух раз в год (пункт 14).

Таким образом, бремя технического содержания групповой баллонной установки лежит на специализированной организации при условии наличия договора на выполнение соответствующих работ.

Исходя из фактических обстоятельств рассматриваемого дела 01.03.2011 между ОАО «Иркутскоблгаз» и ОАО «Западное управление Жилищно-коммунальными системами» заключен договор № 11 ВДГО на оказание услуг по техническому обслуживанию, аварийно-диспетчерскому обеспечению и ремонту внутридомового газового оборудования, входящего в состав общего имущества многоквартирных домов.

Пневматическое испытание газопровода, а также технический осмотр, а также технический осмотр и обслуживание газопровода по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, проведены ОАО «Иркутскоблгаз» с 13.06.2012 по 31.07.2012 (акт № 6 приемки выполненных работ). Оплата выполненных работ по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования подтверждается счет-фактурой № ИИ/833 от 10.09.2012 и платежным поручением № 4297 от 06.09.2012.

Каких-либо нарушений в ходе проведения технического обслуживания ВДГО ОАО «Иркутскоблгаз» выявлено не было.

Таким образом, довод ОАО «Иркутскоблгаз» об отсутствии у него обязанности по проведению работ по техническому обслуживанию ВДГО многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, ввиду отсутствия заключенного договора с собственниками помещений дома или с управляющей компанией дома, является не соответствующим фактическим обстоятельствам рассматриваемого дела.

При таких обстоятельствах, суд пришел к выводу, что оспариваемые решение и предписание антимонопольного органа соответствуют действующему законодательству.

В соответствии с частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточную и взаимную связь доказательств в их совокупности, арбитражный суд считает, что требования ОАО «Иркутскоблгаз» не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

в удовлетворении заявленных требований о признании незаконными решения № 243 комиссии Иркутского Управления Федеральной антимонопольной службы России в составе председателя комиссии - Космачевой О.К, членов комиссии - Тюриковой В.В., Турченко М.В. о признании ОАО «Иркутскоблгаз» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в части экономически и технологически необоснованного прекращения подачи газа в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, а также установления в договорах на поставку газа оснований по приостановлению поставки и расторжению договоров, противоречащих нормам действующего законодательства, а именно пункту 45 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549; и предписания № 44 о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», путем приведения в надлежащее техническое состояние групповой шкафной баллонной установки и восстановлении газоснабжения; внесения в заключенные между Обществом и жильцами дома, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Профсоюзная, 8, договоры на поставку газа изменений в части установления оснований по приостановлению подачи газа в соответствии с пунктом 45 Постановления Правительства № 549 от 21.07.2008 отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

Н. О. Шульга