РЕШЕНИЕ № 641

30.04.2014г. г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 22.04.2014г.

Полный текст решения изготовлен 30.04.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – /……../; члены Комиссии: /……../, /………/, в присутствии законного представителя ответчика – /……../, в отсутствии представителя заинтересованного лица – /……./ (надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела) рассмотрев дело № 65 от 28.04.2014г. возбужденное в отношении администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 65 от 28.02.2014г., по результатам рассмотрения материалов, поступивших из Прокуратуры Мамско-Чуйского района возбуждено дело в отношении администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора № 4 от 01.10.2013г. аренды недвижимого имущества нежилого помещения 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., сроком до 30 сентября 2014 года с ООО «Вектор», в нарушение порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, установленного ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит или может привести к ограничению конкуренцию, путем предоставления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, а также в связи с ограничением доступа в отношении муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам.

Согласно письменным пояснениям законного представителя ответчика администрация нарушение антимонопольного законодательства признала, вместе с тем пояснил, что договор № 4 от 01.10.2013г. аренды недвижимого имущества нежилого помещения 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., сроком до 30 сентября 2014 года с ООО «Вектор» заключен без проведения конкурсов или аукционов.

12 февраля 2014 года были проведены торги на право заключения договора аренды недвижимого имущества нежилого помещения, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 326,7 кв.м.

Представитель заинтересованного лица ООО «Вектор» письменные и устные пояснения не представил.

Комиссия, руководствуясь статьей 47 Закона о защите конкуренции, определила отложить рассмотрение дела № 65 от 28.02.2014г. и назначить рассмотрение дела № 65 на «22» апреля 2014г., на «15» часов, «30» минут, по адресу г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 619., так как на момент рассмотрения дела № 65 от 28.02.2014г. заинтересованное лицо – ООО «Вектор» не уведомлено о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

22 апреля 2014 года в 15 часов 30 минут Комиссией продолжено рассмотрение дела № 65 от 28.02.2014 по существу.

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области на рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 65 от 28.02.2014г., администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района представлены документы, имеющие отношение к проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества - расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, в отсутствие письменных пояснений.

Представитель заинтересованного лица ООО «Вектор», надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, письменные и устные пояснения не представил.

Комиссия, оценив доводы и доказательства, представленные законным представителем администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района приходит к следующим выводам.

Установлено, что в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области Прокуратурой Мамско-Чуйского района направлен договор № 4 от 01.10.2013г. аренды недвижимого имущества нежилого помещения 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., сроком до 30 сентября 2014 года с ООО «Вектор», заключенный без проведения конкурса или аукциона, для принятия правового решения.

 Прокуратурой Мамско-Чуйского района также представлены объяснения должностного лица органа местного самоуправления – Главы администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, а также справка, о том что договор № 4 от 01.10.2013г. аренды недвижимого имущества нежилого помещения 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., сроком до 30 сентября 2014 года с ООО «Вектор» действительно заключен без проведения торгов.

Пунктом 1.1 Договора установлено, что Администрация Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района предоставляет во временное владение и пользование ООО «Вектор» недвижимое имущество нежилое помещение 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м.

Пункт 2.1 Договора определяет, что имущество передается во временное владение и пользование сроком с 1 октября 2013года по 30 сентября 2014 года.

Арендная плата за месяц составляет 6893,1 руб.; за 12 месяцев – 82717,2 руб. (Приложение № 2 к Договору).

На основании ст. 41.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении **трех лет** со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а **при длящемся** нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончаниянарушения или его **обнаружения**.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 51 указанного закона, органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с законодательством РФ.

Частью 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ установлено, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актами не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что закономмогут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том, числе находящимся в муниципальной собственности.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Таким образом, совершение любых сделок с имуществом, в том числе, и передача данного имущества в доверительное управление хозяйствующим субъектам должно производиться с соблюдением требований действующего законодательства, включая нормы антимонопольного законодательства.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного так и не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением определенных Законом случаев.

Из изложенного следует, что передача муниципального имущества во временное владение и пользование субъектам должна осуществляться по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Передача муниципального имущества во временное, владение и пользование без проведения конкурсов или аукционов предоставляет отдельному хозяйствующему субъекту преимущество по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, и противоречит порядку заключения таких договоров, установленному частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Совершенные органом действия по передаче муниципального имущества хозяйствующему субъекту – ООО «Вектор» во временное владение и пользование в отсутствие конкурса или аукциона, нарушают порядок заключения договоров, установленный частью 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, на рассмотрение дела Администрация Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района представила распоряжение № 38 от 2602.2014г. о прекращении договора аренды нежилого помещения, согласно которому Администрация Мамского городского поселения прекращает договор аренды от 01.10.2013г. №4 на нежилое помещение (гараж) расположенное по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., в связи с определением Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по факту предоставления в аренду нежилого помещения, (гараж), расположенного по адресу: п. Мама, ул. Южная, 3 без проведения аукциона.

Также представлен акт приема-передачи муниципального имущества от 27 февраля 2014г. подтверждающий, что обязательства сторон по договору № 4 от 01.10.2013г аренды недвижимого имущества нежилого помещения (гараж), расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,30 кв.м., выполнены, расчет произведен не полностью, у сторон нет взаимных претензий, имущество, передаваемое по договору возвращено Администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района, во исполнение распоряжения администрации Мамского городского поселения от 26.02.2014г. № 38.

Таким образом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу, что договор № 4 от 01.10.2013г аренды недвижимого имущества нежилого помещения (гараж), расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,30 кв.м. расторгнут, в связи с поступившим в адрес администрации Мамского городского поселения определением о назначении дела № 65 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

 Постановлением № 99 от 03.06.2013г. Администрации Мамского городского поселения создана комиссия по проведению аукционов, определен ее состав, утвержден порядок работы комиссии по проведению аукционов.

Документация об аукционе утверждена 21.01.2014г.

 В сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 210114/0768017/01 на право заключения договора аренды имущества находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, д. 3, общей площадью 326,7 кв.м.

ООО «Вектор» подана заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды имущества находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, д. 3, общей площадью 326,7 кв.м.

Согласно Протоколу № 1123802000255 от 12.02.2014г. рассмотрения заявок на участие в отрытом аукционе по извещению № 210114/0768017/01 комиссией принято решение о признании ООО «Вектор» участником аукциона, о признании аукциона несостоявшимся, по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе.

Подобные действия администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района Комиссия расценивает как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства, поскольку имущество, передаваемое по указанному договору, на момент принятия решения по делу, возвращено.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что имеется основание для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района.

Оснований для выдачи ответчику предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не имеется.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения администрацией Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора № 4 от 01.10.2013г. аренды недвижимого имущества нежилого помещения 2 бокса гаража, расположенного по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Мама, ул. Южная, 3, общей площадью 255,3 кв.м., сроком до 30 сентября 2014 года с ООО «Вектор», в нарушение порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, установленного ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит или может привести к ограничению конкуренцию, путем предоставления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в осуществлении предпринимательской деятельности, а также в связи с ограничением доступа в отношении муниципального имущества другим хозяйствующим субъектам.

2. Прекратить рассмотрение дела № 65 от 28.02.2014г. возбужденного в отношении Администрации Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии /………../

Члены Комиссии /…………/

 /………../

**Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**