|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

РЕШЕНИЕ № 1181

20.06.2014г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии:

\*\*\*;

при участии представителей МУП «Ритуал» – \*\*\*, представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» - \*\*\*,

рассмотрев жалобу МУП «Ритуал» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – ГБУЗ «ИОБСМЭ»), связанные с проведением запроса ценовых котировок в электронной форме на захоронение медицинских отходов органического происхождения (извещение № 31401181610), руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

11.06.2014г. в Иркутское УФАС России поступила жалоба МУП «Ритуал» исх. № 01-08/2-132 на действия ГБУЗ «ИОБСМЭ») в которой указаны следующие доводы.

В соответствии с п. 6.4. раздела 6 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ГБУЗ «ИОБСМЭ» (далее – Положение о закупке) размещение заказа путем проведения запроса котировок осуществляется в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, когда заказчиком принято решение об использовании при отборе победителя единственного критерия «цена договора».

Вместе с тем, в извещении о закупке, размещенной на официальном сайте указаны два критерия оценки заявок – цена договора 70%, срок выполнения работ 30%. Кроме того, в разделе 11 Положения о закупках отсутствует критерий оценки – срок выполнения работ, а также в информации о закупке (в извещении и документации) отсутствует порядок оценки по данному критерию.

Согласно п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Фактически заказчик опубликовал на официальном сайте протокол от 30.05.2014г. № 05 о вскрытии конвертов с заявками на проведение запроса котировок и протокол от 30.05.2014г. № 5.1 заседания комиссии по оценке запроса ценовых котировок и выбору победителя 05.06.2014г., что превышает три дня.

По мнению МУП «Ритуал», рассматриваемый запрос ценовых котировок был проведен не в соответствии с Положением о закупке.

На основании изложенного МУП «Ритуал» просит аннулировать данную закупку.

ГБУЗ «ИОБСМЭ» представило письменные пояснения на жалобу МУП «Ритуал», согласно которым, учреждение на официальном сайте [http:zakupki.gov.ru](http:///zakupki.gov.ru) опубликовало извещение о проведении процедуры запроса ценовых котировок № 31401181610 от 23 мая 2014г. Краткое наименование запроса ценовых котировок: захоронение медицинских отходов органического происхождения. В адрес ГБУЗ «ИОБСМЭ» поступило три заявки на участие в запросе ценовых котировок - ИП Кузнецов В.И., ООО «ФеликсТрейд», МУП «Ритуал».

В п. 6.4. раздела 6 Положения о закупке, проведение запроса ценовых котировок (запрос котировок) - конкурентный способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса ценовых котировок и победителем в проведении запроса котировок признается Участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора.

В извещении о проведении запроса ценовых котировок № 31401181610 указано два критерия - Цена договора 70%, Срок выполнение работ 30%.

Второй критерий ГБУЗ «ИОБСМЭ» было вынуждено указать т.к. предметом запроса ценовых предложений являются отходы органического происхождения, не являются предметом длительного хранения (имеющие свойства гниения) учитывая данные обстоятельства, имеет значение так же и срок выполнения работ.

При этом весомым критерием является цена запроса ценовых предложений, что не противоречит п. 6.4 раздела 6 Положения о закупке.

При этом, ГБУЗ «ИОБСМЭ» указало, что цена победителя - 157500,00 руб. Цена МУП «Ритуал» 191629,20 руб., которая отличается от цены победителя.

Таким образом, наличие критерия - срок выполнения работ не каким образом не мог повлиять на определение победителя в запросе ценовых котировок.

На основании изложенного и при наличии несущественных нарушений, которые не могли повлиять на признание победителем ИП Кузнецова, ГБУЗ «ИОБСМЭ» просит жалобу МУП «Ритуал» оставить без удовлетворения.

**Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы МУП «Ритуал», письменные и устные пояснения ГБУЗ «ИОБСМЭ», приходит к следующим выводам.**

1. Общие принципы закупки, в том числе бюджетным учреждением, товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг урегулированы нормами Закона о закупках.

В силу ст.2 указанного акта закупочную деятельность заказчика регламентирует Положение о закупке, которое утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч.3 ст.3 Закона о закупках).

Министром здравоохранения Корниловым Н.Г. 17.03.2014г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «ИОБСМЭ», которым предусмотрены, в частности такие способы закупки как запрос ценовых котировок и запрос предложений.

В соответствии с п. 6.4. раздела 6 Положения о закупке, проведение запроса ценовых котировок (запрос котировок) - конкурентный способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса ценовых котировок и победителем в проведении запроса котировок признается Участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора.

Размещение заказа путем проведения запроса котировок осуществляется в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, когда заказчиком принято решение об использовании при отборе победителя единственного критерия «цена договора».

Заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок на поставку одноименной продукции на сумму не более 500000 руб. в месяц.

В разделе в п. 11.1.1. раздела 11 Положения о закупках, под запросом ценовых котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд ГБУЗ «Бюро СМЭ» сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в котором закупочная комиссия признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора.

Вместе с тем, согласно Документации о закупке, закупка проводится в форме запроса ценовых котировок, указаны два критерия оценки заявок – цена договора 70% и срок выполнения работ 30%.

При этом, в документации о закупке отсутствуют способы расчета (порядок оценки) по данным критериям.

Таким образом, действия ГБУЗ «ИОБСМЭ» нарушают требования п. 6.4. раздела 6, п. 11.1.1. раздела 11 Положения о закупке, в части установления для запроса ценовых котировок дополнительного критерия оценки заявок – срока выполнения работ.

Вместе с тем, как установлено, что победитель закупки – ИП Кузнецов В.И. предложил цену заключения договора в размере 157 500,00 руб., данная цена является наименьшей из предложенных, в том числе МУП «Ритуал».

Таким образом, нарушение со стороны ГБУЗ «ИОБСМЭ» вышеуказанных пунктов положения, не повлияло на выбор победителя рассматриваемой закупки.

По результатам проведенной закупки, между ГБУЗ «ИОБСМЭ» и ИП Кузнецовым В.И. 04.06.2014г. заключен договор на выполнение работ по захоронению медицинских отходов органического происхождения.

В связи с чем, Комиссия Иркутского УФАС России не находит оснований для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

1. Согласно п. 12 ст. 4 Закона о закупках, Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Фактически заказчик опубликовал на официальном сайте протокол от 30.05.2014г. № 05 о вскрытии конвертов с заявками на проведение запроса котировок и протокол от 30.05.2014г. № 5.1 заседания комиссии по оценке запроса ценовых котировок и выбору победителя 05.06.2014г., что превышает три дня.

Согласно пояснениям ГБУЗ «ИОБСМЭ», вышеуказанные протоколы размещены на официальном сайте 05.06.2014г. в связи с отсутствием технической возможности разместить их в трехдневный срок, о чем свидетельствует распечатка с официального сайта, где указано, что протокол создан 03.06.2014г.. а размещен 05.06.2014г.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МУП «Ритуал» обоснованной.
2. Признать ГБУЗ «ИОБСМЭ» нарушившим п. 6.4. раздела 6, п. 11.1.1. раздела 11 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ГБУЗ «ИОБСМЭ».
3. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии: | \*\*\* |
|  |  |
| Члены Комиссии:  |  \*\*\*\*\*\* |
|  |  |